

**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**  
**DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**  
**MAESTRÍA EN DERECHO PENAL**

**VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**

**TESIS**  
**LA EFECTIVIDAD DEL DELITO DE VIOLENCIA**  
**DOMÉSTICA PARA TUTELAR LOS BIENES**  
**JURÍDICOS DE LA VÍCTIMA**

**Licda TANIA LESSENIA DÍAZ FERNÁNDEZ**  
**CÉDULA. 8-743-806**

**ASESOR**  
**Dr JOSÉ RIGOBERTO ACEVEDO**

**2015**

## DEDICATORIA

*A mi Dios Todopoderoso, por mi existir y formación,  
en especial a mi familia,  
quienes con su amor, comprensión e inquebrantable apoyo  
me han animado llegar a este gran momento*

**Tania**

## **AGRADECIMIENTO**



***A mi respetado asesor y a los profesores jurados  
seleccionados por la Dirección de Post-grado  
y Maestrías quienes con su expertiz y  
orientación conjunta me permitieron  
presentar esta Tesis de Maestría.***

**Licda Tania L. Díaz F**

## ÍNDICE GENERAL

	Página
DEDICATORIA	II
AGRADECIMIENTO	IV
TABLA DE CONTENIDO	VI
ÍNDICE DE CUADROS	XIV
ÍNDICE DE ILUSTRACIONES	XV
RESUMEN-SUMMARY	XVI
INTRODUCCIÓN	XXI

### CAPÍTULO I MARCO METODOLÓGICO

1 1	Antecedentes del problema	2
1 2	Formulación del problema	15
1 3	Objetivos de la Investigación	16
1 3 1	Objetivos Generales	17
1 3 2	Objetivos Específicos	17
1 4	Justificación e Importancia de esta Investigación	18
1 5	Alcance y limitaciones	22
1 6	Propósitos de la Investigación	22
1 7	Metodología	23
1 7 1	Técnicas de Recopilación de Datos	23

1 7.1 1	Fuentes de Investigación	23
1 7.1 1 1	Fuentes Prmanas	24
1 7.1 1 2	Fuentes Secundanas	24
1 7.1 2	Procesamiento de Datos	24
1 7 1 3	Tipo de Investigación	25
1 7 2	Hipótesis de trabajo	25

## **CAPÍTULO II**

### **ASPECTOS CONCEPTUALES SOBRE LA VIOLENCIA DOMÉSTICA Y LA VÍCTIMA EN LA LEGISLACIÓN PANAMEÑA**

2 1	Precisiones terminológicas de la Violencia Doméstica	28
2 1 1	Definiciones	28
2 1 1.1	Según la doctrina	28
2 1 1 2	Según la legislación	32
2 1 1 3	Según la junsprudencia	36
2 1 2	Concepto de Violencia Doméstica	38
2 1 2 1	Concepto de Violencia	38
2 1 2 2	Teorías sobre por qué es violento el ser humano	40
2 1 2 3	Concepto de Violencia Doméstica	42
2 1 3	Teorías que explican el Fenómeno de violencia	45
2 1 3.1	Teoría del Ciclo de la Violencia Doméstica	47
2 1 3 2	Teoría del Síndrome de Estocolmo	51
2 1 3 3	Teorías Sociológicas Respecto a la Violencia	

Doméstica	58
2 1 4 Causas de la Violencia Doméstica	60
2 1 5 Tipos de Violencia	61
2 1 6 Las Actores Sociales	62
2 1 7 El escenario de la Violencia hacia la Mujer	63
2 1 8 Agentes Socializantes de los Hombres y de las Mujeres frente al Rol de la Familia	63
2 1 9 Crecimiento de la violencia doméstica	71
2 1 9 1 Perspectiva mundial	71
2 1 9 2 Perspectiva latinoamericana	75
2 1 9 3 Perspectiva en Panamá	79
2 2 El sujeto pasivo y la víctima en el Delito de Violencia Doméstica	92
2 2 1 Concepto	92
2 2 1 1 En sentido amplio	102
2 2 1 2 En sentido estricto y procesal	103
2 2 1 3 En sentido propio del querellante	105
2 2 2 Clases de Víctimas	110
2 3 Derechos Humanos en Algunos Instrumentos Internacionales suscritos por la República de Panamá	112
2.3 1 Derechos Civiles	113
2 3 1 1 Derecho a la vida	114
2 3 1 2 Derecho a la integridad personal	115
2 3 1 3 Derecho a no estar sometido a esclavitud y	

servidumbre	115
2 3.1 4. Derecho a la libertad y la seguridad	116
2 3 1.5 Derecho a gozar de las garantías judiciales	116
2 3.1 6 Principio de legalidad y retroactividad	117
2 3 1 7. Derecho a indemnización	117
2 3.1 8 Derecho de Igualdad de la Ley	117
2 3 1 9 Protección a la honra y la dignidad	118
2.3 1 10 Derecho a la protección de la familia	118
2.3 1 11 Derecho a la propiedad privada	119
2 3.1 12 Derecho a la protección judicial	119
2 3 2 Derechos políticos de la mujer	119
2 3 2 1 Derecho a la participación en asuntos políticos	119
2,3 2 2 Derecho al sufragio	120
2 3 2 3 Derecho al acceso de funciones públicas	120
2 4 Derechos de las víctimas en la violencia doméstica	120
2 4.1 Protección a la víctima	123
2 4 1 1 Derechos consagrados	124
2.4 1 2 Protocolo de actuación policial en materia de Violencia de género y doméstica y el maltrato al niño, niña y adolescente	130
2 4 1 3 Ley 38 de 10 de junio de 2001	132
2 4 1 4 Ley 82 de 24 de octubre de 2013	138
2 4 1 4 1 Conceptos básicos	139

2 4 1 4 1 1	Objeto de la ley	139
2 4 1 4 1 2	Acecho y acoso	140
2 4 1 4 1 3	Daño síquico	140
2 4 1 4 1 4	Femicidio	141
2 4 1 4 2.	Prncipios Rectores	144
2 4 1 4 2 1	Responsabilidad	144
2 4 1 4 2 2	Integridad	144
2 4 1 4 2 3	Autonomía	145
2 4.1 4 2 4	Coordinación	145
2 4 1 4 2 5	Atención dferenciada	145
2 4 1 4 2 6	No discriminación	145
2.5	Medidas de Protección a la Víctima De Violencia Doméstica contenidas en el Código Procesal Penal	146

### CAPÍTULO III

#### ANÁLISIS DOGMÁTICO Y DERECHO COMPARADO

3 1	Análisis dogmático jurídico penal del delito de violencia Doméstica	151
3 1 1	Bien jurídico protegido	154
3 1 2	Tipo objetivo	156
3 1 2 1	Sujeto activo	157
3 1 2 2	Sujeto Pasivo	158
3 1 2 3	Conducta Típica	159

3 1 2 4. Objeto material	163
3 1 3 Tipo subjetivo	164
3 1.4 Antijuricidad y causas de justificación	165
3 1 5 Culpabilidad e inculpabilidad	168
3 1 6 Formas de aparición del delito	172
3 1 6 1 Consumación y tentativa	172
3 1 6 2 Autoría y participación criminal	174
3 1 7 Consecuencias jurídicas del Delito	178
3 1 7 1 Pena	178
3 2 Aspectos procesales	179
3 2 1 Jurisdicción	180
3 2 2 Competencia	180
3 2 3 Proceso penal	182
3 3 Derecho comparado	186
3 3 1 España	186
3 3 2 Argentina	189
3 3 3 México	192
3 3 4 Perú	197
3 2 5 Venezuela	200

## **CAPÍTULO IV**

### **POLÍTICA CRIMINAL Y VIOLENCIA DOMÉSTICA**

<b>4.1. Política criminal</b>	<b>209</b>
4 1 1 Concepto de política criminal como política pública	209
4 1 2 Fines y límites	210
4 1 3 Desafíos, programas e instrumentos	211
<b>4 2 Función del derecho penal en el delito de violencia doméstica</b>	<b>212</b>
<b>4 3 La función de la pena</b>	<b>214</b>
4 3 1 Teorías de la pena	215
4 3 1 1 Teoría absoluta	215
4 3 1 2 Teoría relativa	216
4.3 1 3 Teoría mixta	216
<b>4 4 Métodos alternativos en la protección de las víctimas</b>	<b>217</b>
4 4 1 Medidas de prevención a las víctimas	217
4 4 2 Medidas de protección procesales	219
<b>4 5 Pena y Efectividad del delito de violencia doméstica</b>	<b>220</b>

## **CAPÍTULO V**

### **PROPUESTA**

<b>5 1 Título de la propuesta</b>	<b>225</b>
<b>5 2 Descripción</b>	<b>225</b>
<b>5 3 Objetivos de la propuesta</b>	<b>227</b>
4 3 1 Objetivo General	227



4 3 2	Objetivo Especifico	227
5 4.	Justificación de la propuesta	228
5.4 1	Trabajo conjunto y coordinado con las instituciones del Estado	228
5 4.2	Capacitación y dotación de infraestructura adecuada para las Instituciones participantes	229
5 4 3	Fortalecimiento de las redes de apoyo comunitario contra la violencia intrafamiliar	230
5 5	Delimitación, alcance y cobertura	230
5 6.	Procedimiento	231
5 7	Estrategias	232
5 7 1	Corto plazo	232
5.7 2	Mediano plazo	232
5 7 3	Largo plazo	233
5 8	Recursos necesanos	233
	Conclusiones	234
	Recomendaciones	238
	Bibliografía	240

## ÍNDICE DE CUADROS

<b>N°</b>	<b>Título</b>	<b>Página</b>
<b>1</b>	<b>Violencia contra la mujer a través del ciclo de vida</b>	<b>31</b>
<b>2</b>	<b>Mujeres atendidas víctimas de violencia doméstica por año</b>	<b>80</b>
<b>3</b>	<b>Casos de violencia doméstica contra las mujeres registradas en el COAI según año 2009-2012</b>	<b>83</b>
<b>4</b>	<b>Cuadro comparativo de violencia doméstica registrada según provincia en los años 2011-2012</b>	<b>85</b>
<b>5</b>	<b>Víctimas de violencia doméstica registradas según provincia año 2014</b>	<b>86</b>
<b>6</b>	<b>Magistrados y jueces del órgano judicial de Panamá, por sexo según nivel jurisdiccional (familia) 2015</b>	<b>88</b>
<b>7</b>	<b>Diversas generalidades del concepto víctima</b>	<b>101</b>

## ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

N°	Título	Página
1	Diagrama del ciclo de la violencia	50

**RESUMEN**

**SUMMARY**

## **RESUMEN**

El presente estudio analiza uno de los problemas más profundos y significativos que afectan a la sociedad colectivamente, como es la violencia doméstica que además exige la tutela de los bienes jurídicos del sujeto pasivo y en otro caso de la víctima, delito del, el cual presenta resultados muy negativos a la estabilidad emocional, síquica y psicológica de la familia, y sin mencionar, la vida humana

En el presente estudio partiremos de los antecedentes del problema hasta establecer las precisiones que conceptúan la violencia doméstica en la doctrina, la legislación nacional y la jurisprudencia. Con ello explicaremos las diferentes teorías que explican el fenómeno y determinaremos los factores que lo componen en sus distintos escenarios hasta llegar a establecer los distintos derechos que la mujer mediante instrumentos internacionales suscritos por Panamá actualmente poseen, y que rápidamente pueden agruparse en derechos civiles y políticos

Pasados esos apartados de orden teórico jurídico, el estudio describe los parámetros de la víctima frente al delito de violencia doméstica, conceptualizándolo y analizándolo dogmáticamente señalando los elementos constitutivos del delito en general. Muy importante es atender los aspectos procesales que el tipo penal contempla, valorando los derechos de la víctima consagrados en el derecho positivo panameño. Además, de lo anterior se

presentan los elementos de la antijuncidad al igual que temas como la consumación, la tentativa, autoría y participación criminal, las consecuencias jurídicas del delito, la efectividad del delito para tutelar los bienes jurídicos de la víctima, su seguridad y efectividad en la protección de la misma. Sus conjeturas de orden teórico jurídico se amplían al revisar igualmente los postulados que al respecto se desempeñan en el derecho comparado. De allí se presenta una propuesta que el estudio exhibe de forma tentativa para mostrar una solución a un espacio o punto de la problemática referida en estos denominadores estudiados a favor de la protección de la víctima.

## **SUMMARY**

This study examines one of the most profound and significant issues affecting society collectively , as is domestic violence that also requires the protection of the legal interests of the taxpayer and in another case the victim of the crime, which presents results very negative emotional, mental and psychological stability of the family , not to mention human life

In this study we start from the background of the problem to establish the details conceptualizing domestic violence in the doctrine, national legislation and jurisprudence This will explain the different theories that explain the phenomenon and determine the factors that comprise at different scenarios up to establish the various rights of women through international instruments signed by Panama currently possess , and can quickly group into civil and political rights

After these theoretical sections of legal order, the study describes the parameters of the victim to the crime of domestic violence, pointing dogmatically conceptualized and analyzing the elements of the offense in general Very important it is to address the procedural aspects of the crime contemplated valuing the rights of victims enshrined in Panamanian positive law In addition, the above elements of unlawfulness as issues such as completion, attempt, criminal responsibility and participation are presented , the legal consequences of the crime, the effectiveness of crime to protect the legal interests of the victim,

its safety and effectiveness in protecting the same. Their theoretical speculation legal orders are expanded to also revise the postulates about working in comparative law. Hence a proposal that the study shows tentatively to show a solution to a space or extent of the problem referred to in these denominators studied for the protection of the victim is presented.



## **INTRODUCCIÓN**

**Este trabajo de investigación titulado: La efectividad del delito de violencia doméstica para tutelar los bienes jurídicos de la víctima, tiene por objetivo conocer las causas y elementos de la violencia doméstica en el núcleo familiar, aunado a la parte jurídica que estudia el caso y sus distintos aspectos que lo hacen interesante, además del análisis del derecho positivo panameño**

**La violencia contra la mujer, niños y hombres es una forma de discriminación y una violación de los derechos humanos. Causa sufrimientos irreparables, cercena vidas y deja a incontables familias viviendo con dolor y temor no solamente en Panamá, sino en todos los países del mundo. Causa perjuicio al entorno familiar durante generaciones, empobrece a las comunidades y refuerza otras formas de violencia en las sociedades. La violencia contra algún miembro de la familia en ocasiones les impide alcanzar su plena realización personal, restringe el crecimiento económico y obstaculiza el desarrollo. La generalización y el alcance de la violencia doméstica ponen de manifiesto el grado y la persistencia de la discriminación con que siguen tropezando las mujeres y niños en mayor medida. Por consiguiente, sólo se puede eliminar tratando de eliminar la discriminación, promoviendo la igualdad y el empoderamiento de la familia y velando por el pleno ejercicio de los derechos humanos**

**El estudio propuesto, se divide en cinco capítulos. El Capítulo I titulado Marco Metodológico, describe los antecedentes del problema, la formulación del problema, los objetivos generales y específicos de la investigación, su**

justificación e importancia, los alcances y limitaciones, el propósito de la Investigación y la metodología utilizada a saber las técnicas de recopilación de datos, las fuentes primarias y secundarias, el procesamiento de datos, tipo de investigación y la hipótesis de trabajo

El capítulo II denominado aspectos conceptuales sobre la violencia doméstica y los derechos de la víctima en la legislación panameña, destaca primeramente precisiones terminológicas de violencia doméstica, según la doctrina, la legislación y la jurisprudencia. Así mismo, se establece el concepto de violencia doméstica, las teorías que buscan explicar el fenómeno, las causas de la violencia doméstica, los tipos de violencia, sus actores, escenarios, agentes socializantes de los Hombres y de las Mujeres, el crecimiento de la violencia doméstica y la víctima en el delito de violencia doméstica, estableciendo su concepto, clases hasta llegar a los derechos de la mujer en algunos instrumentos internacionales suscritos por nuestro país, sus derechos civiles, derecho a la vida, a la libertad y la seguridad, sus derechos políticos y los derechos de las víctimas en la violencia doméstica. También se ven los aspectos de la Ley 38 de 10 de junio de 2001, la Ley 82 de 24 de octubre de 2013, sus conceptos básicos, principios rectores como la responsabilidad, la integridad, la autonomía, la no discriminación entre otros aspectos más

El capítulo III titulado análisis dogmático y derecho comparado, establece los aspectos referentes al análisis dogmático jurídico penal del delito de violencia doméstica, el bien jurídico protegido, el tipo objetivo, el tipo subjetivo, formas de

aparición del delito, sus consecuencias jurídicas, su efectividad, aspectos procesales y aspectos del derecho comparado

El capítulo IV titulado aportes de política criminal, detalla el concepto de política criminal como política pública, sus fines y límites, el delito de violencia doméstica como concepto, las teorías sobre por qué es violento el ser humano, la función del derecho penal en el delito de violencia doméstica, la función de la pena, las teorías de la prevención de la pena, los aspectos de la pena no intimidante y los métodos alternativos de prevención y protección. De igual forma la Efectividad del delito de violencia doméstica para tutelar los bienes jurídicos de la víctima

En cuanto al capítulo V, denominado propuesta, se propone "Propuesta De Un Anteproyecto De Ley Que Promueva El Trabajo Conjunto Y Coordinado Con Las Instituciones Del Estado, A Fin De Crear Una Política Nacional Integral De Acción Y Trabajo Unificado, Para Disminuir Coordinadamente La Violencia Doméstica Y Sus Efectos En La Estabilidad Del Hogar", su descripción, los objetivos, su justificación, delimitación, procedimiento, estrategias a corto, mediano y largo plazo

Para terminar, se presentan las conclusiones, las recomendaciones y la bibliografía utilizada en esta investigación

# **CAPÍTULO I**

## **MARCO METODOLÓGICO**

## **1.1. Antecedentes del problema**

La violencia en el núcleo familiar continúa siendo una deshonrosa realidad que afecta a millones de personas no sólo en Panamá sino a nivel mundial. Sus raíces no existen solo en función a una cultura, región o país específico en particular, como tampoco a las familias de cierto grupo social. Sin embargo, las diferentes formas de la violencia así como las experiencias personales de quienes lo han vivido, según la CEPAL "se entrecruzan con diversos factores interrelacionados, tales como el origen étnico y/o racial, el nivel socio-económico, la edad, la orientación sexual, la discapacidad y la religión de las mismas" <sup>1</sup>

Estudios desarrollados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), señalan que durante las dos últimas décadas, es decir, la lucha para poner fin a la violencia doméstica ha ganado cada vez más atención de la comunidad internacional. Con esto, se ha promovido la creación de marcos legales internacionales y acuerdos intergubernamentales para prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de violencia.

**"Violencia contra la mujer es un hecho conocido desde la antigüedad y reconocido como un problema social. Las Naciones Unidas en su 85ª sesión plenaria, el 20 de diciembre de 1993, ratificó la *Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer*, donde se afirma que**

---

<sup>1</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Unidos para poner fin a la violencia contra las mujeres Campaña Secretario General Capítulo Regional Latinoamérica y el Caribe, Chile, 2009, p. 1

**esta violencia es un grave atentado a los derechos humanos de la mujer y de la niña”.<sup>2</sup>**

Por otro lado, datos de la Organización de las Naciones Unidas revelan que una de cada tres mujeres en el mundo ha sufrido de violencia doméstica, ubicando su causa principal en las relaciones de poder desiguales y la discriminación contra la mujer

**“Las cifras recientes de la prevalencia mundial indican que el 35% de las mujeres del mundo han sufrido violencia de pareja o violencia sexual por terceros en algún momento de su vida”.<sup>3</sup>**

A inicios del año 2000, con la Declaración del Milenio y la posterior Cumbre Mundial de 2005, se suscitó en la arena internacional de naciones, el compromiso por parte de todos los Estados y gobiernos de reforzar las iniciativas para eliminar todas las formas de violencia doméstica, por la incidencia que este fenómeno tiene en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) con miras a lograr para el año 2015 su disminución amplia y significativamente, “ya que la violencia contra las mujeres limita la participación activa de la mujer en el desarrollo y se considera un grave obstáculo para el logro de todos los Objetivos del Milenio”<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> **Organización de las Naciones Unidas (ONU) Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer** 85ª sesión plenaria, el 20 de diciembre de 1993 En Internet [www.un.org/es/](http://www.un.org/es/) Nueva York, 1993

<sup>3</sup> **Organización Mundial de la Salud (OMS) Violencia contra la mujer** Departamento de Publicaciones Internacionales Nota descriptiva N° 239 En Internet <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs239/es/> Nueva York, Octubre de 2013

<sup>4</sup> **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Unidos para poner fin a la violencia contra las mujeres** Campaña Secretario General Capítulo Regional Latinoamérica y el Caribe, Chile, 2009, p 2

Desde la década de los noventa en América Latina y el Caribe fueron surgiendo esfuerzos complementados para la adopción de medidas que protegieran a la familia. Es el caso de la adopción en 1994, de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, también llamada Convención de Belém do Pará, firmada y ratificada por todos los países de la región

Esta es la única convención de su índole en el mundo, “ya que buscó establecer un marco normativo para enfrentar la violencia de género que fuera válido tanto a nivel internacional como regional”<sup>5</sup> Desde 1995 y como resultado directo de Belém do Pará, la mayoría de los países de la región han promulgado leyes “de primera generación” orientadas principalmente a hacer frente y luchar contra la violencia doméstica, realizándose reformas de los códigos penales para combatir algunos delitos sexuales.

En varios países continúa el debate sobre los métodos más adecuados para mejorar las leyes vigentes, como en Brasil, Chile, Costa Rica, México y la República de Venezuela. Los gobiernos participantes de la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe celebrada en Quito en Agosto de 2007, “reafirmaron su compromiso de cumplimiento de plena vigencia de las

---

<sup>5</sup> Organización de las Naciones para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO) Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer Publicación del Servicio de Prensa En Internet [http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-view/news/dia\\_internacional\\_de\\_la\\_eliminacion\\_de\\_la\\_violencia\\_contra\\_la\\_mujer\\_25\\_de\\_noviembre\\_de\\_2013/#](http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-view/news/dia_internacional_de_la_eliminacion_de_la_violencia_contra_la_mujer_25_de_noviembre_de_2013/#) VaRnLvi\_Oko Chile, 22 de noviembre de 2013



convenciones, planes de acción y declaraciones internacionales”,<sup>6</sup> condenando asimismo las diversas formas de violencia contra las mujeres niños y hombres, especialmente el homicidio de mujeres es decir el femicidio

Igualmente se rechaza la violencia estructural al considerarla una “forma de discriminación contra las mujeres y un obstáculo para el logro de la igualdad y la paridad en las relaciones económicas, laborales, políticas, sociales, familiares y culturales”<sup>7</sup> que impide la autonomía de las mujeres y su plena participación en la toma de decisiones. Se hace hincapié en la falta de registros estadísticos, de la misma manera se expresa la necesidad de que surja la medición de los casos de femicidio. Hay que acotar que develar el número real de asesinatos derivados de la violencia doméstica ocurridos en la región no es posible debido a la falta de información y de datos disponibles. Cabe recalcar que los sistemas de registro que operan en los distintos países no ofrecen datos precisos acerca de las víctimas, su relación con el victimario, la causa específica de muerte, el móvil del crimen o la existencia de antecedentes de violencia doméstica.

Se puede citar un estudio realizado por la organización feminista Defensa de los Derechos de las Mujeres (DEMUS) en el Perú que enfrenta el machismo, el racismo y toda forma de discriminación y violación de los derechos de las mujeres, donde fueron asesinadas 100 mujeres en el año 2009, de las cuales el

---

<sup>6</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Unidos para poner fin a la violencia contra las mujeres Campaña Secretario General Capítulo Regional Latinoamérica y el Caribe, Chile, 2009, p. 3

<sup>7</sup> *Ibidem*

veinte por ciento había sido previamente víctima de violencia por parte del agresor y sólo el catorce por ciento fue víctima de un extraño.<sup>8</sup> En Chile, cerca de 1000 mujeres fallecieron por causa de homicidio entre 1990 y 2008, y en Uruguay, la Dirección Nacional de Prevención Social del Delito identificó que una mujer muere cada nueve días a consecuencia de la violencia doméstica<sup>9</sup>

Al respecto, existe una impenosa necesidad para la producción de datos confiables que permitan cuantificar la magnitud de la violencia ejercida contra las mujeres. En un balance hecho por la Federación Internacional de Derechos Humanos (FIDH), entidad que trabaja para obtener mejoras concretas en el ámbito de la protección de las víctimas de la prevención de las violaciones de los derechos humanos y de la condena judicial de los responsables, además de intentar movilizar la opinión pública, intenta dar a conocer las violaciones de los derechos humanos y hace un recuento por país sobre la violencia a la que son sometidas las mujeres. Al respecto declara y cita los siguientes datos referentes a Colombia, Bolivia y México

**“En Colombia muere una mujer cada 7 días y más del 75% de los desplazados por la guerra son mujeres, a ello se le suma el hecho de más de 70 mil casos de denuncia de violencia intrafamiliar al año. Por otra parte en Guatemala entre el año 2000 y el 2010 se tiene un recuento de 2,335**

---

<sup>8</sup> CARRASCO, Emanuel La violencia de género mata Instituto de estudios jurídicos Edición Diana Portal, Peru, 2010, p. 14

<sup>9</sup> Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana Estrategias nacionales de Prevención Social del delito Instituto de Asuntos Públicos Chile, 2010, p. 24

**asesinatos de mujeres, mientras que en Perú se reportan 8 femicidio al mes.<sup>10</sup>**

**En Bolivia más de un asesinato ocurre al día. En el Salvador se registra un incremento de casos de femicidio de 224% entre 1999 y el 2009. En Chile más del 14% de las mujeres casada sufre violencia sexual; 50% ha sufrido violencia en la pareja. Por otro lado en Costa Rica, se han dado más de 50 mil casos denunciados de violencia intrafamiliar con un incremento en 70% de casos de femicidio, de estos el 61% son cometidos por parejas o ex parejas de las víctimas.**

**En México se tiene un recuento nacional entre 1999 y 2010 que arroja un total de 6 mil mujeres asesinadas, promediando 4 mujeres y niñas asesinadas por día, también se estimó que uno de cada tres hogares reporta violencia doméstica. Hay un incremento de 72% en los casos de denuncia de violencia intrafamiliar, de estos el 91% de los agresores son hombres; hay un incremento dramático de casos de femicidio; se ha dado un incremento de los casos de violación por parte de los miembros del ejército y policías contra mujeres”.<sup>11</sup>**

Para el área de Centroamérica, cabe citar la publicación del Consejo Centroamericano de Procuradores de Derechos Humanos, instancia regional que reúne a los procuradores y defensores de derechos humanos del área centroamericana. El 2006, publicó un informe regional sobre femicidio, “que estima la tasa de femicidio por cien mil mujeres en los países centroamericanos,

---

<sup>10</sup> **Federación Internacional de Derechos Humanos Derechos humanos de las mujeres México, 2010 Disponible en Internet [http://www.fidh.org/-Defensores-?id\\_mot=26](http://www.fidh.org/-Defensores-?id_mot=26) Visitado 2 de enero de 2010**

<sup>11</sup> **Ibídem**

en cifras que oscilan entre un mínimo de 1,78 para Costa Rica y un máximo de 11,15 para el Salvador”<sup>12</sup>

Todos los datos citados anteriormente, son sólo algunos antecedentes del problema que compromete o involucra directamente a la mujer y que deben enfrentar los países latinoamericanos en conjunto con todos los actores de la sociedad en general y que hasta el presente muchos de ellos no se han resuelto, sobre todo por la inercia local de la legalidad patriarcal que subyace en el derecho positivo y el diseño discriminatorio y antidemocrático de la legalidad que no integra una visión de género en su diseño

En el seno de las organizaciones y agencias internacionales son muchas las que tratan de liderar actividades y esfuerzos enfocados en promover una perspectiva cohesionada y estratégica para avanzar en la eliminación de la violencia contra la mujer a nivel regional, nacional y local. Entre ellas se encuentran las siguientes

- **La Cuadragésima Quinta Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Mujer (UNIFEM), con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).** Fue una Conferencia llevada a cabo en

---

<sup>12</sup> **XXXII Reunión del Consejo Centroamericano de Procuradores de Derechos Humanos**  
Resolución del Consejo Centroamericano de Procuradores de Derechos Humanos en Apoyo a la Investigación de la procuraduría de los Derechos humanos de Guatemala sobre Muerte Violenta de mujeres Belice, 8 al 11 de marzo 2006, p 6

diciembre de 2010 en Santiago de Chile y que contó con la participación de países como Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, El Salvador, España, Guatemala, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Bolivariana de Venezuela, República Dominicana y Uruguay, además de representantes de países miembros de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe: Francia, Haití y Reino Unido

- **Esfuerzos y coordinaciones de La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).** En esta reunión se insta a los miembros a realizar acciones y a crear herramienta que contribuyan a medir la magnitud y las principales características de la violencia contra la mujer en relación de pareja
- **Seminarios promovidos por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH)** Se insta a los Estados a sancionar y erradicar la violencia contra la mujer.
- **Informes promovidos por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)** Se pide a los Estados que frenen la violencia contra las mujeres y consideren que ésta es una de las formas más extremas de desigualdad
- **La Comisión Interamericana de Mujeres (CIM)** Primer órgano intergubernamental en el mundo creado expresamente con el propósito de asegurar el reconocimiento de los derechos civiles y políticos de la mujer. Ha desempeñado un papel preponderante para

integrar la participación y el apoyo de la mujer como parte legítima e indispensable de la gobernabilidad y la formación del consenso internacional; fomenta la integración de la perspectiva de género en los proyectos, programas y políticas de la Organización e impulsar a los Gobiernos a que desarrollen políticas públicas y programas con perspectiva de género a fin de que hombres y mujeres tengan igualdad de oportunidades en todos los ámbitos de la sociedad

- **El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).** Promueve y trabaja contra la violencia de género, sobre todo, para las mujeres rurales. Se encuentra afiliado a otros organismos internacionales: La Organización Panamericana de la Salud (OPS), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa Conjunto de Naciones Unidas contra VIH/SIDA (ONUSIDA), Organización Internacional del Trabajo (OIT), así como otras agencias

En el caso de Panamá, la situación sobre las muertes violentas de mujeres es un problema grave de salud pública, de derechos humanos, de convivencia ciudadana, de seguridad social y que además causa daños y consecuencias en las víctimas, en sus hijos e hijas, en el entorno familiar y laboral, las cuales degeneran hacia otros problemas que vulneran la paz social. Entre 1999 y 2006 fueron 213 mujeres asesinadas, más de 900 casos mensuales reportados de violencia doméstica en todo el país. Las denuncias por

violencia doméstica aumentaron en Panamá 17% en el primer cuatrimestre del año 2009 en relación con igual periodo de 2008 <sup>13</sup>

De acuerdo con estos datos, de enero a abril de 2009 se tramitaron 8,962 expedientes de ese delito (violencia doméstica), mientras que en el mismo periodo del año 2008, se recibieron 7,658 expedientes. Estas estadísticas alarmantes, son hechos causados por la falta de cultura y educación en las parejas y la falta de orientación legal a la hora de solucionar estos problemas. En un extenso artículo sobre el tema, el diario Panamá América aseguró que las cifras de decesos por violencia doméstica son alarmantes.

**“En el 2009 aumentaron 142,8 por ciento, respecto al año anterior, según estadísticas del Ministerio de Desarrollo Social. Del año 2000 al 2009 fueron asesinadas 219 personas por violencia doméstica, en tanto 48 personas murieron en 2007 y 2008, respectivamente”.<sup>14</sup> (sic)**

Por otra parte, según el Ministerio de Desarrollo Social, para el 2009 medio centenar de mujeres fallecieron en forma violenta durante los meses de enero a agosto del 2009.<sup>15</sup> El observatorio panameño contra la violencia de género de la Defensoría del Pueblo, señala a través de un informe que “de 50

---

<sup>13</sup> **Ministerio Público de la República de Panamá Informe sobre Quinto Foro de Ejecución de Políticas Públicas en Materia de Violencia Doméstica** Panamá, 2009, p 4

<sup>14</sup> **AROSEMENA, Massiel Cifras de decesos por violencia doméstica son alarmantes** Diario Panamá América Panamá, 11 de junio de 2009

<sup>15</sup> **Registros del Centro de Orientación y Atención Integral (COAI) del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)** Panamá, 2009

decesos, 34 fueron tipificados como “femicidio”, teniendo la mayoría de las víctimas entre 11 y 40 años”.<sup>16</sup>

**“El aumento en el número de casos se registra en comparación a años anteriores. En todo el 2008, 41 mujeres fueron asesinadas y el año previo 36 en total, según estadísticas de la Defensoría del Pueblo. Dieciséis de los homicidios fueron cometidos por parejas o ex parejas de las mujeres. Mientras que en 11 de los casos las víctimas no guardaban vínculos con el homicida y en los 21 restantes no se conocieron las causas. Las crímenes fueron cometidos principalmente con armas de fuego”.<sup>17</sup>**

La Defensoría del Pueblo ha planteado su preocupación por la situación de violencia de género y ha formulado llamados a las autoridades a prestar mayor atención al cumplimiento y efectividad de las medidas de protección en los casos de violencia doméstica. Esto sólo es una muestra del tamaño del fenómeno de la violencia contra la mujer en nuestros países. Ese es el tamaño del reto, en el que además se da un notable incremento de violencia contra las mujeres por parte de las fuerzas del orden público y como parte de los conflictos sociales y políticos, que convierten a las mujeres parte de un perverso e inaceptable botín de guerra.

**“El director del Instituto de Medicina Legal Humberto Mas calificó como lamentable que Panamá ocupe el tercer lugar femicidio, según un estudio del Instituto Reina Sofía de España. Según Más, eso incide negativamente en el país.**

---

<sup>16</sup> **CARLES, Julio** Panamá, aumentan los femicidios, indica la Defensoría del Pueblo Defensoría del Pueblo Panamá, 21 de mayo de 2010, p. 1

<sup>17</sup> **GONZÁLEZ, Mano** Panamá, denuncian aumento de muertes. Principalmente las violentas contra las mujeres Diano Panamá América Panamá, septiembre de 2009



**Se esperamos que con la Iniciativa de ley que recientemente presentó la procuradora general de la Nación, Ana Belfon, ante la Asamblea Nacional de Diputados para sancionar de forma severa ese delito, se tenga efectos favorables y así disminuir esos hechos”.**<sup>18</sup>

La violencia doméstica en todas sus formas constituye un incumplimiento de las obligaciones internacionales adquiridas por los Estados mediante la firma y ratificación de instrumentos internacionales y regionales para la protección y defensa de los derechos humanos, entre los que se incluyen los derechos de las mujeres. La prevención de la violencia de género exige cambiar las actitudes, comportamientos, cuestionar los estereotipos y crear un entorno propicio para la sana convivencia en las relaciones personales y sociales entre mujeres y hombres.

Se buscan iniciativas para fortalecer los mecanismos de fomento de la igualdad de género y eliminar la discriminación contra mujeres y niñas contribuyendo a la prevención de la violencia, realizar campañas enfocadas en el trabajo con adolescentes y gente joven, poniendo énfasis en el trabajo participativo con jóvenes varones, para hacer frente a la violencia sexual contra mujeres jóvenes. Expertos explorarán nuevas estrategias y espacios para la sensibilización y concientización, “tales como festivales musicales, actividades

---

<sup>18</sup> **ABREGO, Luis** Preocupa posición de Panamá en casos de violencia contra la mujer *Diano La Crítica* Sección Sucesos Panamá, 3 de octubre de 2013

deportivas, concursos inter-escolares que premien iniciativas para la prevención de la violencia contra el núcleo familiar<sup>19</sup>

Asimismo, se tratan de promover medidas conjuntas con el Ministerio de Educación para desalentar las actitudes discriminatorias mediante la incorporación de contenidos educativos y pedagógicos sobre la igualdad de género la formación de maestros en cuestiones de género, la eliminación de los estereotipos de género en los manuales y textos escolares, y la incorporación de las perspectivas de género en los materiales y estrategias de enseñanza Además de fomentar estrategias efectivas de prevención multifacéticas a nivel de las comunidades. Dado que la violencia contra las mujeres afecta a todas las personas su eliminación también es responsabilidad de la sociedad en su conjunto Es importante transmitir un mensaje que promueva acciones para erradicar la violencia contra las mujeres a nivel individual, o el núcleo familiar en general y en la comunidad

Ser colaboradores de la labor que durante décadas han llevado a cabo las mujeres activistas, los grupos de mujeres y otras organizaciones de la sociedad civil que en su calidad de agentes del cambio, siguen encabezando la lucha para exponer y combatir el fenómeno de la violencia

Lo más importante ante estos hechos es no perder la línea de la prevención, la cual debe recaer en las mujeres que deben buscar ayuda por

---

<sup>19</sup> Organización de las Naciones Unidas Unidos para poner fin a las violencia contra las mujeres Campaña del Secretario de las Naciones Unidas Nueva York, 1 de enero de 2009, p 10

posibles hechos de agresión y la asistencia en forma de orientación que deben ante estos dolorosos actos tener las instituciones gubernamentales cuya función es proteger a la mujer de estas agresiones y actos violentos

## **1.2. Formulación del problema**

La situación de la violencia doméstica en Panamá, es un tema actual de mucha preocupación que debe ser analizado en sus diversas perspectivas, y que se muestra ante la sociedad con altos índices de dolor y hasta impunidad, precisamente por la falta de educación en valores, la falta del conocimiento legal para que las víctimas pudieran hacer valer sus derechos y tutelar los bienes jurídicos de estas ante las instancias correspondientes y la falta de prevención ante estos problemas por parte de las entidades gubernamentales para beneficio de la sociedad en general

Siguiendo a Barahona, el planteamiento del problema, se establece como aquella dificultad que no puede resolverse automáticamente sino que requiere una investigación. El autor destaca que esta pregunta, puede convertirse en el primer eslabón de una cadena identificada por tres elementos a saber problema-investigación-solución. De allí entonces, que este punto de la investigación, desempeña la importante función de orientar todo el trabajo y su consecución de características con soluciones a seguir.<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> **BARAHONA. Abel** Metodología de Trabajos Científicos Editorial Ipler, 3ª Edición, Bogotá-Colombia, 1982, p 82

Teniendo en cuenta los puntos explicativos al respecto, puede establecerse el planteamiento del problema para esta investigación, el cual queda establecido como sigue a continuación

- 1. ¿Cuáles son los factores que dentro del fenómeno de la violencia doméstica constituyen detonantes efectivos que van en detrimento de la familia y toda la sociedad?**
- 2. ¿Cuál debe ser el interés de la normativa Imperante sobre el tema de fondo en estudio toda vez que la misma no está cumpliendo los efectos previstos ni precisos en la protección a la víctima?**
- 3. ¿Qué debiera incluir como política criminológica la presión punitiva que establezcan la máxima prevención y protección a las víctimas como medida de seguridad para esta y toda la familia?**

### **1.3. Objetivos de la investigación**

Sobre los objetivos, Hernández, Fernández y Baptista señalan que "Los objetivos deben expresarse con claridad para evitar posibles derivaciones en el proceso de investigación y deben ser susceptibles de alcanzar"<sup>21</sup> La metodología de la investigación científica expone la necesidad de desarrollar un estudio académico, mediante el señalamiento de una serie de pautas que ordenados se convierten en los objetivos de la investigación. Sabino, destacado

---

<sup>21</sup> **HERNÁNDEZ SAMPIERI, Roberto, COLLADO FERNÁNDEZ, Carlos y BAPTISTA LUCIO, Pilar** Metodología de la investigación científica Editorial McGraw\_Hill, México, 2007, p, 11

metodólogo venezolano, indica que estos “señalan qué pretende la investigación y qué temas o puntos busca dilucidar o alcanzar; de allí que los mismos deberán circunscribirse y tomar en cuenta las realidades que enfrenta el problema a investigar y postular sus más notables puntos y realidades, de forma congruente y susceptible de alcances”.<sup>22</sup>

Visto lo anterior, se procede a señalar los objetivos generales y específicos del presente estudio

#### **1.3.1. Objetivos Generales**

- Brindar un conocimiento efectivo del delito de violencia doméstica, teórico y jurídicamente cónsono que amplíe los puntos del tema de fondo en estudio y su importancia en la sociedad panameña
- Desarrollar la parte jurídica del tema, específicamente lo relacionado a la normativa imperante que lo esbozan como un derecho humano fundamental de la víctima y las actitudes del Estado a reducir su existencia en la vida de las familias panameñas

#### **1.3.2. Objetivos Específicos**

- Definir los aspectos y tipos penales existentes de la violencia doméstica

---

<sup>22</sup> SABINO, Carlos El proceso de la investigación Editorial Panapo, Venezuela, 1999, p. 24

- Identificar el aspecto procedimental que dentro de este problema protege los bienes jurídicos de la víctima
- Ilustrar sobre el papel del Estado ante las víctimas de este tipo de hechos y su rol a la luz de los instrumentos internacionales que respaldan a la víctima.
- Analizar el tema mediante los aportes del derecho positivo, la legislación panameña y los nuevos aportes que la comunidad jurídica presenta sobre el tema, coadyuvado por la estadística panameña que enfoca el argumento legal y su beligerancia en el futuro de los niños y la sociedad de hoy.

#### **1.4. Justificación e Importancia de esta Investigación**

La República de Panamá, al igual que otros países latinoamericanos, enfrenta uno de los problemas más serios, la violencia doméstica, la cual afecta al núcleo familiar y la sociedad en general

La Constitución panameña dedica un capítulo a la familia en el cual se contemplan o adoptan los principios fundamentales que deben aplicarse para lograr el bienestar y derechos de la familia Título III Derechos y Deberes Individuales y Sociales Capítulo 2° La Familia

Al respecto Belluncio, citado por Manuel Osonó, define la familia como el conjunto de parientes con los cuales existe algún vínculo jurídico, en el que cada individuo es el centro de ellos, "diferente según la persona a quien se la refiera y

que alcanza a los ascendientes y descendientes sin limitación de grado, a los colaterales por consanguinidad hasta el sexto grado y a los afines hasta el cuarto”<sup>23</sup>

Aida Selles de Palacio, Directora del Instituto de Criminología de la Universidad de Panamá, sostuvo “que la violencia es un flagelo que un gran porcentaje, se produce dentro del núcleo de la familia, ejercida sobre los cónyuges o pareja marital, o contra alguno de ellos, sus descendientes y ascendientes, colaterales o con vínculos de afinidad, dentro de los grados amparados por la Ley, para obligarlos a concretar un acto que no querían ejecutar”<sup>24</sup>

La violencia es entendida de diversas formas, de allí que existen distintos conceptos que de una manera u otra reúnen la idea común de lo que significa este tipo de violencia. Hay quienes señalan que es el “acto cometido dentro de la familia por uno de sus miembros que perjudica la vida, el cuerpo, la integridad psicológica o la libertad de otro de sus miembros y que en su mayoría son las mujeres, los niños, los ancianos, sus principales víctimas”<sup>25</sup>

La intención de este trabajo es estudiar la violencia doméstica como delito para luego observar que los resultados de penalizar traen consecuencias más

---

<sup>23</sup> OSSORIO, Manuel Diccionario de Términos jurídicos, políticos y sociales Editorial DataScan, Argentina, 2009, p 316

<sup>24</sup> SELLES DE PALACIOS, Aida Criminogénesis y criminodinámica de las pandillas y bandas en la ciudad de Panamá Universidad de Panamá, Instituto de Criminología Panamá, 2007, p 12

<sup>25</sup> LARRAIN HEREIMANS, Soledad Violencia puertas adentro la mujer golpeada Editorial Universitaria, 2ª edición, Chile, 1994, p 24

graves que la violencia que se procura erradicar, ya que no se debe procesar al agresor como a un delincuente común, sino elaborar un proceso especial para tales casos y, sobre todo, ayudar a que las víctimas del maltrato busquen los caminos legales de resolver el conflicto denunciando y procurando no ser víctimas ni victimarios de la violencia doméstica

El estudio propuesto es importante ya que a través del mismo se podrá tener conocimiento de las razones que motivan la violencia doméstica contra el núcleo familiar en Panamá, lo cual puede servir y dar pie para que los casos sean atendidos debidamente por las entidades correspondientes y para hacer hincapié en crear conciencia en el entorno familiar sobre sus derechos

Cada día es mayor el número de personas que reconoce que la mujer, niños y hombres están ante un problema social que existe en el seno familiar. Lamentablemente la sociedad y las entidades gubernamentales no promueven ni publican información teórica ni estadística actualizada sobre la violencia y sus víctimas

En materia de estadísticas y seguimiento, en el año 2012 un estudio de la UNICEF ratifica altos índices de violencia doméstica en contra de los niños, niñas y adolescentes, señalando que “hay escasez estadística e informativa actualizada de los problemas y violencia que afectan a la mujer, lo cual dificulta



conocer la dimensión real del problema, hecho que contribuye a postergar la toma de medidas correctiva, para evitar que la mujer sufra”<sup>28</sup>

Es necesano dar a conocer las razones que motivan la violencia contra los miembros de una familia en cualquiera de sus expresiones. Por esa razón muchos actos de violencia pasan inadvertidos. No tienen el mismo peso que si se produjeran en una relación entre iguales. Mirar incisivamente, pronunciar palabras soeces, tocar el cuerpo de otra persona o hacer insinuaciones sexuales en contra de su voluntad son todos actos violentos

El que ejerce violencia actúa de manera intencional y con el propósito de someter y controlar a la otra persona, es decir, la violencia doméstica se genera en una desigualdad inherente a la estructura social, que a su vez se fortalecen con cada incidente violento. Por ello toda forma o expresión de violencia se relaciona con la libertad

Por las observaciones mencionadas, la violencia niega a la víctima la posibilidad de su desarrollo personal, limitando sus potencialidades, coartando sus libertades y llevándolas al aislamiento, en vez de facilitar su integración a la sociedad. Esta situación dificulta la búsqueda de opciones de vida y disfrute de los derechos humanos fundamentales

---

<sup>28</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) Estudio de UNICEF ratifica altos índices de violencia intrafamiliar en contra de los niños, niñas y adolescentes Chile, 30 de octubre de 2012

### **1.5. Alcance y limitaciones**

La violencia doméstica se refiere a las distintas formas abusivas que caracterizan de modo permanente o cíclico las relaciones familiares, "ya sea por una acción o conducta dirigida hacia uno o varios miembros de la familia, que le cause la muerte, daño o sufrimiento físico, sexual, psíquico o cualquier tipo de daño".<sup>27</sup>

Las limitaciones de este estudio se circunscriben a la falta de material estadístico, técnico de carácter nacional que permita su estudio real y contundente. A pesar de esto, no se aminora o disminuye el ímpetu por la consecución de los objetivos de este estudio, utilizando bibliografía colateral sobre la materia en estudio.

### **1.6. Propósitos de la Investigación**

El incremento del delito de violencia doméstica en Panamá, durante la última década y posterior a la vigencia del Código Penal de 1995, determina que la prevención a través de la sanción punitiva no ha surtido los efectos proyectados, por lo que el propósito de esta investigación radica como parte de una política criminológica, sugerir de forma tentativa y clara con carácter jurídico, un reforzamiento punitivo y una mejor regulación de las medidas de protección a la víctima.

---

<sup>27</sup> **STAFF WILSON, Manblanca** Análisis de la Ley 38 sobre Violencia Doméstica En Internet [http://www.legalinfo-panama.com/php/pfp.php3?doc=/articulos/articulos\\_51a.htm](http://www.legalinfo-panama.com/php/pfp.php3?doc=/articulos/articulos_51a.htm) Panamá, 2002-2003

## **1.7. Metodología**

### **1.7.1. Técnicas de Recopilación de Datos**

En cuanto a las técnicas, se utiliza la observación directa de todos los fenómenos y hechos que actualmente repercuten en la importancia del estudio como fenómeno y los hechos que en él se perciben de carácter socio jurídico, lo cual hace pie de la importancia que esta desarrolla en sus objetivos y cometidos directos en la sociedad. Ello da base e importancia al estudio y su análisis para la orientación de la comunidad que desea orientaciones en este tipo de temas y factores jurídicos a conocer.

#### **1.7.1.1. Fuentes de Investigación**

Las fuentes de información representan un seno condicionante de estudio en la conformación de cualquier iniciativa académica. Básicamente, estas lo constituyen las posibilidades de acceso a fuentes de información, bibliografía general y especializada, a estudios o publicaciones, acceso a Internet, o demás facilidades de uso como bases de datos”<sup>28</sup>

Este trabajo de investigación conllevó una ardua labor de estudio y lectura que demandó tiempo y esfuerzo al recurrir a pasos metodológicos para realizar la tarea de recolección de información a través de las diferentes fuentes requeridas.

---

<sup>28</sup> **TAMAYO, Mano** El Proceso de Investigación Científica Editorial Epistema, Venezuela, 1999, p. 84

#### **1.7.1.1.1. Fuentes Primarias**

Como parte de las fuentes de la investigación, las fuentes primarias vienen siendo los datos obtenidos de primera mano, por el propio investigador o en el caso de búsqueda bibliográfica, por artículos teóricos diversos en general y aquellos compilados en monografías, tesis, libros o artículos de revistas especializadas originales, no procesadas”<sup>29</sup>

#### **1.7.1.1.2. Fuentes Secundarias**

Las fuentes secundarias consisten en “resúmenes, compilaciones o listados de referencias, preparados en base a fuentes primarias, es decir, es información ya procesada”<sup>30</sup>

Estas fuentes constituyeron un apoyo para encontrar información en torno al tema investigado. Básicamente, se refiere este acápite a la utilización y revisión de libros, trabajos de grado con similitud al tema estudiado, enciclopedias para definición de términos, diccionarios, artículos de periódicos, Internet, documentos electrónicos o digitales, entre otras.

#### **1.7.1.2. Procesamiento de Datos**

El procesamiento de datos se refiere a los elementos tomados en consideración para desarrollar operaciones académicas de estudio y análisis.

---

<sup>29</sup> TAMAYO, Mano Op cit , p 87

<sup>30</sup> Ibídem, p 91

respectivo, en el cual participarán datos que se obtengan del uso racional adecuado de aquellas fuentes, registro o averiguación suscitada sobre los diferentes elementos que aborden el tema y coadyuven al estudio y elaboración del mismo, su implicación y hasta ventajas positivas reflejadas para el sistema de diseño arquitectónico propuesto

#### **1.7.1.3. Tipo de Investigación**

Este estudio analiza y se configura mediante un tipo de investigación descriptiva, que se circunscribe a las diferentes manifestaciones que las variables del tema aborda, examina y manifiesta, concordando con aquellos elementos que en la misma participen por sus cualidades y rasgos, describiendo situaciones concretas, pero trascendiendo los hechos y confrontando a la realidad actual de los mismos, detallando un avance de lo general a lo particular en cada una de sus manifestaciones

#### **1.7.2. Hipótesis de trabajo**

La hipótesis es la respuesta tentativa al planteamiento concreto del problema, definida como “una proposición anunciada para responder tentativamente a un problema” <sup>31</sup>

La hipótesis de trabajo en una investigación, “establece una proposición tentativa acerca de las posibilidades entre dos o más variables de solución al

---

<sup>31</sup> **HERNÁNDEZ SAMPIERI, Roberto, COLLADO FERNÁNDEZ, Carlos y BAPTISTA LUCIO, Pilar** Op cit , p 67

problema",<sup>32</sup> la cual permite medir u observar lo que busca el estudio a desarrollar Para este estudio, la hipótesis de trabajo será la presentada a continuación

**H<sub>i</sub> La punición de la violencia doméstica no ha tenido una tutela efectiva, por lo que se debe reforzar las medidas de protección y examinar la tutela punitiva.**

---

<sup>32</sup> **HERNÁNDEZ SAMPIERI, Roberto, COLLADO FERNÁNDEZ, Carlos y BAPTISTA LUCIO, Pilar Op cit , p 68**

## **CAPÍTULO II**

### **ASPECTOS CONCEPTUALES SOBRE LA VIOLENCIA DOMÉSTICA Y LA VÍCTIMA EN LA LEGISLACIÓN PANAMEÑA**

## **2.1. Precisiones terminológicas de la violencia doméstica**

### **2.1.1. Definiciones**

La condición de las personas en orden a sus relaciones de familia, determinan su estado civil, del cual nacen derechos y obligaciones, de allí la importancia del Derecho de Familia. Esta última, en el Derecho Romano, como institución, "es un producto histórico social, que se ha modificado a través del tiempo, siempre vinculada estrechamente a cada contexto socio-cultural y por este mismo continuo movimiento ha podido transformarse, adecuarse al momento y reflejar los conflictos y características de cada época" <sup>33</sup>

La violencia contra la mujer y todo el núcleo familiar es un problema que persiste en el mundo entero y su impacto crece cada día más en las familias sin importar su clase o nivel social Sin embargo, la elaboración de un diagnóstico actualizado sobre la naturaleza, las causas y las consecuencias de la violencia doméstica es una tarea pendiente en la mayoría de los países de la región

#### **2.1.1.1. Según la doctrina**

La Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1993, define la violencia contra la mujer así:

---

<sup>33</sup> **CASADIEGOS CÁCERES**, Ferdinando Curso de Derecho Romano Ediciones Jurídicas Ibáñez, 2a edición, España, 2008, p 218



**“La Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1993, define la violencia contra la mujer (núcleo familiar) como “todo acto de violencia basado en el género que tiene como resultado posible o real un daño físico, sexual o psicológico, incluidas las amenazas, la coerción o la privación arbitraria de la libertad, ya sea que ocurra en la vida pública o en la privada”.**

**Abarca, sin carácter limitativo, la violencia física, sexual y psicológica en toda la familia, incluidos los golpes, el abuso sexual de las niñas en el hogar, la violencia relacionada con la dote, la violación por el marido, la mutilación genital y otras prácticas tradicionales que atentan contra la mujer, la violencia ejercida por personas distintas del marido y la violencia relacionada con la explotación; la violencia física, sexual y psicológica al nivel de la comunidad en general, incluidas las violaciones, los abusos sexuales, el hostigamiento y la intimidación sexual en el trabajo, en instituciones educacionales y en otros ámbitos, el tráfico de mujeres y la prostitución forzada; y la violencia física, sexual y psicológica perpetrada o tolerada por el Estado, donde quiera que ocurra”.<sup>34</sup>**

Según Manuel Davies, esta conceptualización abarca sin carácter limitativo los siguientes aspectos

- La violencia física, sexual y psicológica en la familia, incluidos los golpes, el abuso sexual de las niñas en el hogar, la violencia relacionada con la dote, la violación por el mando, la mutilación genital y otras prácticas tradicionales que atentan contra la mujer, la violencia

---

<sup>34</sup> DAVIES, Manuel Implicaciones de la Violencia Doméstica e Intrafamiliar hacia la Mujer Organización Mundial de la Salud Resolución A49-VR-6, 6ta Sesión Plenaria, 25 de mayo de 1998, p 4

ejercida por personas distintas del mando y la violencia relacionada con la explotación.<sup>35</sup>

- La violencia física, sexual y psicológica al nivel de la comunidad en general, incluida las violaciones, los abusos sexuales, el hostigamiento y la intimidación sexual en el trabajo, en instituciones educativas y en otros ámbitos, el tráfico de mujeres y la prostitución forzada
- La violencia física, sexual y psicológica perpetrada o tolerada por el Estado, dondequiera que ocurra

La violencia doméstica, "es una de las manifestaciones más crueles del poder dado que conserva raíces y lazos comunes con la violencia sociopolítica del país"<sup>36</sup> Estos elementos permiten definir de forma exacta la violencia contra la mujer a través del ciclo de vida, tal como se aprecia en el siguiente cuadro

---

<sup>35</sup> DAVIES, Manuel Op cit , p 6

<sup>36</sup> ARIAS LONDOÑO, Melba Cinco formas de violencia contra la mujer Editorial Ecoe, 2a edición, Colombia 1990, p 41

## CUADRO N° 1 VIOLENCIA CONTRA LA MUJER A TRAVÉS DEL CICLO DE VIDA

Pre-natal	Abortos selectivos según el sexo; efectos sobre el recién nacido de la violencia durante el embarazo
Infancia	Infanticidio femenino, abuso físico, sexual y psicológico
Niñez	Matrimonio infantil; mutilación genital femenina, abuso físico, sexual y psicológico; incesto, prostitución infantil y pornografía.
Adolescencia y vida adulta	Violencia durante el cortejo y el noviazgo (alteración de bebidas y violaciones), sexo forzado por razones económicas (niñas estudiantes que tienen relaciones sexuales con adultos a cambio de favores), incesto, abuso sexual en el sitio de trabajo, violaciones; acoso sexual; prostitución y pornografía forzada, tráfico de mujeres, violencia conyugal, violación marital, abuso y homicidio, homicidio conyugal, abuso psicológico, abuso de mujeres discapacitadas; embarazos forzados.
Vejez	"Suicidio" forzado u homicidio de viudas por razones económicas, abuso físico, sexual y psicológico.

Fuente Organización Mundial de la Salud (OMS), 1998

Staff Wilson señala en su obra Mujer, violencia en las relaciones de pareja y legalidad, que la violencia doméstica, "son las distintas formas de relaciones abusivas que caracterizan de modo permanente o cíclico las relaciones familiares, ya sea por una acción o conducta dirigida hacia una o varios miembros de la familia, que le cause la muerte, daño o sufrimiento físico, sexual, psíquico o cualquier tipo de daño" <sup>37</sup>

Para Lorenzo Copello existe un "problema en cuanto a salvaguardar la vida y la integridad de las mujeres y la familia de los tentáculos de la violencia,

<sup>37</sup> STAFF WILSON, Manblanca Análisis de la Ley 38 sobre Violencia Doméstica En Internet  
[http://www.legalinfo-panama.com/php/pfp.php3?doc=/articulos/articulos\\_51a.htm](http://www.legalinfo-panama.com/php/pfp.php3?doc=/articulos/articulos_51a.htm) Panamá,  
 2002-2003

ya que la misma se presenta como una manifestación atroz que parte de una discriminación, cuyos denominadores se establecen en una desigualdad y las relaciones de poder de los hombres sobre las mujeres<sup>38</sup> mediante una serie de hechos correlacionados que puede surgir dentro de distintos focos del seno familiar. El mismo autor destaca lo siguiente.

**“El problema en todas las naciones del mundo, va más allá de datos estadísticos o la existencia de la Ley, es una situación de confrontación y violencia que es más asociada a hombres sobre las mujeres que viceversa, y que puede ser contra las esposas, hijos o incluso, hermanas, sobrinos, y que afecta en demasía la estabilidad y la paz del hogar en todos sus aspectos presentes y futuros”.<sup>39</sup>**

Lo importante en cuanto al análisis de estos problemas, es que el Derecho Penal distinga la protección efectiva hacia la mujer y el núcleo familiar, por su condición de tal, por ser un ser humano que da la vida y que eso no tiene precio ni comparación y que, por ende, no puede ser expuesta a sufrir ataques violentos a manos de su pareja, ya que agredirla es violentar a todo el seno familiar y destruir su génesis, la cual representa el amor, la paz y valores intrínsecos de todo el hogar.

#### **2.1.1.2. Según la legislación**

El artículo 2 (8) de la Ley 38 de 10 de julio de 2001, conocida como la Ley de Violencia Doméstica, define la violencia doméstica así

---

<sup>38</sup> LAURENZO COPELLO, Patricia El modelo de protección reforzada contra la mujer frente a la violencia de género. Valoración política criminal Cuadernos penales España, 2005, p. 108

<sup>39</sup> *Ibidem*

**“Artículo 2: Para los efectos de la presente Ley, los siguientes términos se definen así:**

**1. ..**

**2. ..**

**3. ..**

**8. Violencia doméstica. Patrón de conducta en el cual se emplea la fuerza física o la violencia sexual o psicológica, la intimidación o la persecución contra una persona por parte de su cónyuge, ex cónyuge, familiares o parientes con quien cohabita o haya cohabitado, viva o haya vivido bajo el mismo techo o sostenga o haya sostenido una relación legalmente reconocida, o con quien sostiene una relación consensual, o con una persona con quien se haya procreado un hijo o hija como mínimo, para causarle daño físico a su persona o a la persona de otro para causarle daño emocional”.**<sup>40</sup>

La violencia doméstica es una “forma de discriminación, de abuso de poder y, sobre todo, una violación a los derechos humanos”.<sup>41</sup> Esta se ha convertido en un hecho cotidiano, casi que natural, casi desapercibido, en la cual los vecinos y familiares que lo conocen, se vuelven cómplices y se van insensibilizando, frente a una escalada de violencia o actos de brutalidad, especialmente dramáticos y que afecta la estabilidad de toda la familia

El Título V del Código Penal, en los Delitos contra el Orden Jurídico Familiar y el Estado Civil, Capítulo I sobre la Violencia Doméstica describe fundamentalmente en su artículo 200, que quien hostigue o agrede física,

---

<sup>40</sup> Ley 38 de 10 de julio de 2001 Que reforma y adiciona artículos al Código Penal y Judicial, sobre violencia doméstica y maltrato al niño, niña y adolescente, deroga artículos de la Ley 27 de 1995 y dicta otras disposiciones

<sup>41</sup> **STAFF WILSON, Manblanca** Análisis de la Ley 38 sobre Violencia Doméstica En Internet [http //www.legalinfo-panama.com/php/pfp.php3?doc=/articulos/articulos\\_51a.htm](http://www.legalinfo-panama.com/php/pfp.php3?doc=/articulos/articulos_51a.htm) Panamá, 2002-2003

psicológica o patrimonialmente a otro miembro de la familia será sancionado con prisión de cinco a ocho años y tratamiento terapéutico multidisciplinario en un centro de salud estatal o particular que cuente con atención especializada, siempre que la conducta no constituya delitos sancionados con pena mayor. A continuación, se transcribe la norma indicada

**“Artículo 200. Quien hostigue o agrede física, psicológica o patrimonialmente a otro miembro de la familia será sancionado con prisión de cinco a ocho años y tratamiento terapéutico multidisciplinario en un centro de salud estatal o particular que cuente con atención especializada, siempre que la conducta no constituya delitos sancionados con pena mayor.**

**En cualquiera de estos casos, la autoridad competente aplicará las medidas de protección correspondientes a favor de las víctimas. Esta pena se aplicará a las lesiones físicas que produzcan una incapacidad no superior a los treinta días.**

**Para los efectos de este artículo, las conductas descritas son aplicables en caso de:**

- 1. Matrimonio.**
- 2. Unión de hecho.**
- 3. Relación de pareja que no haya cumplido los cinco años, cuya intención de permanencia pueda acreditarse.**
- 4. Parentesco cercano.**
- 5. Personas que hayan procreado entre sí un hijo o hija.**
- 6. Hijos o hijas menores de edades no comunes que convivan o no dentro de la familia.**

**Igualmente se aplicarán las situaciones señaladas en los numerales anteriores, aun cuando estas hayan finalizado al momento de la agresión. En caso de incumplimiento de la medida de seguridad impuesta, el Juez de Cumplimiento deberá sustituirla con la pena de prisión que corresponda”.**

El artículo 46 de la Ley 82 de 24 de octubre de 2013, aumentó la pena de cinco hasta ocho años<sup>42</sup> a quien hostigue o agrede física, psicológica o patrimonialmente a otro miembro de la familia

A través de la Ley 82 de 24 de octubre de 2013, que adopta medidas de prevención contra la violencia en las mujeres y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer, se establece en el artículo 3, lo relativo con exactitud al respecto, destacándose lo siguiente

**“Artículo 3. Se entenderá por violencia contra las mujeres cualquier acción, omisión o práctica discriminatoria basada en la pertenencia al sexo femenino en el ámbito público o privado, que ponga a las mujeres en desventaja con respecto a los hombres, les cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, que incluye las perpetradas desde el Estado o por sus agentes”.**

La norma tiene como sustento principal, garantizar el derecho de las mujeres de cualquier edad a una vida libre de violencia, protegiendo los

---

<sup>42</sup> Ley 82 de 24 de octubre de 2013 Por medio del cual se adopta medidas de prevención contra la violencia en las mujeres y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer Panamá, 2013, artículo 46

derechos de éstas cuando estén en un contexto de relaciones desiguales de poder, estableciendo la prevención y sanción contra todas las formas de violencia existentes, denigrantes o que incluso atente con la vida e integridad de las mismas

### **2.1.1.3. Según la Jurisprudencia**

Por medio de la Resolución de la Sala Segunda de lo Penal de la Corte Suprema de Justicia, a través del Recurso de Apelación dentro del proceso seguido a José Isabel Tenono, sindicado por delito de homicidio en perjuicio de Rebeca Gobeia Rodríguez, bajo la ponencia del Magistrado Aníbal Salas Céspedes, de 28 de octubre de 2009, se define el término violencia doméstica así

**“El concepto de violencia doméstica parte de la definición de violencia que consiste en el empleo de fuerza física o psicológica sobre una persona (vis absoluta y vis relativa). Estos actos de carácter violento dentro de la familia presentan particularidades específicas que lo identifican y distinguen de la violencia ejercida sobre cualquier persona.**

**...**

**Estas conductas al repetirse continuamente, lesionan física y psíquicamente a las víctimas, menoscabando su dignidad y deteriorando su autoestima. Es por ello que la violencia doméstica y el maltrato de niños, niñas y adolescentes difieren del delito de lesiones. La habitualidad que se presenta como una de las características esenciales de este delito comprende la repetición de una misma conducta que se torna en costumbre y que establece un régimen de vida.” (Guerra de Villalaz,**



**Aura Emérta, Derecho Penal Parte Especial, Editorial Mizrahi & Puyol, Panamá, 2002, páginas 158 a 159)”<sup>43</sup>.**

Puede mencionarse también la sentencia apelada dentro del proceso seguido a Yofi Franco, por la comisión del delito de homicidio agravado en grado de tentativa, cuyo Magistrado Ponente José Abel Almengor, del 9 de noviembre de 2010, que conceptúa el término en estudio de la siguiente manera

**“En informe proveniente del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, suscrito por el Psiquiatra Forense Alejandro Pérez Méndez, una vez estudiado el expediente señala lo siguiente:**

- 1. La Violencia Doméstica es un problema crónico, que presenta, lo que llamamos “efecto bola de nieve”, es decir, que a medida que transcurre el tiempo y si el problema no se ha resuelto, éste, tiene tendencia a crecer en frecuencia e intensidad. Más aún, con mucha frecuencia, el agresor conmina a la víctima a creer que ella tiene la culpa y por ende, tanto ella como él minimizan o justifican el problema, con mayor razón si hay amenaza de mayor daño de parte del agresor...**
- 2. Por tal motivo, con harta frecuencia, vemos que la víctima cambia la primera versión y luego, después de hablar con el agresor o con terceros, cambia la versión, minimizando o justificando el problema y la mayoría de las ocasiones las versiones son contradictorias. Este tipo de fenómeno corrobora que la denunciante es una víctima de la Violencia Doméstica.**

**Al realizar un análisis detenido de lo que implica**

---

<sup>43</sup> Corte Suprema de Justicia Recurso de Apelación dentro del proceso seguido a José Isabel Tenorio, sindicado por delito de homicidio Sala Segunda de lo Penal Negocios de segunda instancia Sentencia condenatoria apelada Magistrado Ponente Aníbal Salas Céspedes Panamá, 28 de Octubre de 2009

**la violencia doméstica, cabe destacar que la palabra violencia hace referencia a la “Acción violenta o contra el natural modo de proceder”. A su vez violento vendría a significar “Que está fuera de su natural estado, situación o modo, que obra con ímpetu y fuerza”. (Diccionario Esencial de la Lengua Española, Editorial EPASA, edición 2006, p. 1525)”.**<sup>44</sup>

La jurisprudencia citada destaca que es en conclusión un problema que ataca los cimientos del hogar y la familia, que es un efecto dominó creciente en el que la paz y las cicatrices psicológicas a veces son imborrables, que es una actitud de fuerza, intención e inseguridad psicológica y que se suscita entre el hombre sobre la mujer

### **2.1.2. Concepto de violencia doméstica**

Es mentono desmenuzar jurídicamente para el entendimiento el termino delito de violencia doméstica, definiendo en primera instancia el término violencia, el por qué somos violentos, la violencia familiar y la violencia doméstica para diferenciarlos

#### **2.1.2.1 Concepto de Violencia**

El término violencia es un concepto subjetivo de definición compleja, ya que puede adquirir diversos tipos de acepciones según el punto de vista desde donde se analice. Así la definición no será la misma desde una perspectiva

---

<sup>44</sup> Corte Suprema de Justicia Proceso seguido a Yofi Franco, por la comisión del delito de homicidio agravado en grado de tentativa Sala Segunda de lo Penal Negocios de segunda instancia Sentencia condenatoria apelada Magistrado Ponente José Abel Almengor Echeverría Panamá, 9 de noviembre de 2010

moralista o jurídica y dentro del ámbito jurídico un penalista no la definirá de la misma manera que un civilista Calabrese indica que “la violencia y la agresión son dos caras de la misma moneda que tradicionalmente ha sido aceptada como mecanismo de control por los individuos que han ostentado el papel hegemónico dentro del grupo social que de uno u otro modo se han visto justificados y por lo tanto, legitimados en el ejercicio de esa violencia y de ese poder arbitrario e inhumano” <sup>45</sup> En ese sentido Gorjón señala que “conceptualmente la violencia se presenta como un estadio más avanzado de la agresividad” <sup>46</sup> Y es que no hay violencia en sentido técnico, por una agresión aislada, esporádica, sino que esa agresión debe producirse en un contexto de sometimiento de la víctima El agresor (sujeto dominante - sujeto activo) se mueve en un ambiente en el cual la víctima se encuentra subordinada Ello se produce paulatinamente en un contexto de continua agresión y correlativo deterioro de la personalidad de la víctima

Así mismo puede señalarse a Mullender cuando señala que “la palabra violencia transmite una idea incompleta, puesto que esta puede tomar diversas formas que en su combinación que den lugar a la intimidación, humillación y/o control” <sup>47</sup>

Ante todas estas definiciones, es importante establecer la diferencia entre

---

<sup>45</sup> CALABRESE, E La Violencia en el hogar Revista de hechos e ideas, II Época, nº 69, editorial Leviatán, Madrid, España, 1997, p 32

<sup>46</sup> GORJÓN, Marie La respuesta penal frente al género Una revisión crítica de la violencia habitual y de género Tesis doctoral Universidad de Salamanca España, 2010, p 32

<sup>47</sup> MULLENDER, Andrés Violencia doméstica Edición española Editorial páidos, España, 1996, p 27

tres conceptos claros que la política criminal estudia para destacar sus características: abuso, violencia y acoso. La violencia arriba descrita es un tema establecido teóricamente, sin embargo, en el caso del abuso es preciso señalar que se refiere a una situación en la que la víctima es menor o que posee unas capacidades disminuidas o se encuentra en una situación de indefensión y el acoso que es la persecución física y hasta emocional de una persona sobre otra, sin mediación ni respeto.

La OMS define la violencia como "el uso intencional de la fuerza física o el poder contra uno mismo, hacia otra persona, grupos o comunidades y que tiene como consecuencias probables lesiones físicas, daños psicológicos, alteraciones del desarrollo, abandono e incluso la muerte"<sup>48</sup> incluyendo la intencionalidad de producir daño en la comisión de estos actos. Estos elementos expuestos, permiten desarrollar ahora un punto muy interesante como lo es el conocer algunas teorías que explican el porqué es una persona violenta.

#### **2.1.2.2 Teorías sobre por qué es violento el ser humano**

Para entender el enfoque jurídico que plasma la política criminal en cuanto a porqué el ser humano es violento, se establecen las siguientes teorías, las cuales buscan explicar tanto la agresividad como la existencia de conductas violentas, "las cuales atribuyen factores etiológicos diferenciales (biológicos,

---

<sup>48</sup> Organización Mundial de la Salud (OMS) Informe mundial sobre la violencia y la salud. En internet [http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_report/en/abstract\\_es.pdf](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/abstract_es.pdf) Washington, 2002, p. 3

emocionales, cognitivos, ambientales )<sup>49</sup>

Como tales, pueden establecerse las siguientes teorías

- **Teorías biologicistas** Como lo explica Halpenn o Wurtman, la agresividad existe desde las deficiencias genéticas, hormonales y de los neurotransmisores<sup>50</sup>
- **Teorías del condicionamiento** Como lo explica Anderson y Bushman, esta teoría se refiere a estudios fundamentados en el aprendizaje de conductas a través de distintas vías psicológicas y criminológicas<sup>51</sup>
- **Teorías psicoanalistas** Como lo explica Freud, esta teoría se basa en las pulsaciones agresivas como innatas y parte de la estructura psíquica del hombre<sup>52</sup>
- **Teorías de la frustración-agresión** Como lo explica Berkowitz esta teoría se basa en las situaciones sociales y culturales que atraviesa el individuo y que le causan frustración, por lo cual agrada como medida de represión natural<sup>53</sup>
- **Teorías de las habilidades sociales** Como lo explica Sutton y Smith, esta teoría señala la existencia de un déficit de las competencias o

---

<sup>49</sup> **RODRÍGUEZ OTERO, Luis** Definición, fundamentación y clasificación de la violencia España, 2012, p 3

<sup>50</sup> Ibid

<sup>51</sup> Ibid

<sup>52</sup> Ibidem, p 4

<sup>53</sup> Ibidem, p 5

señales sociales apropiadas <sup>54</sup>

- **Teorías miméticas** Como lo explica Barahona y Rojas Marcos, esta teoría señala que las relaciones humanas son conflictivas y violentas a causa del deseo de supremacía entre culturas y valores <sup>55</sup>
- **Teorías sociológicas** Como lo explica Ovejero, esta teoría atribuye la violencia a las conductas a variables ambientales y del contexto social en el cual vive y se desarrolla las conductas del ser humano <sup>56</sup>

De todas estas teorías las más importantes a destacar pueden ser la teoría del condicionamiento y la teoría psicológica. Se refiere esto al hecho de que la primera señala que el ser humano aprende mediante las conductas que este ve y asimila en su entorno y que afecta su psicología hacia la percepción real de las cosas y la segunda atribuye la violencia a las conductas que se desenvuelven en el ambiente en que se cría el ser humano, los cuales serán condicionantes de su proceder hacia los demás seres humanos en el futuro. Ambas corrientes señalan que la vida de los agresores se forja en sus inicios mediante los distintos patrones que circundan en sus etapas de crecimiento psicológico.

### **2.1.2.3 Concepto de Violencia Doméstica**

El concepto de violencia doméstica presenta muchas connotaciones como aspectos jurídicos y hasta psicológicos. Este tipo de violencia engendra una serie

---

<sup>54</sup> RODRÍGUEZ OTERO, Luis Op, cit , p 5

<sup>55</sup> Ibid

<sup>56</sup> Ibid

actos que parte de la relación de un hombre y una mujer. La misma se configura mediante situaciones de convivencia que establecidas mediante un matrimonio inscrito y legalmente celebrado o una unión de hecho

Anas Londoño, señala que la violencia doméstica “es una de las manifestaciones más crudas del poder dado que se conserva raíces y lazos comunes con la violencia sociopolítica del país, es una modalidad que se convierte en el arma más eficaz para someter y doblegar voluntades” <sup>57</sup>

Franco Rodríguez, destaca que la violencia contra la mujer, “es una violación de los derechos humanos, entre ellos el derecho a la vida, a la libertad, a la salud, y a la seguridad, a la protección en condiciones de igualdad y a no ser sometida a torturas o tratos crueles, inhumanos y degradantes” <sup>58</sup>

La violencia doméstica según la Recomendación N° 85R 4 del Comité de Ministros del Consejo de Europa a los Estados Miembros sobre la violencia dentro de la familia en 1985 la define como “todo acto u omisión que atente contra la vida, la integridad física o psíquica o la libertad de una persona, o que ponga gravemente en peligro el desarrollo de su personalidad, considerando que tal violencia afecta en particular, aunque en condiciones diferentes, por una

---

<sup>57</sup> **ARIAS LONDOÑO, Melba** Cinco formas de violencia contra la mujer Editorial Antropos, Colombia, 1990, p 40

<sup>58</sup> **FRANCO RODRÍGUEZ, Esperanza** Guía de recursos de apoyo para mujeres víctimas de violencia de género en Panamá Fondo Mixto Hispano-Panameño de Cooperación Panamá, 2007, p 4

parte a los niños, y por otra a las mujeres”<sup>59</sup>

Según Araujo la definición que ofrece la OMS es fenómeno complejo que se sustenta en patrones culturales y creencias profundas y afirma que esta violencia, adquiere diversas formas y es independiente de la nacionalidad, religión, raza, cultura y extracción social de las personas. Para Gorjón se refiere a las “agresiones físicas y/o simbólicas que se dan en el contexto de la vida privada, en la que se implican vínculos genealógicos primarios relaciones de parentesco propias de la familia nuclear”<sup>60</sup>

Fernández-Alonso define este tipo de violencia como los “malos tratos o agresiones físicas, psicológicas, sexuales o de otra índole, infligidas por personas del medio familiar y dirigida generalmente a los miembros más vulnerables de la misma niños, mujeres y ancianos”<sup>61</sup>

Ante estas definiciones, la política criminal permite estudiar la violencia doméstica como una serie de agresiones producidas en el ámbito privado en la cual el agresor (generalmente varón), mantiene una relación de familia con su pareja que con el transcurrir de los años pasa de ser una persona amada y respetada a una víctima de sus abusos y vejámenes

---

<sup>59</sup> RODRÍGUEZ OTERO, Luis Op, cit , p 6

<sup>60</sup> GORJÓN, Marie La respuesta penal frente al género. Una revisión crítica de la violencia habitual y de género Universidad de Salamanca, tesis doctoral dirigida por Gómez de la Torre, I B Salamanca, España, 2010, p 33

<sup>61</sup> FERNÁNDEZ-ALONSO, Marcarmen Violencia Doméstica Ministerio de Sanidad y Consumo Salud Mental de Madrid En internet [http //www.msc.es/ciudadanos/violencia/docs/VIOLENCIA\\_DOMESTICA.pdf](http://www.msc.es/ciudadanos/violencia/docs/VIOLENCIA_DOMESTICA.pdf) España, 2003



Parte de la base de que es una situación en la cual existe una reiteración de actos violentos, dominios y coacción, que puede incluir violencia física, sexual o psicológica dentro y fuera del hogar y que puede incorporar a los demás miembros de la familia e incluso niños, actos estos que deben ser puestos en conocimientos de la sociedad para que así puedan combatirse mediante medidas preventivas que aseguren la estabilidad de toda la familia y el hogar en su conjunto

Pero en su generalidad, la actitud en estudio es un conjunto de las formas que muchas veces lleva el aislamiento de la víctima e incluso de toda la familia, así como el chantaje inicial y el rechazo, causando daño físico o psicológico y vulnerando la libertad de la otra persona, con episodios de ira o frustración deliberada e intencional

### **2.1.3. Teorías que explican el fenómeno de violencia**

La recolección de datos sobre el tema ha permitido constatar la perspectiva de varios autores que coinciden en que la violencia se aprende, se recrea y se transmite, pero no es genética

Segun Landerjuguier, "no hay ninguna evidencia de una violencia innata que se plantee en el nivel genético No se conoce nada como un gen de la violencia"<sup>62</sup> El haber vivido en un hogar donde se practicaba la violencia,

---

<sup>62</sup> LANDERJUGUER, Karl Un proceso de Atrapamiento y Recuperación de una Relación Abusiva Estados Unidos, 1989, p 211

conlleva a repetir el acto. Crecer en una familia violenta, es un elemento que incrementa el riesgo de futuras conductas similares por parte del propio sujeto que las sufrió o las cometió contra otros miembros de la familia. No hay que negarse a ver la realidad que la familia es, sobre todo, la unidad básica de socialización, porque es con ella que se produce el primer contacto social entre el ser humano y los valores que en ella deben existir como patrón de conducta hacia la sana convivencia.

Esto ha sonado un poco duro pero las circunstancias vividas en los registros de denuncias en todos los países muestran eso, es decir, una problemática que es precisada mediante una serie de factores sociales como

- Las drogas
- El alcoholismo
- Las enfermedades venéreas
- La cultura e ideología y otras razones como la desigualdad, el irrespeto, irresponsabilidad y la falta de la verdadera humanización

Estos elementos contribuyen en el crecimiento de la violencia doméstica, ya que participan en ello la pérdida continua de los valores humanos que en la familia son tan importantes. Los factores sociales mencionados no permiten un crecimiento humano apegado al respeto y la unión familiar.

Sin embargo, la presencia masculina dentro del hogar en la figura de esposo, hermano mayor, tío, abuelo, en ciertas culturas es vinculado a una

figura de poder dentro de la familia como una característica de la condición genérica varonil de fuerza o mandato, es un atributo genérico de los hombres, en el cual ellos aprenden desde muy temprana edad a ser dominantes y controladores, gracias a la crianza de su madre y por los agentes socializadores, que tienden a generalizar las actividades de este a los actos machistas o de imposición de criterios errados o no a toda la familia

Zaldaña, al respecto señala que

**“El poder masculino hace que los hombres ejerzan la agresividad para ser competitivos y las mujeres aprenden a ser discriminadas, enajenadas y dispuesta a sufrir lo que sea necesario para aparentar una estabilidad familiar y prefieren soportar y minimizar el fenómeno para evitar un estigma social”.**<sup>63</sup>

#### **2.1.3.1. Teoría del ciclo de la violencia doméstica**

Leonore Walker, precitado por Aguilar, utiliza el modelo de la teoría del aprendizaje social de la desesperanza e indefensión aprendidas, acotando al respecto que

**“Las mujeres golpeadas no pueden visualizar alternativas en situación de agredidas, ya que entre otras cosas, al ser aisladas y golpeadas en etapas iniciales de su relación, tratan de cambiar la situación con un relativo éxito traducido en la minimización o posposición la violencia, pero**

---

<sup>63</sup> ZALDAÑA, Claudia La Unión hace el Poder Procesos de Participación en la Familia Instituto Nacional de Mujeres Editorial Absoluto, 2ª edición Costa Rica, 1999, p 14

**pasado un tiempo este control empezaba a disminuir y la violencia regresaba".<sup>64</sup>**

Hay que tener claro que la violencia doméstica es un proceso ininterrumpido que se da en forma periódica, por medio de esta teoría en tres fases, a saber

- **Primer ciclo**

- **Inicia y crece la tensión** Al principio la tensión es la característica del hombre maltratador, se muestra irritable y no reconoce su enfado por lo que su compañera no logra comunicarse con él, lo que provoca en ella un sentimiento de frustración. Todo comienza con ligeros menosprecios, ira contenida, fría indiferencia, sarcasmos, largos silencios. A la mujer se le repite el mensaje de que su percepción de la realidad es incorrecta por lo que ella empieza a preguntarse qué es lo que hace mal y comienza a culpabilizarse de lo que sucede. Esta tensión va creciendo con explosiones de rabia cada vez más agresivas.<sup>65</sup>

- **Segundo Ciclo**

- **Etapas de violencia explícita** Estalla la violencia y se mezclan todas sus formas. La física: diversas formas de agresión al cuerpo de la mujer (golpes, heridas), la violencia psicológica

---

<sup>64</sup> AGUILAR, José. La Dinámica de la Violencia Doméstica y sus efectos Psicológicos en las mujeres. Editorial Anteo México, 2007, p. 11

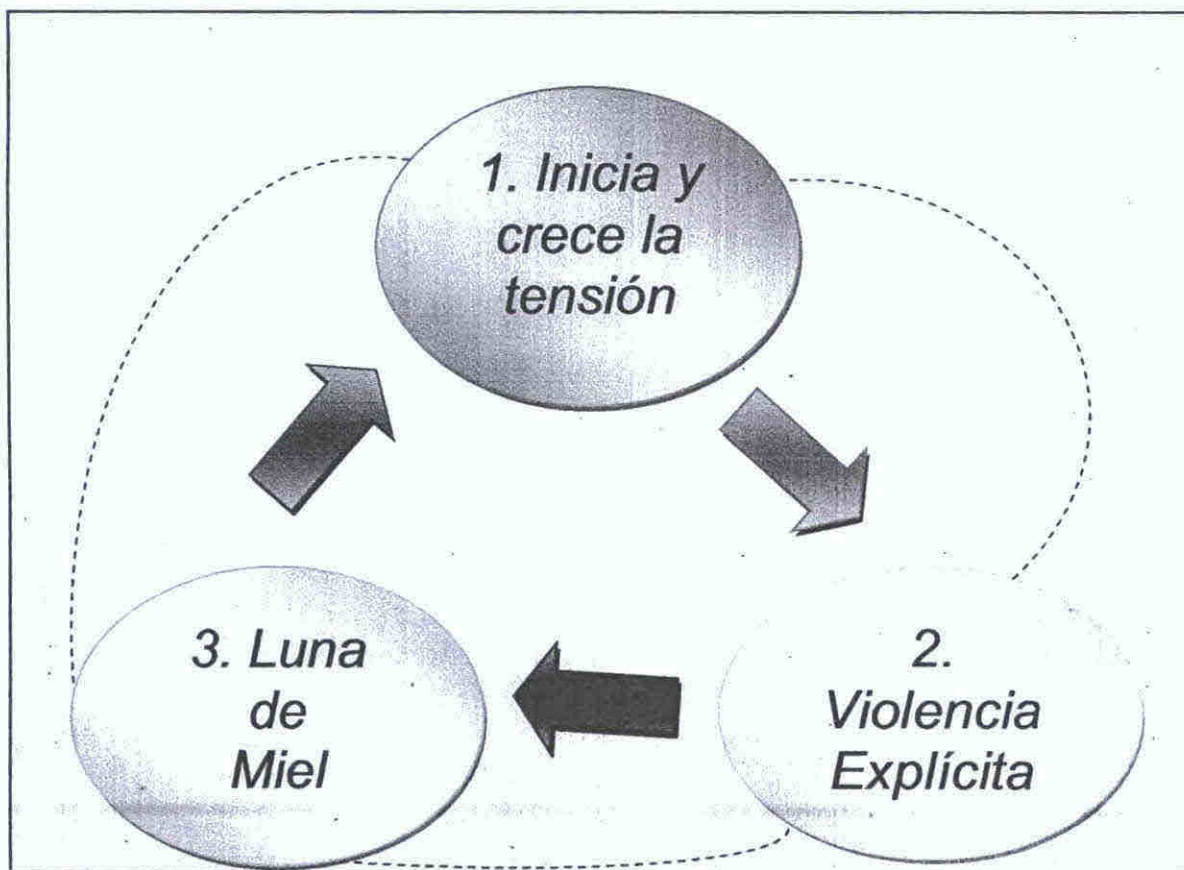
<sup>65</sup> DAWSON, Dayra y MILLER, Gladis. Ayudando a quien Ayuda. Editorial Universitaria Panamá, 1999, p. 29

(amenazas, desprecios, humillaciones) y la violencia sexual. En la medida en que esta etapa exista en una relación se va haciendo cada vez más intensa y agresiva.

- **Tercer Ciclo**

- **Reconciliación** El hombre parece haberse dado cuenta de lo que hizo, muestra arrepentimiento, promete no volver a ser violento, puede hasta mostrarse cariñoso. La mujer refuerza la negación de la violencia y cree que él puede cambiar. Esta etapa puede ser una luna de miel o simplemente una etapa tranquila en la medida en que se repite el círculo de violencia. Esta etapa se va haciendo más y más corta hasta desaparecer y quedar sólo en una mezcla de las de la etapa de tensión y la de violencia explícita.

**ILUSTRACIÓN N° 1**  
**DIAGRAMA DEL CICLO DE LA VIOLENCIA**



Fuente: Autogestión.

Bajo esta teoría, su creador propuso básicamente la teoría del ciclo de violencia conyugal, la cual se presupuesta tras un episodio violento con la llamada fase de luna de miel. El agresor se disculpa, corteja a menudo a la víctima con regalos, prestándole gran atención y prometiéndole que nunca volverá a agredirla.

Esta fase evoluciona invariablemente a la fase de escalada de tensión, en la que la mujer vive una atmósfera de tensión extrema, miedo, a menudo que

su pareja la amenaza y aísla del núcleo familiar. En este episodio, se señala que "se ve despojada sistemáticamente de todos los recursos que le permitirían abandonarlo: el respeto de sí misma, el orgullo, la carrera, el dinero, sus amigos y la familia" <sup>66</sup> Esta fase culmina finalmente en la fase violenta de agresión y malos tratos. Con cada repetición del ciclo, las consecuencias son cada vez más violentas y graves.

#### **2.1.3.2. Teoría del síndrome de estocolmo**

El término como tal, referente a la teoría del síndrome de Estocolmo, fue acuñado en 1973 por el criminólogo y psicólogo Nils Bejerot, colaborador de la policía durante un robo, al referirse al síndrome en una emisión de noticias.

Esta teoría busca explicar la permanencia de la mujer en la relación violenta, sugiriendo que "algunas de las reacciones psicológicas de las mujeres maltratadas se explican como resultantes de la experiencia de haber padecido abuso de manera similar a los rehenes" <sup>67</sup>

Al fenómeno de crear un vínculo con el agresor se le ha denominado Síndrome de Estocolmo. Este tiene que ver con un asalto bancario ocurrido en 1973 en Estocolmo, Suiza, cuando entre asaltantes y rehenes se crearon tales vínculos que, incluso, una de las rehenes se comprometió posteriormente con

---

<sup>66</sup> **SARQUIS, Clemencia** Introducción al Estudio de la Pareja Humana. Ediciones Universidad Católica de Chile, 2ª edición. Chile, 2004, p. 79.

<sup>67</sup> **RAWLINGS, Robert y RIMINI, Ernest** Sobreviviendo al Terror y al Síndrome de Estocolmo. Editorial Bograd. Estados Unidos, 1988, p. 16.

uno de los delincuentes, lo que ha generado un fenómeno que refiere a que vincularse o quedarse con el agresor, puede interpretarse como pasividad

Sin embargo, es una estrategia activa de supervivencia ante los riesgos que implicaría tratar de separarse (incremento de violencia e inclusive de riesgo de muerte), en donde la mentalidad del agresor por instinto de supervivencia invierte valores y reinterpreta cosas malas como positivas suspendiendo la percepción de la realidad

Este síndrome se presenta siempre y cuando se den las siguientes cuatro condiciones

- Se perciba una amenaza a la supervivencia física o psicológica y se crea firmemente que el abusador cumplirá con esa amenaza
- La persona cautiva, dentro del contexto de terror, perciba la más mínima expresión de amabilidad de parte de su captor
- Exista un aislamiento total de perspectivas que no sean las del abusador, y que la víctima perciba incapacidad para escapar <sup>68</sup>

La teoría explica que la víctima necesita afecto y protección, al encontrarse aislada de los demás, pero que se presenta como su única opción, su propio abusador

---

<sup>68</sup> RAWLINGS, Robert y RIMINI, Ernest Op cit , p 18



Si éste expresa la más mínima consideración, la víctima niega ese ataque ante el lado aterronizador del agresor con la esperanza de que su agresor la deje vivir, "la víctima se esfuerza por mantenerlo contento, volviéndose hipersensible para detectar sus necesidades y estados de ánimo" <sup>69</sup>

Con el transcurrir del tiempo, y con tanto esfuerzo para tratar de pensar y sentir como el atacante, la víctima, de manera inconsciente, llega a sentir como suya la visión del mundo del antagonista. Sus necesidades, sentimientos y puntos de vista pasan a segundo plano, ya que interfieren con lo que debe hacer para sobrevivir.

De esta manera, "el agresor parece ser el bueno para la víctima y las personas que intentan ayudarla, como la familia, la policía, los terapeutas, pasan a ser los villanos y acosadores hasta victimarios de esta" <sup>70</sup> El grado de compenetración con el agresor es tal, que será difícil abandonarlo aunque se tenga la oportunidad. Después de todo, "la víctima ha negado el lado violento del abusador y su propia rabia, por lo que no ve razones para abandonarlo aún estando en aislamiento en la cual es el agresor su única fuente de consuelo" <sup>71</sup>

En la dinámica de esta dependencia, existen dos mecanismos que dificultan la separación del agresor cuando la relación ha sido prolongada. Por un lado, existe el miedo de la víctima a perder la única relación posible para ella y miedo a perder la única identidad que le queda, es decir, ser vista a través de

---

<sup>69</sup> Ibid

<sup>70</sup> Ibid

<sup>71</sup> RAWLINGS, Robert y RIMINI, Ernest Op cit , p 19

los ojos del agresor. Por el otro, se presentan los miedos que se expresan como miedo al abandono y a no saber quién se es, lo que se ve como una amenaza a la supervivencia psicológica.

Pero aún después de la separación, prevalecen sentimientos de que el agresor volverá para atraparla una vez más y de que existe el riesgo de que la mate. La víctima liberada vive temerosa de su supervivencia física y no se libera psicológicamente de su agresor, por lo que le es fiel durante mucho tiempo después de la separación, aun cuando aquél haya muerto.

Así como hay un ciclo de violencia, se propone cuatro fases antes de llegar a una real recuperación después de haber vivido una relación de abuso, las que se describen a continuación.<sup>72</sup>

- **El Apego** Abarca el desarrollo inicial de la relación y el comienzo del abuso. Los aspectos positivos dominan los aspectos negativos, ya que la mujer tiene el deseo y las expectativas de una relación de amor, familia, etc., y todas las características de la pareja se ven bajo esta luz positiva. Las señales de alarma se pasan por alto, normalmente adjudicando los problemas a lo nuevo de la relación. La mujer se esmera en tener contento al agresor y siente que si logra hacer todo bien, los problemas desaparecerán. No piensa en los problemas de la

---

<sup>72</sup> **LANDENBURGER, Karl** Un proceso de Atrapamiento y Recuperación de una Relación Abusiva Estados Unidos, 1989, p. 49

pareja sino en lo que ella está haciendo mal para provocar la violencia<sup>73</sup>

- **El Aguante** Esta podría considerarse como una etapa de resignación, en la que la mujer siente que tiene que ajustarse al abuso. Se aprecian los buenos momentos y se bloquean los aspectos negativos. La víctima se centra en las posibles soluciones al abuso y no en el problema en sí. Continúa pensando que ella es la responsable, además de que siente que le ha invertido tanto a la relación que quiere creer a su pareja cuando le dice que no volverá a pasar. Al mismo tiempo, la pareja empieza a esforzarse por cubrir el abuso para así protegerse del estigma social. Por su lado la mujer se preocupa, además, por el bienestar del hombre que podría ser encarcelado o perder su trabajo. Así las cosas, se retrae cada vez más, desarrollando sentimientos de minusvalía y perdiendo la esperanza de que la situación mejore. Se siente atrapada en una relación que cree no poder dejar, con el miedo de quedarse y no sobrevivir; siente que si se queda, su pareja la matará o ella a él. Todo esto la puede estimular para pasar a otro nivel de conciencia de su situación<sup>74</sup>
- **El Desapego**<sup>75</sup> Durante esta etapa, la víctima de violencia doméstica se empieza a identificar con otras personas en situación similar y ya puede darle nombre a lo que le ha estado pasando, tomando

---

<sup>73</sup> LANDENBURGER, Karl Op cit , p 51

<sup>74</sup> Ibid

<sup>75</sup> Ibid

conciencia de que la violencia no es normal. Intenta buscar ayuda y encontrar gente que la apoye en vez de apoyarse en quienes la culpan o la cuestionan. Reconoce que le será difícil separarse, pero no ve los obstáculos como insuperables. La mujer todavía permanece dividida: por un lado es fiel a su pareja, y por otro, piensa que debe abandonarlo si quiere sobrevivir. Comienza a creer que su vida no tiene sentido y que es mejor morir a seguir así. Aparecen sentimientos de rabia hacia ella y hacia su pareja, mezclándose con el miedo permanente. Es este enojo el que le permitirá movilizarse y salir de la relación. Una vez que se abandona la relación, la mujer experimenta sentimientos que pensó ya no existían. Vuelve a sentirse humana y sabe que es capaz de hacer lo que ella quiera. Sin embargo, estos sentimientos positivos van y vienen. No es fácil que una mujer víctima de violencia sobreviva por cuenta propia; se necesita trabajo, esfuerzo, reconocer el sufrimiento y la ayuda de los demás. El proceso de depender y creer en sí misma puede tardar muchos años o nunca completarse. Puede regresar con su pareja una y otra vez, o puede seguir relacionada con su compañero por mucho tiempo, aún después de la separación. Su recuperación se dará cuando haya trabajado sus múltiples pérdidas y se haya librado de sus culpas y de la pérdida de su pareja.

- **La Recuperación** Comprende desde el periodo de ajuste inicial hasta que la mujer recupera el equilibrio de su vida. La mujer se centra en

las necesidades de comida, refugio y seguridad y debe aprender a no contar con su pareja. Al mismo tiempo, debe luchar constantemente contra las acusaciones de otros que la culpan por el fracaso de la relación y debe pasar por un periodo de duelo, mismo que se agudiza cuando hay hijos(as) de por medio. En ocasiones, extraña los buenos momentos de su vida en pareja, sin embargo debe desprenderse de esa necesidad de cuidar a la pareja y concentrarse en ella misma.

Estas fases comprenden como se pudo apreciar, una serie de características en la cual se presentan los puntos medulares que describen la relación de abuso, iniciándose con "el apego" como la forma más cotidiana que recalca el inicio del abuso como tal, pues la víctima experimenta allí los primeros indicios de la misma (aspectos negativos y positivos), haciendo caso omiso a las alarmas que señalan el riesgo de sufrir violaciones y violencia reiterativa.

Luego llega la fase dos que es la denominada "el aguantar". La misma implica una serie de episodios en la cual la víctima se auto culpa e incluso se resigna a sufrir calladamente los abusos. Es un proceso doloroso cuyo denominador común es la forma repetitiva del agresor al tener a su disposición a la mujer pudiendo acosarla con violencia en sus distintas formas o modalidades consumada por el agresor en sus rituales de efecto y dolor repetitivo. Tomará mucho tiempo incluso años, para que esta faceta se vaya superando y muestre una actitud distinta ante el agresor. Llamada "el desapego" es aquella esfera en

la cual la víctima se ve identificada por otras mujeres, ve y analiza ese mismo sufrimiento profundo física y emocionalmente y por ello empieza a despertar, meditando que ello no es normal, lo cual motiva con incursiones más fuertes al agresor para no perder su poderío machista sobre la misma, atemorizándola y coaccionándola para que esta vuelva nuevamente a la fase anterior y siga siendo la misma para su espacio de desahogo y abusos

Si la víctima continúa decidida con ayuda de amistades, familiares y algunas orientaciones de las autoridades a acabar con ese abuso físico y emocional, llega entonces la fase "la recuperación" en la cual es un largo periodo en la cual la víctima poco a poco con ayuda incluso psicológica, puede llegar a estabilizar su vida y sus emociones para beneficio de toda su familia y de sus seres queridos

#### **2.1.3.3. Teorías sociológicas respecto a la violencia doméstica**

Entre las teorías sociológicas referentes a la violencia doméstica, se mencionan las siguientes.<sup>76</sup>

- **La violencia es endémica en las sociedades occidentales modernas, según un análisis histórico** El hogar es un lugar peligroso para la mujer y sus hijos que para los mandos o compañeros

---

<sup>76</sup> **NUÑEZ, Mauricio José** La Violencia Intrafamiliar Revista de Fondo Social y del Trabajador Ediciones Sibauste México, 2001, p 11

- **La violencia es una respuesta al estrés causado por las estructuras establecidas** La tensión produce frustración que es seguida de violencia como un medio de respuesta, y otras veces algunas expectativas en el mando que solo pueden realizarse mediante el empleo de la violencia (violencia como un medio para lograr un fin).
- **Conforme el hombre disponga de más fuentes para satisfacer sus necesidades, hará menor uso de la violencia** El mando de clase media posee más recursos sociales para satisfacerse. En cambio al esposo de clase baja, solo le queda la fuerza física para mantener su supremacía dentro de la familia.
- **El marido recurre a la violencia cuando la esposa lo supera en educación, instrucción, trabajo y salario** En este caso la violencia es el razonamiento de la dominación masculina (Teorías de la inconsistencia de status)

La violencia familiar se debe a la desviación de la estructuras de autoridad del hombre para defender su posición de superioridad. La sociedad inculca a la mujer la imagen de madre y esposa, reforzando su dependencia del mando. El propósito de la violencia masculina es controlar a la mujer, permitiendo al mando sentirse superior dentro de la familia.

#### **2.1.4. Causas de la violencia doméstica**

Desde hace mucho tiempo se ha argumentado con teoría, mitos y causas, el origen que provoca la violencia doméstica. Las causas fundamentales de la violencia hacia la mujer, según Santamaría, son las siguientes <sup>77</sup>

- El Alcoholismo
- Problemas Económicos
- Conductas aprendidas desde la niñez
- La infidelidad.
- El machismo
- Por culpa propia de la mujer
- El androcentrismo
- Los medios de comunicación

Es importante destacar que el consumo excesivo de alcohol y otros estupefacientes constituye un factor desencadenante de comportamientos agresivos y violentos de los hombres contra las mujeres

El factor vicio, enmarcan una problemática difícil, ya que establece una pérdida constante de valores en el que la familia se sumerge en una continua lucha entre los sentimientos y la indiferencia de los valores, lo que trae como consecuencia la pérdida de la línea de un hogar para ser un simple círculo de problemas graves de personalidad entre todos sus miembros, con elementos de

---

<sup>77</sup> **SANTAMARÍA, Josué** Ruta Crítica de la Mujeres Afectadas México, 1997, p. 26



indiferencia, mentiras, desprecios e irrespetos y por supuesto, la violencia en sus diferentes manifestaciones

### 2.1.5. Tipos de violencia

Entre los diferentes tipos de violencia se encuentran:

- **Violencia física** Es toda acción u omisión que produce un daño o menoscabo teniendo un contacto directo contra el cuerpo de la otra persona <sup>78</sup>
- **Violencia psicológica o emocional** Es toda acción u omisión dirigida a disminuir o controlar a la persona lesionando su autoestima a través de malos tratos, gestos y palabras <sup>79</sup>
- **Violencia sexual o de otra clase** Es obligar a una persona a mantener relaciones sexuales en contra de su voluntad <sup>80</sup>
- **Violencia patrimonial** Son todas aquellas medidas tomadas que afectan la supervivencia de las personas que conforman el núcleo familiar o el despojo y destrucción de sus bienes <sup>81</sup>

---

<sup>78</sup> **HERNÁNDEZ, Felipe** Violencia Masculina en el Hogar Editorial Paz, 1ra edición México, 1999, p 73

<sup>79</sup> **DAWSON, Dayra y MILLER, Gladys** Op cit , p 33

<sup>80</sup> Organización Panamericana de la Salud Revista Protocolo de Vigilancia de la Violencia Intrafamiliar y el Abuso Sexual Extra Familiar Editorial Litográfica Internacional, 1ª edición, Costa Rica, 2002

<sup>81</sup> **TABORGA, Carolina y KRENN, Diana** Perspectiva de Género Glosario de Términos Editorial Winnie Dobbs Roma, 1997, p 56

### **2.1.6. Los actores sociales**

Los actores sociales pueden ser poderes públicos, organizaciones civiles de carácter privado o no gubernamentales, así como la familia y otros soportes que ayudan a la convivencia <sup>82</sup>

El fenómeno de la violencia hacia la mujer interviene principalmente la mujer maltratada. Luego el hombre victimario, los hijos que tienen que presenciar estos episodios, no se puede excluir a la familia de la víctima y del agresor (tíos, padres de la afectada, primos, etc.) Ellos son actores vivos o no vivos en el mismo hogar. También se puede mencionar las instituciones encargadas de intervenir y prestar ayuda profesional en la atención debida del que la necesite.

Básicamente, los actores pueden ser

- Mujer y esposo (mando)
- Mujer, esposos e hijos
- Mujer, esposos, hijos y suegros del mando
- Mujer, esposos, hijos y suegros de la esposa
- Mujer, esposos y suegros (de ambos)
- Esposo, esposa, hijos, hermanos de la esposa
- Esposo, esposa, hijos, hermanos del esposo

---

<sup>82</sup> **ARIZABALETA DE GARCÍA, María Teresa** Violencia contra la Mujer en la Familia Editorial Departamental Del Valle Colombia, 1989, p. 37

- Esposo, esposa, hijos, tíos
- Esposa, esposo, hijos, sobrinos del esposo
- Esposa, esposo, hijos, sobrinos de la esposa

#### **2.1.7. El escenario de la violencia hacia la mujer**

El escenario es el espacio social donde se desarrollan los contactos, las interacciones e intercambios entre dos o más personas. Puede igualmente ser el escenario, el espacio físico donde se desarrolla la violencia sea estos lugares públicos o privados (casas, parques, hoteles, lugares de trabajo, centros comerciales, etc )

#### **2.1.8. Agentes socializantes de los hombres y de las mujeres frente al rol de la familia**

La socialización y la familia influyen en la formación del individuo, ya que representa las bases fundamentales que determinan la conducta del individuo, es decir, que si el medio donde se relaciona e interactúa resulta ser negativo influirá de igual manera, a tal punto que esto lo reflejará hacia sus semejantes por más que diga amarlos

No obstante, representa a la vez un proceso mediante el cual se inculca la ideología y la cultura al individuo. Esta se origina primeramente en la relación con la madre quien es la que normalmente se encarga del niño (esto no quiere decir que sobre la madre reposa toda la culpa de los malos resultados con su

hijo) La socialización se transmite de generación en generación, es un proceso permanente y continuo<sup>83</sup>

La socialización establece que la sociedad es más importante que el individuo, ya que éste es solo un elemento (derivado) del conjunto de la sociedad.<sup>84</sup>

Es por eso que se define los diferentes conceptos para explicar que la cultura es aprendida y que la familia ya tiene una ideología predeterminada que se transmite de generación en generación, sea la correcta o no

El hombre siempre se ha sentido con derecho, con poder de elegir y de actuar en contra o por encima de los demás. Esto "está relacionado con el hecho de que el hombre actúa de cierta manera por presión o influencia inmersa en los conceptos culturales de la sociedad".<sup>85</sup>

En cuanto a los agentes socializantes, puede establecerse que cumplen las funciones de homogeneizar y diferenciar a los miembros de la sociedad. Los agentes socializantes adaptan a los individuos en los diferentes grupos y contextos subculturales en que se desempeñan. Es importante tener claro que cuando uno nace, ya se encuentra con una cultura, ideología e instituciones y uno se adapta al sistema que ya existe.

---

<sup>83</sup> LERER, Luisa Hacerse Mujer. Editorial Cosmos Offst, 1ª edición Argentina, 1992, p. 51

<sup>84</sup> Ibid

<sup>85</sup> Ibid

Los agentes socializantes son aquellas instituciones, grupos sociales o personas que actúan como transmisores de la cultura. Entre ellas podemos mencionar:<sup>86</sup>

- La sociedad
- Cada persona
- La familia
- El sistema educacional
- Los grupos de amigos
- Los medios masivos de comunicación
- La Iglesia

Así como la Santa Escritura narra la creación del ser humano como “varón y mujer”, la Sociedad “recrea” esta creación estableciendo pautas para que sean varones o mujeres.

Lerer, al respecto sostiene que

**“..se verá que aprende una crianza, una formación y educación, donde se transmite paradigmas que estructuran la sociedad y los resultados que sostienen. En ese mismo sentido, los hombres y las mujeres se les dictan roles, funciones y obligaciones completamente diferentes que provoca desigualdad”.**<sup>87</sup>

---

<sup>86</sup> **GÓMEZ** Migdahl Prevención de la Violencia Intrafamiliar Editorial Articsa, 1ª edición Panamá, 2006, p. 33

<sup>87</sup> **LERER**, Luisa Hacerse Mujer Editorial Cosmos Offset, 1ª edición Argentina, 1992, p. 56

**A los varones se los educa para**

- **Ser proveedores económicos del hogar; los hijos y la casa son cosa de la mujer**
- **Establecer todas las reglas**
- **Dirigir empresas, negocios, la política, el gobierno**
- **Tener fuerte autoestima y seguridad en ellos mismos**
- **Usar de la mujer cuando lo necesite y le sea cómodo**
- **No llorar, no mostrar sus sentimientos para no perder el poder**
- **Colocar a las mujeres en un pedestal, protegerlas del mundo exterior**
- **Esperar que la mujer le sirva**
- **Correr riesgos, aceptar retos**
- **Despreciar las cosas de mujeres porque son poco importantes**
- **Ser fuertes “machos”, crecer para tomar decisiones en el mundo externo**
- **Comentar los cuerpos de las mujeres en forma detallada**
- **No demostrar mucho afecto hacia otros varones, darse palmadas como machos**
- **Pelear, puntuar para alcanzar objetivos, impulsarse a sí mismos**
- **Hacerse cargo de “lo importante”**
- **Estar “siempre listos” como los boy-scouts y desear en todo momento la relación sexo genital**
- **“Iniciar” a la mujer y ser responsables de sus orgasmos, pues “él sabe**

hacerlo mejor”

- Sentir deseos sexo-genitales por cuanto mujer se les cruce en el camino, independientemente de sus sentimientos y o sus deseos <sup>88</sup>

A las mujeres se les educa para vivir dentro de una situación familiar

- Que la función más importante de nuestra vida sea ser madre y cuidar del hogar
- Hacer lo que se nos pida u “ordene”, aún cuando él sea un “príncipe consorte”
- Ser agradables, soñadoras, coquetas y ardientes
- No participar del mundo grande que nos rodea, no tener conciencia de los problemas sociales, alejamos de nuestra época, de nuestro rol de ciudadanas, alejamos de nuestro cuerpo, vivir en un mundo pequeño que se resume en hijos y familia
- No tener vida propia ni auto imagen que nazca de nuestro centro, que sean los ojos de “los demás” el espejo que nos devuelva nuestra Imagen
- Ser para “él” fundirse en las necesidades de “él” olvidando las propias
- Ser dóciles, no agresivas, poco exigentes, percibirnos siempre en función de otros
- Que nuestra seguridad sólo exista si los ojos de los demás nos la devuelven

---

<sup>88</sup> LERER, Luisa Op cit , p 58

- No henir sentimientos, ser dulce, escuchar, perdonar, levantarle la autoestima al varón
- Cuidar de los demás antes que de nosotras mismas, nuestro centro está en el afuera hijos, mando, familia
- Dejar que los demás decidan por nosotras
- Esperar que un varón las haga felices, las protejan para poder sobrevivir
- Ser amiga y ayudar a los demás para que nos quieran y aumenten nuestra autoestima
- No tener deseos sexo-genital propio, ser pasivas
- Que sepa cocinar, fregar, adorar, ahorrar, procrear, excitar, educar, jugar, inspirar, engatusar, fantasear, alentar <sup>89</sup>

Es por tal razón que es importante saber “cómo se educa a la persona desde sus primeros años de vida dentro de una de las más importantes instituciones de socialización, como lo es la familia” <sup>90</sup>

La familia es una institución sumamente importante en la humanidad y se le debe “considerar como el primer bastión de transformación para un mundo mejor” <sup>91</sup> En los hogares, muy importante resulta destacar

- Se desarrolla fuertes lazos de afecto y solidaridad

<sup>89</sup> LERER, Luisa Op cit , p 59

<sup>90</sup> GÓMEZ Migdahi Prevención de la Violencia Intrafamiliar Editorial Artúcsa, 1ª edición Panamá, 2006, p 19

<sup>91</sup> LÓPEZ, Vicente Op cit., p 49



- Se transmiten los valores que nutren y enriquecen la vida de las personas.
- Se reúnen y asignan los recursos dirigidos a satisfacer las necesidades de sus miembros
- Se configura la división del trabajo con arreglo a las normas culturales, de acuerdo con la edad el sexo y el parentesco de sus integrantes
- Se toman las decisiones relativas a los eventos importantes<sup>92</sup>

Como parte del estudio e identificación familiar, pueden por ende distinguirse muchos tipos de familia. La familia es la más compleja de todas las instituciones, aunque en esta sociedad muchas de las actividades tradicionales, hayan pasado parcialmente a otras, todavía quedan sociedades en las que la familia continua ejerciendo las funciones educativas, religiosas protectoras, recreativas y productivas, caracterizándose por dos cualidades esenciales<sup>93</sup>

- Primero por la voluntad de ser padres y suplir las necesidades emocionales de sus miembros
- Segundo por el compromiso de manutención de esos miembros en lo referente a lo material

El núcleo familiar constituye el núcleo de la sociedad, representa el tipo de comunidad perfecta, pues en ella se encuentra unidos todos los aspectos de la sociedad económicos, jurídicos, socioculturales, etc

---

<sup>92</sup> Ibidem, p 50

<sup>93</sup> GÓMEZ Migdahi Op cit , p 20

Los siguientes puntos son algunos de los que no deben de existir en una familia panameña sana

- Divorcio
- Prostitución
- Falta de amor y confianza en sí mismo y en los familiares
- Falta de comprensión
- Falta de comunicación

Entre la bibliografías revisadas se encontró que los síntomas más característicos de las mujeres maltratadas son el aislamiento, no solicitar ayuda, heridas, fracturas, intento o ideas suicidas, trastornos alimenticios, sentimientos de desesperanza, tratar de justificar el abuso que sufren, pensar que se merecen el maltrato, sumisión dependencia y baja autoestima También se le ve inmersa e impotente y frustrada dentro de sus propios problemas al tratar de resolver todo por ella misma

El costo social de los actos violentos representa una gran preocupación, los actos violentos requieren servicios del sistema policial, legal, de salud y asistencia social Según el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), los efectos sociales de la violencia son los siguientes:

- Se reduce significativamente la calidad de vida de la población social y culturalmente
- En los aspectos económicos, reduce las posibilidades de inversión y

disminuye la rentabilidad social del recurso humano

- En el campo de la seguridad social urbana, reduce sensiblemente los espacios recreativos en la calidad en la ciudad, así como el tiempo para disfrutarla
- Con relación a la estructura social produce y genera daños al fomentar comportamientos y actitudes que socavan las bases y principios de convivencia y resolución de conflictos <sup>94</sup>

#### **2.1.9. Crecimiento de la violencia doméstica**

En vista de la explicación de la violencia doméstica contra la mujer, se presenta ahora su desarrollo a nivel mundial, latinoamericano y en Panamá.

##### **2.1.9.1. Perspectiva mundial**

Siendo la violencia contra la mujer unos de los problemas de más incidencia alrededor del mundo, sin discriminación de raza, religión, posición económica, etc , se ha convertido en uno de los focos de grandes instituciones mundiales como el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, Organización de las Naciones Unidas (ONU), para la atención, y prevención de la integridad femenina. Estas instituciones tienen como objetivo promover leyes y decretos a favor de la mujer.

---

<sup>94</sup> **Ministerio de Desarrollo Social** La Violencia Intrafamiliar, Revista Violencia Doméstica y Violencia Conyugal. Dirección Nacional de la Mujer. Panamá, 2004, p. 26

La Carta de las Naciones Unidas (ONU) establece la igualdad de todos los seres humanos y expresamente condena la discriminación basada en el sexo. El paradigma de los derechos humanos sigue siendo el hombre adulto, blanco, propietario, cristiano, "en tanto que a las mujeres se les han reconocido derechos específicos (al sufragio, al trabajo remunerado, a la educación, a la participación política), y lo que las atañe como género –el ejercicio de la sexualidad, la maternidad, la violencia contra ellas- sigue reclusándose en el ámbito privado, al que paralelamente se excluye de la regulación jurídica y la protección estatal".<sup>95</sup>

La lucha por los derechos de las mujeres es una historia de vieja data. En el Siglo XV, por primera vez Cristina de Pisán tomó la pluma para reclamar el derecho de las mujeres a la educación. En 1793, la muerte ejemplar de Olympe de Gouges condenada a la guillotina por su Declaración de los Derechos de la Mujer y la Ciudadanía marca el inicio de la batalla por los derechos políticos principalmente el derecho al sufragio femenino.

Con la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948, se pretende establecer que todos los seres humanos nacen libres e iguales y que por lo tanto hay un conjunto de derechos inalienables que tienen por el solo hecho de ser personas. Estas prerrogativas abarcan la vida, la integridad física, la libertad, la igualdad ante la ley, entre otras. Con base en el principio de

---

<sup>95</sup> AMORÓS, Celia, Feminismo: igualdad y diferencia. Editorial PUEG, México, 1994, p. 62

igualdad se intenta borrar toda diferencia de clase, raza, posición social, género, religión, etc

A partir de 1975, las Naciones Unidas empieza a promover los derechos de las mujeres. Una de las primeras medidas fue recomendar a los países integrantes la supresión de los preceptos legales discriminatorios, tal como establecía la Declaración para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (1967). Ese documento adquirió el rango de Convención en 1978, "durante el Decenio de Naciones Unidas para la Mujer y ha sido ratificado por 88 países"<sup>96</sup> aunque se estima muy lejos que se llegue al objetivo de eliminar la discriminación.

La Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), ha creado una jerarquía que da prioridad a los derechos civiles y políticos sobre los sociales, económicos y culturales, que se abordan como cuestiones de políticas específicas.

De los 30 millones de mujeres estadounidenses que se calcula han sufrido en algún momento violencia doméstica, entre un tercio y la mitad de quienes tenían un trabajo no tuvieron un buen desempeño laboral producto de los daños psicológicos que estos abusos violentos dejan en las víctimas. Estos elementos significan que existe un gran porcentaje de casos de violencia física.

---

<sup>96</sup> AMORÓS, Celia. Op. cit., p. 63

que no han sido denunciados, lo cual manifiesta que es un problema que se da en gran escala a nivel mundial

Los derechos humanos, ligado con el derecho de la mujer fue el claro mensaje de la Cuarta Conferencia Mundial de la ONU sobre la Mujer, celebrada en Pekín del 4 al 15 de septiembre de 1995. La conferencia aprobó la Declaración y la Plataforma de Acción de Pekín que, entre otras cosas, buscan garantizar los derechos humanos de la mujer. Este documento pretende destacar aquellos compromisos suscritos por los gobiernos en Pekín que más preocupan a Amnistía Internacional

La Declaración y la Plataforma de Acción de Pekín proponen ideas como "el principio de que los derechos de la mujer son derechos humanos, la necesidad de emprender medidas para frenar todas las formas de violencia contra la mujer, incluyendo una clara referencia a la responsabilidad del Estado en los actos de violencia contra la mujer; y la condena de la mutilación genital femenina, que constituye una forma de violencia"<sup>97</sup>

Entre los derechos de las mujeres se puede mencionar<sup>98</sup>

- Derecho a vivir libres de maltrato y violencia
- Derecho a no recibir ningún tipo de agresión

---

<sup>97</sup> **Organización de las Naciones Unidas (ONU) Declaración y Plataforma de Acción de Beijing** En Internet [http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/bpa\\_s\\_final\\_web.pdf](http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/bpa_s_final_web.pdf) Nueva York, 2014, p. 34 y ss

<sup>98</sup> **Organización de las Naciones Unidas (ONU) La Eliminación de la Violencia contra la Mujer** Editorial Litográfica Internal, 1ª edición México, 1993, p. 26

- **Derecho a tomar propias decisiones y ejercer control sobre la propia vida**
- **Derecho a ser tratadas como personas.**
- **Derecho a vivir sin miedo, sin amenazas, sin humillaciones**
- **Derecho a equivocarse, a elegir una profesión u oficio**
- **Derecho a sentir y expresar propios sentimientos e ideas**
- **Derecho a valerse por sí mismas**
- **Derecho al control de los propios cuerpos y propia sexualidad**
- **Derecho a defenderse del maltrato y la agresión**
- **Derecho a denunciar la agresión que se ha recibido.**
- **Derecho a un trato justo y digno en los servicios policiales, legales y de la salud**
- **Derecho a participar en actividades recreativas, culturales, sociales, deportivas, políticas, económicas, religiosas u otras en la que se esté interesada**
- **Derecho a ser felices**
- **Derecho a amar y ser amadas**
- **Derecho a vivir en paz y libertad**

#### **2.1.9.2. Perspectiva latinoamericana**

**El 25 de noviembre fue declarado como el Día Internacional contra la Violencia hacia la Mujer en el Primer Encuentro Feminista de Latinoamérica y del Caribe, celebrado en Bogotá, Colombia en julio de 1981**

En este encuentro las mujeres denunciaron la violencia de género a nivel doméstico, la violación y el acoso sexual a nivel de estados incluyendo la tortura y los abusos sufridos por prisioneras políticas. Se eligió el 25 de noviembre para conmemorar el violento asesinato de las hermanas Mirabal, Patria, Minerva, María Teresa y Dedé. Las hermanas Mirabal eran activistas políticas dominicanas y símbolos muy visibles de la resistencia a la dictadura de Trujillo.

Ellas fueron encarceladas repentinamente, junto con sus mandos, por sus actividades revolucionarias en defensa de la democracia y la justicia. El 25 de noviembre de 1960, "tres de las hermanas Mirabal (Minerva, Patria y María Teresa) fueron asesinadas junto con Rufino de la Cruz por miembros de la policía secreta de Trujillo"<sup>89</sup>

Por resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el 25 de noviembre ha sido designado Día Internacional para la Eliminación de la Violencia contra la Mujer (A/RES/54/ 134 de 17 de diciembre de 1999). Presentada por la República Dominicana, con el apoyo de más de 60 gobiernos, la resolución es el resultado de un creciente movimiento internacional para acabar con una trágica epidemia que devasta las vidas de mujeres y niñas, rompe comunidades y es una barrera para el desarrollo en todas las naciones.

Los promotores de la resolución esperan que el día constituya, como ha ocurrido en otras ocasiones, el punto de partida para que los gobiernos y la

---

<sup>89</sup> **Organización de las Naciones Unidas (ONU)** Poner fin a la violencia contra la mujer. De las palabras los hechos. Estudio del Secretario General. Publicación de las Naciones Unidas. Nueva York, Estados Unidos, 2006.



población en general tomen acción para acabar con la violencia contra la mujer o el núcleo familiar

Es lamentable reconocer a través de estos estudios, que la violencia doméstica es una realidad latente en muchos hogares, ello lo evidencia por ejemplo el hecho de que tan sólo en América Latina, la violencia conyugal en el 75% de los casos, las víctimas son mujeres, en un 23% hay agresiones mutuas y sólo un 2% de hombres son víctimas de violencia

El Banco Interamericano de Desarrollo (1997), llegó a la conclusión, mediante investigaciones de Santiago, Chile y Managua, Nicaragua, que una mujer que trabaja y sufre violencia física, psicología o sexual de parte de su pareja, gana menos que una mujer que trabaja y no es víctima de violencia doméstica.

La violencia doméstica es un problema que afecta el panorama social de cada país y que constituye un grave problema en el núcleo familiar afectando no solo a la víctima sino el entorno de cada región

En Nicaragua el 25 de noviembre de 1993, en el distrito quinto de Managua, fecha en que se conmemora el día de la lucha de la violencia hacia la mujer, se inauguró la comisaría de la mujer como resultado de los esfuerzos conjuntos entre el instituto nicaragüense de la mujer

Entre 1995 y 1996, se celebraron en este país los encuentros nacionales contra la violencia hacia la mujer organizado por la red de mujeres contra la violencia y la coordinadora de la ONG. Esto ayudó a desarrollar un periodo de iniciativas impulsadas por la red de mujeres contra la violencia y organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el tema para diseñar y ejecutar campañas en contra de la violencia hacia la mujer. Estas "contribuyeron a la comprensión y a una amplia toma de conciencia sobre la importancia del tema, es decir, que la violencia doméstica representa costos que alcanzan el 14.2% del PIB, lo cual significa \$170 mil millones, en programas relacionados con el problema",<sup>100</sup> tales como el cuidado médico para las víctimas y servicios de la policía.

El flagelo evidencia la demanda de servicios para la atención a las víctimas de violencia doméstica y sexual. Por ello se hace imperativo unir esfuerzos de las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para la atención de la violencia.

En Perú, otro país que refleja la problemática comentada, a partir de la década del 80, presenta una organización frente al movimiento de mujeres maltratadas que tuvieron como tarea, mantener el tema de violencia contra la mujer en debate, y movilizar al Estado y la sociedad civil para que se dotara al país de un marco político y jurídico que consagrará la situación de violencia contra la mujer como un problema de derechos humanos.

---

<sup>100</sup> Instituto Nicaragüense de la Mujer. Mi Vida Vale Más. Ruta Para Salir de la Violencia. Editorial EMCOR. Nicaragua, 2000.

Como resultado, hoy en día cuenta con una comisaría de mujeres, formación de la comisión de la mujer y desarrollo humano en el parlamento, la creación de la defensoría especializada de los derechos de la mujer de la defensoría del pueblo, surgimiento del Ministerio de Promoción de la Mujer y del Desarrollo Humano (PROMUDEH) que se adecuó y validó en el plan nacional de oportunidades entre hombres y mujeres con una sección especializada de la mujer de la Policía Nacional en el Perú

#### **2.1.9.3. Perspectiva en Panamá**

La violencia doméstica se ha convertido en uno de los problemas sociales y de salud pública más preocupantes de los últimos años. La recopilación estadística durante el año 2014 por parte del Centro de Orientación y Atención Integral (COAI) del Ministerio de Desarrollo Social, presentó información que reflejaba haber atendido 901 casos de violencia doméstica, de los cuales 661 se dieron en mujeres y 240 en hombres, siendo la violencia emocional, con 577 casos, el de mayor recurrencia, seguido por la violencia física con 300 casos y la violencia sexual con 24 casos.

Para dicho período, el MIDES manifestó que sólo durante el mes de septiembre de ese año el COAI atendió 127 casos de violencia doméstica, “de los cuales 90 fueron mujeres y 37 hombres”. Explicó que de estos casos, cuatro

fueron de tipo sexual, 72 de violencia emocional y 51 de tipo físico”.<sup>101</sup> Entre las áreas con mayor incidencia se encuentran los Distritos de Panamá, San Miguelito, Arraiján y La Chorrera.

Al mismo tiempo de las estadísticas brindadas, existen datos que aporta significativamente el Instituto Nacional de la Mujer, el cual sobre los datos de la violencia de género, establece lo referente a las mujeres víctimas de la violencia doméstica albergadas por año, en los periodos 2007-2013. En el siguiente cuadro, se establece la información referida:

**CUADRO N° 2**  
**MUJERES ATENDIDAS VÍCTIMAS DE VIOLENCIA DOMÉSTICA POR AÑO**

<b>Año</b>	<b>Atendidas</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Total</b>
<b>2007</b>	67	66	50	183
<b>2008</b>	72	69	64	205
<b>2009</b>	57	55	48	160
<b>2010</b>	58	50	34	142
<b>2011</b>	65	56	56	177
<b>2012</b>	36	35	25	96
<b>2013 (junio)</b>	16	12	16	44

Fuente: Registro de la Casa Albergue Nueva Vida administrado por INAMU. Año 2007-2013.

El Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), mantiene estadísticas de mujeres víctimas de violencia doméstica cuya situación se caracteriza por

<sup>101</sup> Ministerio de Desarrollo Social. No Más Violencia Doméstica. Dirección de la Mujer. Panamá, 2008.

inminente peligro de su vida e inclusive la de sus hijos o hijas. En este espacio temporal, las mujeres reciben además de protección, orientación psicosocial, acompañamiento legal durante el proceso. Así como la atención a sus necesidades básicas propias o de sus descendientes.

El Instituto Nacional de la Mujer (INAMU) brinda orientación en materia de violencia doméstica a través de sus oficinas y telefónicamente. Por medio de esta asistencia se busca informar a la persona sobre la problemática doméstica que vive, sus consecuencias, magnitud que dicha situación genera tanto para ella como para los que están a su alrededor. A través de esto, se le brinda gratuitamente, la asesoría legal informándole sobre los derechos humanos a que tienen acceso, su igualdad ante la ley, etc.

Entre el 2011-2012, "las orientaciones brindadas por el equipo técnico del Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), señalan cuarenta (40) casos por violencia doméstica para el 2011 y doscientos cincuenta y cuatro (254) para el 2012, alcanzando hasta marzo de 2013, setenta y cuatro (74) casos aproximadamente"<sup>102</sup>

En cuanto a las mujeres fallecidas, la misma institución establece que estos aumentaron para el año 2009 con 80 casos, mientras que para el 2010, se suscitaron otros 72 homicidios más. De estos "72 casos registrados en el 2010 dentro de las muertes violentas para mujeres, 51 son femicidios. Unas 20 mil

---

<sup>102</sup> Instituto Nacional de la Mujer (INAMU) Datos de la Violencia de Género Panamá, 2011, p 1

denuncias por delitos contra la familia fueron atendidas en el 2013, de las cuales 16 mil fueron por casos de violencia doméstica” <sup>103</sup>

Entre enero y marzo 2012, la muerte violenta de mujeres y su relación con el victimario fue variada. 5 murieron por su pareja, 1 murió por su ex pareja, 3 de estas tuvieron una muerte desconocida, 4 de estas muertes no constan en registros con causa atribuible, lo que hace un total de 13 muertes <sup>104</sup> Entre las edades de estas, según la misma fuente y espacio de tiempo, se puede conocer que las mismas oscilaban entre los 11-20 años, 21-30 años y de los 41 a los 50

Entre enero y febrero de 2014 “se contabilizaron mil 479 casos de violencia doméstica y en el primer bimestre de 2015, suman mil 740” <sup>105</sup>

El Centro de Orientación y Atención Integral (COAI) del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), recoge igualmente una serie de estadísticas relativas a casos de violencia doméstica contra las mujeres. Estos elementos y datos, pueden apreciarse gráficamente en el siguiente cuadro <sup>106</sup>

---

<sup>103</sup> Ibídem, p. 3

<sup>104</sup> Ibídem

<sup>105</sup> Televisora Nacional Aumentan casos de violencia doméstica y hurtos en Panamá En Internet [http://www.tvn-2.com/nacionales/Aumentan-violencia-domestica-hurtos-Panamá\\_0\\_4161333926.html](http://www.tvn-2.com/nacionales/Aumentan-violencia-domestica-hurtos-Panamá_0_4161333926.html)

<sup>106</sup> Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) Casos de Violencia Doméstica Registrados en el COAI Panamá, 2010

**CUADRO Nº 3**  
**CASOS DE VIOLENCIA DOMÉSTICA CONTRA LAS MUJERES**  
**REGISTRADAS EN EL COAI SEGÚN AÑO 2009-2012**

<b>Violencia Doméstica</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
<b>Total</b>	<b>1,148</b>	<b>749</b>	<b>421</b>	<b>192</b>

Fuente: Registros del COAI. MIDES. 2011-2012

El Centro de Orientación y Atención Integral (COAI) es una ventanilla social que cuenta con especialistas en psicología, derecho y trabajo social, el cual ofrece orientación confidencial y gratuita a las personas en situaciones de riesgo.

El impacto de la violencia en la vida de las mujeres constituye uno de los problemas sociales y de salud pública más preocupantes de la sociedad panameña. La violencia doméstica en estos momentos es una realidad cotidiana que amenaza la vida de la mujer.

Algunas familias panameñas sufren la violencia desmedida que se adueña de los hogares a través de los programas de televisión, la música, el cine y hasta las cómicas. Basta con leer los diarios para darse cuenta de los constantes homicidios, robos, corrupción y violencia doméstica. La apertura al diálogo se ve cada vez más reducida, y los actos de violencia y de muerte, toman su lugar.

De acuerdo a reportes del Hospital Santo Tomás, localizado en la Ciudad de Panamá, el 88.1 por ciento de los casos de violencia doméstica en el último año correspondieron a mujeres. El 76.4 por ciento de las víctimas fueron mujeres de entre 20 y 39 años de edad, mientras que las adolescentes entre 15 y 19 años, representaron el 11.7 por ciento restante <sup>107</sup>

Los victimarios presentaron una variedad de ocupaciones, las más relevantes fueron 14 por ciento, policías y guardias de seguridad, 13 por ciento conductores de autobuses y taxis y 9.3 por ciento profesionales <sup>108</sup>. Entre los antecedentes de los ofensores, el 51.35 por ciento bebía alcohol, el 18 por ciento, utilizaba algún tipo de droga, y un 16.2 por ciento, combinaba el uso de alcohol y droga. A su vez, 73 por ciento de los agresores tenía antecedentes de maltrato repetitivo.

Cabe mencionar que la antigua Policía Técnica Judicial refleja una estadística referente al aumento de la Violencia Doméstica desde 1997 al 2006, con un porcentaje de 2000 casos por año, es decir, que se registraron 6 casos por día. Se podrá observar en las páginas siguientes los diferentes cuadros estadísticos y gráficas de los tipos de violencia más denunciados de ambos sexos, comparaciones entre los años y homicidios que se han cometido por algún tipo de parentesco de igual manera homicidios cometidos por años.

---

<sup>107</sup> PASCUAL, Emir. Revista Atrévete. Centro de Apoyo a la Mujer Maltratada. Editorial Córdova Panamá, 2002.

<sup>108</sup> PASCUAL, Emir. Op. cit., p. 39.



La Dirección de Investigación Judicial (DIJ), establecen los datos estadísticos registrados, los cuales son presentados por provincia a través del siguiente cuadro:

**CUADRO N° 4**  
**CUADRO COMPARATIVO DE VIOLENCIA DOMÉSTICA REGISTRADA**  
**SEGÚN PROVINCIA EN LOS AÑOS 2011-2012**

	2011	2012	5019
<b>Bocas del Toro</b>	1	5	6
<b>Coclé</b>	99	56	155
<b>Colón</b>	1321	643	1964
<b>Chiriquí</b>	12	10	22
<b>Darién</b>	5	1	6
<b>Herrera</b>	2	1	3
<b>Los Santos</b>	1	0	1
<b>Panamá</b>	1631	1228	2859
<b>Veraguas</b>	2	1	3

Fuente: Elaborado por la Unidad de Análisis, Estadísticas y Difusión de la Dirección de Investigación Judicial (DIJ), con base en información suministrada por las subdirecciones. Panamá, 2012.

La información del cuadro anterior, demuestra en primera instancia que para estos dos años, 5,019 mujeres fueron atacadas en alguna forma por la violencia doméstica.

Ello refleja estadísticamente que Panamá, Colón y Coclé son las provincias con mayor porcentaje de casos. Es alarmante esta situación ya que no puede establecerse como normal la abundancia de casos en el que se pone

en riesgo la vida e integridad personal de las mujeres, por lo que se requiere mayor atención por parte de las autoridades.

**CUADRO N° 5**  
**VÍCTIMAS DE VIOLENCIA DOMÉSTICA REGISTRADAS SEGÚN PROVINCIA.**  
**AÑO 2014**

<b>Bocas del Toro</b>	<b>5</b>
<b>Coclé</b>	<b>56</b>
<b>Colón</b>	<b>1281</b>
<b>Chiriquí</b>	<b>27</b>
<b>Darién</b>	<b>3</b>
<b>Herrera</b>	<b>0</b>
<b>Los Santos</b>	<b>0</b>
<b>Panamá</b>	<b>2004</b>
<b>Veraguas</b>	<b>11</b>
<b>Comarcas</b>	<b>0</b>
<b>Total</b>	<b>3387</b>

Fuente: Elaborado por la Unidad de Análisis, Estadísticas y Difusión de la Dirección de Investigación Judicial (DIJ), con base en información suministrada por las subdirecciones. Panamá, 2014.

El cuadro presentado sobre violencia doméstica, permite apreciar claramente que las provincias con mayor porcentaje de delitos para el año 2014 son Panamá con un 59%, Colón con un 38%, y Coclé con un 0.02%. Ante todos estos casos, instituciones como el Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), debe promover e ingresar a las comunidades con más programas de prevención.

La dirección del Sistema Nacional Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC), "atribuye este aumento al consumo excesivo de alcohol y poco control de los gobiernos locales para la entrega de permisos de apertura de negocios de expendio de licor"<sup>109</sup>

En este sentido, agrega Domínguez, "que las autoridades, organismos no gubernamentales y sociedad, deben formar una red contra la violencia doméstica"<sup>110</sup> Este es un hecho punitivo que exige no solo que la ley sea más exigente o con penas más fuertes, sino que sea estudiado integralmente mediante la concientización de las víctimas extendiéndoles los caminos jurídicos a seguir, ya sea ante la corregiduría o las fiscalías de familia ante la cual puedan hacer sus denuncias y colocar su caso en conocimiento directo ante las autoridades competentes Para el 2015 se están reportando 1,500 casos de violencia doméstica por mes y por año se incrementa en un 33%

A continuación se muestran los magistrados y jueces del Órgano Judicial de Panamá, Nivel Jurisdiccional, de familia al año 2015

---

<sup>109</sup> Redacción del diario En 15%, aumenta el número de casos de violencia doméstica Diario La Estrella de Panamá En internet <http://laestrella.com.pa/panama/nacional/15-aumenta-numero-casos-violencia-domestica/23850336> Panamá, viernes 13 de marzo de 2015

<sup>110</sup> DOMÍNGUEZ, Yanelis Muertes Violentas de Mujeres Diario Día a Día Panamá, 11 de abril de 2011

**CUADRO N° 6**  
**MAGISTRADOS Y JUECES DEL ÓRGANO JUDICIAL DE PANAMÁ,**  
**POR SEXO SEGÚN NIVEL JURISDICCIONAL (FAMILIA) 2015**

Nivel Jurisdiccional	2015		
	Total	Sexo	
		Hombres	Mujeres
<b><i>Corte Suprema</i></b>			
<b><i>Tribunales Superiores</i></b>			
Familia	3	1	2
<b><i>Juzgados de Circuito</i></b>			
Familia	12	4	8
<b><i>Juzgados Municipales</i></b>			
Familia	12	1	11
<b>Gran Total...</b>	<b>27</b>	<b>6</b>	<b>21</b>

Fuente: Órgano Judicial de la República de Panamá Centro de Estadísticas Judiciales. Reporte de la Dirección de Recursos Humanos 2015

Estas cifras reportan la existencia de 3 magistrados ante los Tribunales superiores, cuya responsabilidad según el artículo 127 del Código Judicial será según el acápite 4, conocer en primera instancia de los procesos que se sigan por tentativa o delito consumado de homicidio doloso, aborto provocado cuando sobreviene la muerte de la mujer. De allí se presentan 12 jueces ante los Juzgados de Circuito cuya responsabilidad es en los procesos de expropiación, la autorización para ciertos actos y contratos sobre bienes de menores e incapaces y aprobación de cuentas si la cuantía es mayor de cinco mil (B/ 5,000.00) y no hubiere en la respectiva circunscripción Jueces de Familia o Jueces de la Niñez y de adolescencia competentes. Así mismo puede indicarse 12 jueces ante los Juzgados Municipales, cuya responsabilidad será conocer

según el artículo 174 de los procesos penales por delitos castigados por la Ley con pena privativa de libertad que no exceda de cuatro años de prisión y en su acápite 3 de los procesos por el delito de lesiones culposas cuando concurren algunas de las circunstancias previstas en el artículo 136 del Código Penal que a su vez explica sobre las lesiones personales que será sancionado con prisión de cuatro a seis años a quien cause, sin intención de matar a otro daño síquico o físico que le incapacite por un tiempo que oscile entre treinta y sesenta días. Todas estas instancias, llevan estas responsabilidades en concordancia con lo establecido en el artículo 571 del Código de la Familia, que señala establecer por parte del Estado la prondad y la promoción de la familia en la sociedad y la solución de su problemática en general.

Sobre las distintas fiscalías especializadas en asuntos de familia y el menor, pueden señalarse las siguientes. En el Primer Circuito Judicial, del Primer Distrito Judicial se encuentran 5 Fiscalías. En el Segundo Circuito Judicial del Primer Distrito Judicial existen 2 fiscalías. En el Tercer Circuito Judicial del Primer Distrito Judicial se encuentran 3 Fiscalías. En la Provincia de Colón en los despachos del Ministerio Público existen 2 fiscalías. En el Tercer Distrito Judicial puede señalarse que en los despachos del Ministerio Público de la Provincia de Chiriquí se localizan 2 Fiscalías de Familia. En el Cuarto Distrito Judicial, Provincia de Herrera y Los Santos se encuentra 1 Fiscalía de Familia respectivamente.

Estas estadísticas demuestran diferentes tópicos que inclusive mencionan el femicidio. Sobre este término puede mencionarse que el mismo no es más que la muerte violenta de una mujer generalmente provocada por su pareja o expareja, lo que es reconocido como femicidio íntimo. Ahora bien, cuando este ocurre bajo otras circunstancias, se habla de femicidio no íntimo, y también se señala el femicidio por conexión, que es cuando un hombre amenaza la vida de una mujer para vengarse, y cumple con su amenaza acabando con la vida de esta, sea esto por viejas rencillas o circunstancias diversas” <sup>111</sup>

Un total de 18 mil 915 procesos de violencia doméstica y maltrato a menores “fueron tramitados en el año 2013 por las fiscalías especializadas en delitos contra el orden jurídico familiar y el estado civil” <sup>112</sup> Autoridades judiciales han calificado esta cifra como alarmante y han hecho llamados de atención a la comunidad a que estos tomen conciencia de la necesidad de denunciar estos delitos para evitar consecuencias graves. Fundamentalmente, la violencia doméstica “registró para el año 2013, 16 mil 48 casos, y 2 mil 867 de maltrato a menores” <sup>113</sup>

Las cifras para el 2013 destacaron 8 mil 65 sobreseimientos, en su mayoría debido al desistimiento tácito de la víctima de no comparecer a las

---

<sup>111</sup> MURILLO, Milagros Tipos de Femicidios Diario Día a Día Panamá, 7 de marzo de 2011

<sup>112</sup> Redacción del diario Sube violencia doméstica Diario La Prensa En internet [http://impresa.prensa.com/panorama/Sube-violencia-domestica\\_0\\_3861363920.html](http://impresa.prensa.com/panorama/Sube-violencia-domestica_0_3861363920.html) Panamá, 5 de febrero de 2014

<sup>113</sup> Vid PROBLEMA SOCIAL Sube violencia doméstica Diario La Prensa Sección Panorama Panamá, 5 de febrero de 2014

diligencias judiciales, y otras porque no se atrevieron a declarar contra su victimario

Ante estos hechos, las estadísticas dan cuenta de que las provincias con mayor incidencia de violencia doméstica "Panamá, con 9 mil 789 denuncias, Chiriquí, con 3 mil 775 y Coclé, con mil 174" <sup>114</sup> A pesar de que con la Ley 82 del 24 de octubre de 2013, se aumentó de cinco (5) a ocho (8) años la pena de prisión por delitos de violencia doméstica, e incluso en su forma agravada aumento de seis (6) a nueve (9) años, los casos han aumentado

En 2012, se registraron 3 mil 581 casos de violencia doméstica en el país, lo que evidencia que un año después (2013) subió 12 mil 467 más

Los componentes descritos, establecen preocupantes situaciones que involucran problemas de familia, problemas entre parejas y dificultades entre la comunicación civilizada para la solución de diferencias entre los hombres hacia las mujeres

Lo primero que debe establecerse es la orientación a la familia psicosocialmente, de tal forma que se proteja la integridad de la familia y la mujer en su contexto generalizado, pues es ella la que ejerce el papel de víctima a manos de su pareja

---

<sup>114</sup> Vid PROBLEMA SOCIAL Sube violencia doméstica Diano La Prensa Sección Panorama Panamá, 5 de febrero de 2014

## **2.2. El sujeto pasivo y la víctima en el delito de violencia doméstica**

### **2.2.1. Concepto**

La palabra víctima proviene del vocablo latino vincire o animales sacrificado a los dioses. Igualmente puede señalarse "como la persona que sufre violencia injusta en sí mismo o en sus derechos. Es el sujeto pasivo del delito" <sup>115</sup> Según otros, a la víctima se le determina como un sujeto vencido. La victimodogmática determina cómo debe ser estudiada esta figura y para ello, analiza si la conducta de la víctima es la que produce la conducta delictiva, autor del hecho punible y esto lo hacen con el fin de saber qué tipo de responsabilidad se tiene ante el agravio sufrido.

La misma figura se determina también en la Declaración sobre los Principios Fundamentales de justicia para las víctimas de delitos y del abuso de poder, en el que "la víctima son las personas que, individual o colectivamente, hayan sufrido daños, inclusive lesiones físicas o mentales, sufrimiento emocional, pérdida financiera o menoscabo sustancial de sus derechos fundamentales" <sup>116</sup> Se incluye como víctima, a los familiares o personas a cargo que tengan relación inmediata con la víctima directa y a las personas que hayan sufrido daños al intervenir para asistir a la víctima en peligro.

---

<sup>115</sup> **OSSORIO, Manuel** Diccionario de Ciencias Jurídicas y Sociales Editorial Electrónica Datascan, Guatemala, 2009, p. 989

<sup>116</sup> **Organización de las Naciones Unidas (ONU)** Víctimas de Delitos y del Abuso de Poder Adoptada por la Asamblea General de la ONU en su Resolución 40/34 de 29 de noviembre de 1985, p. 2



El Diccionario Enciclopédico Jurídico Mora, lo define como aquella "persona o animal sacrificado o destinado al sacrificio, también aquella persona que se expone u ofrece a un grave riesgo en obsequio de otra o persona que padece daño por culpa ajena o por masa fortuita" <sup>117</sup> Para Cabanellas, víctima es la persona que sufre una violencia injusta en su persona o ataques a sus derechos" <sup>118</sup>

Existen diversas ocasiones en las cuales, las acciones del individuo pueden disminuir o eximir de cualquier tipo de responsabilidad al agresor, debido a que se puede entrar en un debate sobre si la víctima no hubiera actuado de esa manera no se hubiera originado el delito. Al respecto, a la victimología lo que le interesa es la víctima, porque lo que estudia los factores externos e internos que inciden sobre los hechos punibles. Se intenta evitar el aumento de la victimidad (condición, estado o situación presente o futura en que se encuentra un grupo de personas que se consideren o perciban como víctimas) y de darse el caso de existir una víctima procurar que se le indemnice por los derechos que fueron afectados por tal conducta. La víctima es la persona que sufre un daño en su integridad o en su patrimonio o sus bienes, por la interacción de otro, o por un hecho de la naturaleza. Esto es claro, en virtud de que algún individuo o individuos con su actuar pueden derivar en la persona, víctima, repercusiones que se traduzcan en el menoscabo de sus condiciones vitales o de su patrimonio.

---

<sup>117</sup> Diccionario Enciclopédico Jurídico Mora Editorial Sanjur México, 2006, p. 1252

<sup>118</sup> CABANELLAS DE TORRES, Guillermo Diccionario Jurídico Elemental Editorial Heliasta, Argentina, 1999, p. 408

Guillermo Cabanellas de Torres, en sus escritos sobre la víctima, destaca por su parte que "la víctima no es más que aquel sujeto agraviado por parte de otro sujeto que pasa a ser o se identifica como el victimario (autor de lesiones punibles), el cual en el ejercicio de un hecho punible, perjudica en su honra, cuerpo, bienes, derechos y garantías fundamentales",<sup>119</sup> inclusive, a dicho sujeto pasivo de la acción, ya sea de manera colectiva o individual, por lo que desde el momento preciso de ejercida la acción punitiva, el mismo tiene derecho a reclamar, acusar y solicitar la indemnización correspondiente al sujeto activo del hecho ilícito. Según Cuestas.

**"La víctima es un sinónimo de ofendido y en general manifiesta, es el sujeto pasivo de la acción delictiva, es decir, de la persona que individual o colectivamente ha sufrido daños, incluidas lesiones físicas o mentales, sufrimiento emocional, pérdida financiera o menoscabo de sus derechos fundamentales como consecuencia de un delito. Es que básicamente, la palabra víctima se refiere a la persona que sufre o es lesionada en su cuerpo o en sus bienes por otra u otras personas".<sup>120</sup>**

Para Marchion citada por Carnzales Chávez, se le denomina víctima del delito a "aquella persona que con su denuncia es una parte esencial en la reacción social institucional, permite el conocimiento del delito, del delincuente y fundamentalmente con su denuncia, disminuye la impunidad y aumenta la acción judicial, es la persona que padece la violencia a través del

---

<sup>119</sup> CABANELLAS DE TORRES, Guillermo Op cit , p 408

<sup>120</sup> CUESTAS, Carlos Aspectos procesales de la Responsabilidad Civil Derivada del Delito, en Estudios Procesales Tomo II, Escuela Judicial Panamá, 1990, p 490

comportamiento del individuo (delincuente) que transgrede las leyes de su sociedad y cultura”.<sup>121</sup>

El Derecho Penal y sus ramas han estudiado la figura de la víctima del delito, pero dentro de los procesos penales no se ha dado la importancia a quien recibe la afectación por la comisión del delito. En todo momento se ha dado mayor importancia al sujeto activo, es decir en su estudio, composición o estructura sicosocial, desde su peligrosidad y las circunstancias que lo han llevado a delinquir,<sup>122</sup> así como se le ha cuidado que no se violen sus derechos humanos. La víctima es un ser que sufre de forma injusta un menoscabo y una alteración en el estado normal sobre sus bienes, salud y derechos, violentados por la comisión de un delito, es decir, en detrimento de sus bienes jurídicamente protegidos.

Para la Organización de las Naciones Unidas, ONU, el término víctima se planteó de la siguiente forma:

**“Persona que ha sufrido una pérdida, daño o lesión, sea en su persona, su propiedad o sus derechos humanos, como resultado de una conducta que constituya una violación a la legislación penal nacional; constituya un delito bajo el Derecho Internacional que sea una violación a los principios sobre derechos humanos reconocidos internacionalmente y que de alguna forma implique un abuso de poder por parte de personas que ocupen posiciones de autoridad política o económica; la víctima puede ser un**

---

<sup>121</sup> CARRIZALEZ CHÁVEZ, Elizabeth. Acreditación del daño moral en materia penal. Editorial Flores, México, 2011, p. 97.

<sup>122</sup> *Ibidem*, p. 98.

**individuo o un grupo, es decir, sin importar el número que participe en la ejecución del delito”.<sup>123</sup>**

De acuerdo con lo establecido en la ONU podemos señalar las principales características respecto a de las víctimas del delito, en el marco del Derecho Internacional

- Persona que sufre pérdida, daño o lesión (puede ser un individuo o grupo)
- Esta pérdida es en su persona, propiedad o derechos humanos
- Como resultado de una violación a la legislación penal nacional
- Constituya un delito dentro del Derecho internacional
- Violaciones a derechos humanos reconocidos internacionalmente, o impliquen abuso de poder por parte de la autoridad política o económica

La Declaración sobre los Principios Fundamentales de Justicia Relativos a las Víctimas del Delito y Abuso de Poder, en su artículo primero define a las víctimas de delitos de la siguiente manera

**“Artículo 1. Se entenderá por víctimas las personas que, individual o colectivamente, hayan sufrido daños, incluidos lesiones físicas o mentales, sufrimiento emocional, pérdida financiera o menoscabo sustancial de sus derechos fundamentales, como consecuencia de acciones u omisiones que violen la legislación**

---

<sup>123</sup> **Organización de las Naciones Unidas (ONU) Protección a la víctima VI Congreso (Caracas - 1980) y el VII Congreso (Hilán - 1985)**

**penal vigente en los Estados Miembros, incluida la que proscribe el abuso de poder".<sup>124</sup>**

En esta categoría se considera víctima de un delito no sólo al que lo sufre de forma directa, sino que además se contempla a sus familiares y dependientes inmediatos y a aquellos que hayan sufrido daños al intervenir para asistir a la víctima en peligro o para prevenir la victimización.

Las características que define el Derecho al respecto de la figura de la víctima incluyen:

- Las prerrogativas inherentes a la misma.
- Que el bien afectado esté jurídicamente protegido.
- Que la conducta del agresor esté tipificada por la ley penal.

De manera general se puede definir a la víctima del delito como a aquella persona que sufre un ataque directo a sus derechos (integridad física, honor), por otro individuo o grupo y cuya vulnerabilidad no queda librada a la potestad o a la iniciativa de los particulares, sino que su tutela corresponde al poder público a través de las leyes penales, para perseguir y juzgar al delincuente.

La víctima ante cualquier episodio en la cual sufre humillaciones, vejámenes y sometimientos físicos, es como tal un ser que sufre de una manera directa y atroz los dos rasgos característicos más importantes de la víctima, el sufrimiento e injusticia, aclarando que lo injusto no es necesariamente lo ilegal.

<sup>124</sup> **Organización de las Naciones Unidas (ONU).** Declaración sobre los principios fundamentales de justicia para las víctimas de delitos y del abuso de poder. Aprobada por la Asamblea General en su resolución 40/34, de fecha 29 de noviembre de 1985.

Lo anterior, es lo más apegado a la realidad, ya que maneja dos conceptos que son fundamentales para comprender la situación de la víctima del delito <sup>125</sup>

- **El sufrimiento** Generalidad emocional y psicológica que tiene como denominador el dolor que genera el hecho de abuso y violencia y que deja marcada la vida de la persona, encontrándose en un estado confusión, por lo que requerirá de ayuda profesional para regresar a la vida emocional, económica y social normal que tenía antes de la comisión del delito
- **La Injusticia** Esquema de fracaso atribuible a la autoridad que no desarrolla su trabajo ni eficacia jurídica en la solución de los conflictos aumentando la victimización en todos sus efectos y trayendo problemas a la persona sufrida en toda su generalidad y peor si esta tiene hijos pequeños.

Se abarca de esta manera los daños económicos y los daños psicológicos que son también daños que sufre la víctima como consecuencia del hecho punible, lo que se quiere con esto es brindar un clima de confianza, seguridad jurídica y social siempre reconociendo los derechos de los ciudadanos, lo que para muchos se traduce en una justicia expedita, gratuita e interrumpida, como lo señala la Constitución Nacional como principios básicos

---

<sup>125</sup> **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Reformas constitucionales y equidad de género Unidad Mujer y Desarrollo** Informe final Seminario internacional Santa Cruz de la Sierra, 21, 22 y 23 de febrero de 2005 Chile, 2006, p 207

El profesor Alfonso Reyes Echandía en términos generales, destaca que la víctima “es el sujeto pasivo (persona física o moral) sobre quien recae el daño o peligro causado por la conducta del delincuente”<sup>126</sup> Sin embargo, sus exposiciones van mucho más allá y destaca que la misma exposición puede ir encaminada a un estudio en dos vertientes, es decir, como sujeto pasivo de la conducta y como sujeto pasivo del delito

**“Ante la primera, se trata de la persona que de manera directa recibe la acción por parte del sujeto activo (imputado) pero la afectación en sentido estricto la recibe el titular del bien jurídico tutelado por la norma penal. En tanto que por sujeto pasivo del delito, se debe entender como el titular del bien jurídico protegido que resulta afectado”.<sup>127</sup>**

Ante estas valoraciones, el autor destaca los elementos que dentro de sus exposiciones participan, refinándose al ofendido como aquella persona cuyos bienes jurídicos tutelados sufren quebranto a causa del delito, el cual puede atinarse o identificarse con el contenido del sujeto pasivo del delito. En el otro sentido está la víctima, comprendida como aquella que recibe el daño de manera directa e indirecta a causa del delito cometido

Giner Alegría, destaca, señalando que

**“No siempre coincidirá la víctima con el sujeto pasivo del delito, por un lado no necesariamente será víctima de un delito (como hemos dicho) y**

---

<sup>126</sup> REYES ECHANDÍA, Alfonso Diccionario de derecho penal general Edit Temis Santa Fé de Bogotá, Colombia-, 1990, p 42

<sup>127</sup> Ibid

**por otro también son víctima los familiares. Víctima puede ser el sujeto individual y las personas jurídicas, además se puede ser víctima de un criminal, de sí mismo, de un comportamiento antisocial o de tecnología o energía no controlada”.**<sup>128</sup>

Estas circunstancias, apuntan que para la psicología el estudio de la víctima resulta particularmente importante, en cuanto a actores precisos circunscritos a dos puntos claves, el rol participante o desencadenante que hubo en toda la acción. Los psicólogos han de ser conscientes de la relación causal que existe entre la ocurrencia del delito y la contribución del agraviado en su victimización, por lo cual, “resulta primordial el ejercicio técnico de poder determinar cuáles son las aportaciones tanto del agresor, como de la víctima en el hecho criminal”<sup>129</sup>

En forma de síntesis se presenta el siguiente cuadro en el cual se estudia la figura estratificada en sus diversas manifestaciones.

---

<sup>128</sup> **GINER ALEGRÍA, César Augusto** Aproximación psicológica de la victimología En Internet En Internet <http://repositorio.ucam.edu/jspui/bitstream/10952/143/1/Aproximaci%C3%B3n%20psicol%C3%B3gica%20%20a%20la%20victimolog%C3%ADa%20C%C3%A9sar%20Augusto%20.pdf> Colombia, 2012

<sup>129</sup> **DÍAZ COLORADO, Fernando** Psicología y ley Editorial Psicom, Bogotá, 2009, p. 123



**CUADRO N° 7**  
**DIVERSAS GENERALIDADES DEL CONCEPTO VÍCTIMA**

<u><b>Término</b></u>	<u><b>Definición</b></u>
<b>Victimización</b>	En Criminología sería modus operandi, mecanismo o proceso en virtud del cual una persona llega a ser víctima.
<b>Víctima</b>	Persona que haya sufrido personal o colectivamente daños incluidos las lesiones físicas o mentales, el sufrimiento emocional, la pérdida financiera o el menoscabo sustancial de sus derechos fundamentales como consecuencia de acción u omisión que viole la legislación penal vigente. (Ley 31 de 1998, Art 1)
<b>Victimología</b>	Llámesese así, en Derecho Penal y en criminología, la parte que estudia el delito desde el punto de vista de la víctima. En la doctrina moderna se concede importancia a este aspecto por cuanto la actitud o las condiciones personales del sujeto pasivo del delito pueden influir en la comisión de éste o en sus modalidades.
<b>Victimario</b>	En América, homicida o autor de lesiones punibles. La Academia de la Lengua, sólo admite la voz como el auxiliar de los sacerdotes que sacrificaban a personas, a las que ataba y a las que prendía fuego en el momento ceremonial indicado. Básicamente, es el sujeto activo que comete un acto tipificado como delito dentro de la sociedad y que el control social (código, ley) ha designado prohibido entre los hombres

Autor **DE ROSIA**, Humberto Criminología Editorial De Palma, México, 2000, p 51

La víctima, vista desde un punto en general y bajo un sufrimiento indeterminado por agresión, violencia, injusticia o abuso de poder ante círculos de la vida social o jurídica, son a menudo sometidos a estrés psicológico inmenso. La experiencia clínica manifiesta que estas "pueden llegar a sufrir

desórdenes postraumáticos causados por estrés, el cual es un trastorno mental que es causado por un evento traumático que involucró un daño físico o la amenaza de violencia física”<sup>130</sup> No obstante, cuando el hecho traumático está provocado por el hombre, resulta víctima aquella que sufre las consecuencias de una agresión aguda o crónica, intencionada o no, física o psicológica

Los síntomas de violencia doméstica incluyen recuerdos recurrentes de (pensamientos, imágenes o percepciones), pesadillas recurrentes, sentimientos que el evento es recurrente, sentimientos de angustia cuando se expone a las señales que se asemejan al caso y reactividad fisiológica ante tales estímulos. Otros síntomas pueden ser clasificados como evitar lugares y los síntomas de entumecimiento, tales como el esfuerzo por evitar pensamientos, sentimientos, actividades o lugares. Pueden ocurrir también “los síntomas de aumento de la excitación, como dificultad para conciliar o mantener el sueño, irritabilidad, y dificultad para concentrarse”<sup>131</sup>

#### **2.2.1.1. En sentido amplio**

Descríbase este punto sobre la víctima en su sentido amplio, como aquella persona aquejada y sufriendo de un acontecimiento traumático (desastres naturales, accidentes o agresiones humanas). Este concepto amplio de víctima se encuentra al margen de lo que establezca la legislación positiva de un país o

---

<sup>130</sup> NEUMAN, Elías Victimología Ediciones Filiberto Cárdenas Uribe, México, 1989, p. 36

<sup>131</sup> Ibid

de una cultura concreta y se sustenta en la idea general del respeto y la intangibilidad de la persona

Es importante tener claro que víctima no sólo comprende la persona individual, natural que ha sufrido un daño o lesión personal o patrimonial, sino también a las personas sociales y jurídicas que sufren directamente los efectos de la acción del delito que en muchos casos son daños psicológicos, físico patrimonial

#### **2.2.1.2. En sentido estricto y procesal**

Contemplando el estudio de temas que tienen que ver con la figura en estudio y para la amplitud de conceptos desde el punto de vista procesal, es necesano igualmente tener presente conceptos y elementos que dentro del desarrollo del tema aborden la exactitud de aquellos fundamentos esenciales que existen dentro del proceso penal simbolizados por la acción, la jurisdicción y la defensa, etapas que van a estar íntimamente ligadas a la actuación de la víctima y su papel en el proceso por ser esta eje central de su existencia y viabilidad

Ello es una opción y facultad o poder existente para el Ministerio Público y para el individuo en sí que es la víctima en su más exacto derecho, por lo que ahora se establece sus características más notables como medio de correlación de principios y significados relacionados al tema

En este sentido puede establecerse en primera instancia lo relativo a la jurisdicción. La misma definida en su génesis del latín *iurisdicō* (administración del derecho), se presenta como la acción de administrar el derecho, es decir, "refiérase a la extensión y límites del poder de juzgar, ya sea por razón de la materia, ya sea por razón del territorio, si se tiene en cuenta que cada tribunal no puede ejercer su función juzgadora sino dentro de un espacio determinado y fuere atribuido por la Ley" <sup>132</sup>

Ante este escenario de estudio, la jurisdicción es el conjunto de atribuciones que corresponden en materia judicial, y va en busca de que se cumplan las garantías para las partes en el proceso

Llamada también, función de justicia, poder judicial, "es la actividad del Estado dirigida a la realización del ordenamiento jurídico; una parte de la actividad ejecutiva que debe diferenciarse de la legislativa" <sup>133</sup> Esta se basa en una administración de justicia que crea las bases para el ejercicio del debido proceso, que consiste preferentemente en la aplicación del derecho objetivo al caso concreto y es ejercida por los tribunales a petición de parte

La defensa, es el derecho que tiene todo individuo a recurrir a los tribunales para la solución de un pleito u oponerse a cualquier pretensión aducida en juicio por la contraparte. Aunada a esta citación, tenemos que la víctima como sujeto pasivo de la relación que surge con la comisión de un delito,

---

<sup>132</sup> OSSORIO, Manuel Op cit, p 529

<sup>133</sup> FÁBREGA, Jorge y CUESTAS, Carlos Suplemento del diccionario de derecho procesal civil y penal Editorial Jurídica Panameña, Panamá, 2007, p 211

es quien va en el proceso penal a pasar a ser sujeto activo de la acción penal, para impulsar el proceso proporcionando elementos de convicción con su respectiva argumentación.

Bons Barnos, define la víctima en una concepción procesalista como:

**“La víctima es la persona o el sujeto activo de la acción penal, individual o colectivamente considerado con capacidad y legitimidad para actuar en el proceso, y que comparece aduciendo daño, ya sea por lesiones físicas o mentales, sufrimiento emocional, pérdida económica o detrimento de derechos fundamentales o afectación de interés colectivo o difuso; y que directamente o por representación promueve el ejercicio de los poderes de instrucción y de jurisdicción con la finalidad de obtener tutela del orden jurídico público o sin la satisfacción o reparación del bien jurídico lesionado de carácter privado”.<sup>134</sup>**

Podemos concluir señalando que desde esta concepción es el sujeto de la acción penal quien debe tener legitimidad para actuar en un proceso, para recibir una indemnización por el mal causado a su bien jurídico

#### **2.2.1.3. En sentido propio del querellante**

La querella es una “acción penal que ejercita el querellante contra el supuesto autor de un delito, la persona que se considera ofendida o damnificada por el mismo o sus representantes legales”<sup>135</sup> mostrándose parte acusadora en el procedimiento, a efectos de intervenir en la investigación y de obtener la

---

<sup>134</sup> **BARRIOS GONZÁLEZ, Bons** Estudio de Derecho Procesal Penal Panameño Tomo I, Editorial Jurídica Ancón, Panamá, 2001, p 394

<sup>135</sup> **OSSORIO, Manuel** Op cit , p 799

condena del culpable, así como la reparación de los daños morales o materiales que el delito le hubiere causado

Ante la existencia de delitos, el Estado mediante las normas jurídicas establece cuáles son los pasos a seguir para que este sujeto legitimado presente en forma verbal o escrita, ante la autoridad competente, la querella para dar nacimiento al proceso penal. En el proceso penal panameño, para que el lesionado o perjudicado por el delito participe el mismo en los casos que tengan su naturaleza privada, debe presentar su querella, ya que esta funcionaria como un presupuesto de procedibilidad para el ejercicio de la acción penal y de esta manera, se autoriza al Ministerio Público, para que proceda de oficio ante este el mismo

Por ello entonces es que se manifiesta otra vez el punto, de que la víctima debe participar activamente en el proceso y luchar en contra de la impunidad. El Código Judicial, en los artículos 2000 al 2030, establece lo relativo al querellante, y a partir del artículo 2031 hasta el 2043 se refiere a la instrucción del sumario

Al referirse a la querella, se establece que cuando la Ley exija querella para iniciar la investigación sumaria, bastará que la víctima presente ante el funcionario de instrucción, la solicitud de que el delito se investigue y se imponga al imputado la sanción penal respectiva

Esta solicitud puede hacerse verbalmente o por escrito, pero el interesado deberá acreditar en el mismo acto su legitimidad para actuar, ya que una vez presentada legalmente la querella, se iniciará la investigación y el procedimiento continuará de oficio, pero la víctima será considerada parte para los efectos procesales contemplados en la Ley, identificándose al querellante legítimo, a su representante legal o tutor, al cónyuge, al conviviente en unión de hecho, a los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, el heredero testamentario cuando acuse la muerte del causante y a las demás personas indicadas por la Ley.

Esta querella dicta el artículo 2004 del Código Judicial, se presentará dentro del término de dos meses, contado a partir de la comisión del hecho punible instantáneo o de la realización del último acto si se tratare de un delito continuado, salvo que la ley establezca un término distinto para casos especiales. Si por alguna instancia aparte, la víctima se encontrare en el extranjero tendrá el término de un año para presentar su querella, en la forma indicada anteriormente.

Estos puntos enmarcan el derecho que tiene la víctima como parte principal para dar inicio a las investigaciones que como se aprecia, puede ser por escrito o verbalmente en algunos casos siempre y cuando reúna con los requisitos que la ley exige para actuar en la instrucción del sumario. A continuación la norma taxativa que refieren lo antedicho, según lo establecido en los artículos 2000 y 2031 del Código Judicial que disponen

**“Artículo 2000. Cuando la ley exija querrela para iniciar la investigación sumaria, bastará que la víctima presente, ante el funcionario de instrucción, la solicitud de que el delito se investigue y se imponga al imputado la sanción penal respectiva. Esta solicitud puede hacerse verbalmente o por escrito, pero el interesado deberá acreditar en el mismo acto su legitimidad para actuar.**

**Artículo 2031. La instrucción del sumario tiene por propósito:**

- 1. Comprobar la existencia del hecho punible, mediante la realización de todas las diligencias pertinentes y útiles para el descubrimiento de la verdad;**
- 2. Comprobar el alcance de las lesiones físicas, mentales y emocionales sufridas por la víctima, su representante legal o tutor y sus parientes cercanos, como resultado del delito, así como los servicios profesionales médicos y psicológicos requeridos para su inmediata atención;**
- 3. Averiguar todas las circunstancias que sirvan para calificar el hecho punible, o que lo agraven, atenúen o justifiquen;**
- 4. Descubrir al autor o partícipe, así como todo dato, condición de vida o antecedentes, que contribuya a identificarlo, conocerlo en su individualidad, ubicarlo socialmente o comprobar cualquier circunstancia que pueda servir para establecer la agravación o atenuación de la responsabilidad;**
- 5. Verificar la edad, educación, costumbres, condiciones de vida y antecedentes del imputado; el estado y desarrollo de sus facultades mentales, las condiciones en que actuó, los motivos que hubieren podido determinarlo a delinquir y las demás circunstancias que revelen el mayor o menor grado de punibilidad, cuando fuere necesario;**
- 6. Comprobar la extensión del daño económico causado por el delito”.<sup>136</sup>**

---

<sup>136</sup> Código Judicial de la Republica de Panamá Editorial Mizrahi & Pujol, Panamá, 2015, artículo 2000 y 2031



Todo lo relativo a la querella, es un punto crucial de dilucidar por lo que se hace mención de destacar lo contemplado en la ley 16 de 31 de marzo de 2004<sup>137</sup>, que dictó disposiciones para la prevención y tipificación de delitos contra la integridad y la libertad sexual, y modifica y adiciona algunos artículos del código penal y judicial, estableciendo en sí que la querella es un requisito de procedibilidad, siempre que la víctima del hecho delictivo sea mayor de edad ya que si se está ante el supuesto que la víctima sea menor de edad estamos ante un procedimiento de oficio. El Código Penal al respecto establece y añade lo siguiente

**“Artículo 1956: En los delitos tipificados en el Título III del Libro Segundo del Código Penal, el procedimiento será de oficio, pero requerirán querella los delitos en los cuales la víctima sea mayor de edad. La querella deberá promoverse dentro de los seis meses siguientes a la comisión del hecho. Cuando se trate de los delitos tipificados en el Capítulo IV del Título XV del Libro Segundo del Código Penal, el procedimiento será de oficio. En todo caso, el proceso se iniciará de oficio cuando la víctima sea una persona incapaz o con discapacidad, aunque sea mayor de edad”.<sup>138</sup>**

En síntesis, la querella es una solicitud que realiza el particular, quien es la víctima de la comisión de un hecho punible, para que el Estado ejerza sobre el que causa un daño, un castigo por la violación a la ley penal, juzgando así al sujeto con el debido proceso y a su vez imponer las sanciones correspondientes

---

<sup>137</sup> Ley 16 de 31 de marzo de 2004 Que dicta disposiciones para la prevención y tipificación de delitos contra la integridad y la libertad sexual y modifica y adiciona artículos a los Códigos Penal y Judicial Panamá, 2004, artículo 12

<sup>138</sup> Código Penal de la República de Panamá Editorial Mizrahi & Pujol Panamá, 2015 artículo 1956

Mediante la querella se le da conocimiento a la autoridad competente del delito cometido, siempre y cuando se cumplan con las formalidades exigidas, que en este caso sería la legitimación como querellante

### **2.2.2. Clases de Víctimas**

Las víctimas directas, son aquellas que sufren el daño o perjuicio por el infractor en una interacción entre ambas partes de forma personal e inmediata, dándose física, psicológica, tanto en sus bienes y/o derechos

Las víctimas indirectas, son aquellas que no sufren un ataque o agresión personal en su integridad, que suele ser mediato o inmediato y que además puede ser contra sus bienes y además, contra su patrimonio y su familia, es otra forma más grave en ocasiones de violencia doméstica pues se hace por las espaldas, y es contra madres, sobrinos, nietos, abuelos, padres o adultos mayores, no es una agresión contra la integridad de la mujer personalmente, ya que su alteración es contra el estado de tranquilidad social, así como moral

Señalada su clasificación, se indica ahora la siguiente distribución basada en el carácter biológico, psicológico y social de las víctimas <sup>139</sup>

- **Víctima inocente** Es la que no ha provocado en forma alguna la agresión ni tiene culpa en el hecho. Lo más común es encontrar a los menores dentro de esta clasificación, que son del tipo que

---

<sup>139</sup> CARRIZALEZ CHÁVEZ, Elizabeth Op cit , p 110

mayormente deben ser protegidos, puesto es que son grupos altamente vulnerables a los delitos, se presentan muy a menudo en la forma del infanticidio y en el abandono de personas

- **Víctima de culpabilidad menor.** Esta víctima lo es generalmente por ignorancia y es fácil identificarla también entre los menores, que al no tener la formación adecuada pueden ignorar los alcances de su acción, convirtiéndose en víctimas, como ejemplo tenemos al estupro, en el que la inexperiencia sexual de la víctima y de sus derechos sexuales, lo convierten en objeto fácil del engaño
- **Víctima tan culpable como el infractor** Es la víctima consensual que voluntariamente acepta ser víctima al estar consciente del hecho. Ejemplo de esto son los menores que aceptan consumir drogas o que aceptan un pacto suicida, siempre y cuando en ambos casos las partes sean menores de edad para que por la inexperiencia la víctima resulte de culpabilidad menor
- **Víctima más culpable que el infractor** En muchos de estos casos la víctima denota gran peligrosidad, por lo menos contra sí misma, esto es, la víctima provocadora que incita al infractor a violentarla
- **Víctima únicamente culpable** Lo constituyen las víctimas infractoras como en el caso de la legítima defensa, en el cual la víctima denota una gran peligrosidad, pues el sujeto agrede y cae víctima de su propia agresión. En este apartado se incluyen los diversos casos de suicidio. Existen dos tipos de víctimas en este renglón que no los son,

la simuladora que pretende confundir a la justicia intentando hacerla caer en un error, haciéndose pasar por víctima cuando en realidad ella fue la agresora o simula un daño mayor que el que en realidad se cometió La víctima imaginaria es la que por fantasías o mentiras para ocultar una falta o por inconsciencia, dicen haber sido víctimas de algún delito, casos que pueden acarrear serias injusticias con sus testimonios

- **Víctima fortuita.** Es aquella que sufre un daño o accidente fuera de toda responsabilidad propia o ajena, como con los hechos de la naturaleza, cuando una persona alcanzada por el impacto de un rayo y, muere

### **2.3. Derechos humanos en algunos Instrumentos Internacionales suscritos por la República de Panamá**

El desarrollo del derecho internacional de los derechos humanos a partir de la segunda guerra mundial es impresionante y se refleja en los numerosos tratados multilaterales y declaraciones que en la actualidad existen.

En Panamá, el reconocimiento de estos derechos, se circunscribe mediante la aprobación de diversos instrumentos internacionales sobre derechos humanos, específicamente siete (7), mismos que son de carácter regionales, universales, generales y otros instrumentos específicos A continuación, se presentan sus rasgos más importantes

### **2.3.1. Derechos Civiles**

Entre los instrumentos universales generales sobre derechos humanos , suscritos por la República de Panamá, se encuentran los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas de diciembre de 1966, los cuales fueron aprobados bajo la legislación panameña mediante las leyes 14 y 15 de 28 de octubre de 1977

Igualmente, puede señalarse la Convención Americana sobre Derechos Humanos aprobada por la Organización de Estados Americanos el 22 de noviembre de 1969, limitado exclusivamente a los países de la América Latina y que entró en vigor en 1978, el cual constituye un instrumento regional

Al revisar los derechos civiles, en materia internacional, debe referirse el Pacto de Derechos Civiles y Políticos, el cual consagra los derechos civiles y políticos del individuo, mismo que intrínsecamente, incluye a la mujer. Del mismo modo debe referirse el estudio, al Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales que en su contenido despliega los derechos económicos, sociales y culturales de los pueblos en general

Teóricamente, refiérase a los Derechos Civiles, como derechos de libertad, es decir, "de estar libre de agresiones, restricciones o injerencias indebidas por parte de otras personas, de modo especial por una especie de barrera que defiende la autonomía de la persona individual frente a los demás,

sobre todo, frente a las posibles injerencias indebidas de los poderes públicos, sus órganos y sus agentes”<sup>140</sup> “mientras que los derechos políticos o democráticos según Martí de Veses (1982), citado por Arango Durling, constituyen una participación en la formación de los órganos del Estado y en las actividades y decisiones de estos, y el acceso a las funciones públicas”<sup>141</sup>

Todos ellos establecen el respeto y las garantías que tiene el ser humano ante el Estado, de tal forma que este tenga la obligación de protegerlos contra cualquier agresión en todo momento. Los derechos civiles de la mujer comprendidos en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y en la Convención Americana sobre Derechos Humanos son los señalados a continuación

#### **2.3.1.1. Derecho a la vida**

El “derecho a la vida”, se fundamenta como aquel derecho inmanente e inherente a la persona humana<sup>142</sup> dispuesto en el artículo 6 del Pacto Internacional Derechos Civiles y Políticos, y de Derechos Económicos Sociales y Culturales de las Naciones Unidas

Lo que se propone es que el ser humano, debe estar protegido por la ley, de manera que nadie pueda ser privado de la vida arbitrariamente. Es una

---

<sup>140</sup> **ARANGO DURLING, Virginia** Derechos Humanos de la Mujer Ediciones Panamá Viejo Panamá 1994, p 3

<sup>141</sup> *Ibíd.*, p 5

<sup>142</sup> Pacto Internacional Derechos Civiles, Políticos y de Derechos Económicos Sociales y Culturales de las Naciones Unidas Nueva York, 23 de marzo de 1976

situación imperante de legalidad, el cual incumbe el derecho que presenta el condenado a muerte, a solicitar amnistía, indulto o la conmutación de la pena, la prohibición de la imposición de la pena de muerte a mayores de sesenta años, menores de dieciocho años y mujeres grávidas, así como el deber de prevenir y sancionar el delito de Genocidio.

#### **2.3.1.2. Derecho a la integridad personal**

Este derecho se encuentra consagrado en el artículo 5 de la Convención Americana de Derechos Humanos, el cual se establece que “toda persona tiene derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral. Bajo estos denominadores, se busca prohibir aspectos claves como la tortura y las penas crueles, inhumanas o degradantes, como así se consagra en el Pacto Internacional de Derechos Civiles, que en su artículo 7 habla de la prohibición de la trata humanos y tratamiento peculiar de los procesados menores de edad y la separación del régimen de los procesados de los condenados

#### **2.3.1.3. Derecho a no estar sometido a esclavitud y servidumbre**

El artículo 9 del Pacto Internacional de Derechos Civiles, señala que la persona no puede ser constreñida a ejecutar un trabajo forzoso u obligatorio como trata de esclavos.

#### **2.3.1.4. Derecho a la libertad y la seguridad**

Este derecho se consagra en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, a través de su artículo 8 que señala que toda persona tiene derecho a la libertad y la seguridad personales. En sentido estricto, allí se protege a las mujeres sobre el particular y que las mismas no estén sometidas a detención o encarcelamiento arbitrario, derecho a ser informado de las causas de la detención, derecho a recurrir al juez, la prohibición de la prisión por deudas, el derecho a ser oído por un tribunal competente y el derecho a obtener reparación por la detención ilegal pero ya en el artículo 9 del Pacto Internacional de Derechos Civiles.

#### **2.3.1.5. Derecho a gozar de las garantías judiciales**

Este apartado se ubica en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y la Convención Americana sobre Derechos Humanos, reconocen las siguientes garantías judiciales previstas en los artículos 14 y 8 respectivamente que son:

- Derecho a ser tratado humanamente
- Derecho a ser oído por un tribunal competente
- Derecho del acusado a que se presuma su inocencia
- Derecho ser asistido por intérprete
- Derecho a ser informado de la acusación
- Derecho a defenderse por sí mismo o por otro y a comunicarse libremente con este



- Derecho a ser asistido por un defensor de oficio
- Derecho a servirse de testigos, peritos y a interrogarlos
- Derecho a recurrir al fallo
- Prohibición de la reiteración de juicio
- Principio de publicidad del proceso
- Validez de la confesión del inculpado.

#### **2.3.1.6. Principio de legalidad y retroactividad**

Expresado en el artículo 9 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, se coloca en primera instancia, la necesidad de establecer que nadie puede, ser condenado por acciones que en el momento de cometerse fueran delictivas según el derecho aplicable, así como no debe imponerse pena más grave que la aplicable en el momento de la comisión del delito

#### **2.3.1.7. Derecho a indemnización**

Es un derecho destacable en el artículo 10 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, que establece que toda persona tiene derecho a ser indemnizada conforme a la ley en caso de haber sido condenada en sentencia firme por error judicial

#### **2.3.1.8. Derecho de igualdad de la Ley**

Este derecho de igualdad está radicado en el artículo 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos que implica que todas las personas son

iguales ante la ley. El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos en su artículo 17 y la Convención Americana en su artículo 3 consagra que todo ser humano tiene derecho en todas partes al reconocimiento de su personalidad jurídica

#### **2.3.1.9. Protección a la honra y la dignidad**

La protección a la honra y dignidad aparece consagrada en el artículo 11 de la Convención Americana de Derechos Humanos y comprende el derecho al reconocimiento de la dignidad, es decir, el respeto a la honra y el derecho a la protección de la Ley contra las injerencias arbitraria en la vida privada, en el domicilio, y en la correspondencia y contra los ataques ilegales a la honra como se señala en el artículo 17 del Pacto

#### **2.3.1.10. Derecho a la protección de la familia**

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos en su artículo 23, refiere la figura en estudio, tal como también lo destaca la Convención Americana en su artículo 17 que cuando recalca que la familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y del Estado

Por sí mismos reconocen también otros derechos como.

- El derecho a contraer matrimonio y a fundar familia, la libertad de matrimonio y la igualdad de derecho y responsabilidades de los esposos

- Se reconoce la igualdad de derechos de los hijos legítimos e ilegítimos.

#### **2.3.1.11. Derecho a la propiedad privada**

La Convención Americana únicamente establece el derecho a la propiedad privada como un derecho civil a diferencia del Pacto de Derechos Civiles de 1966. Lo anterior destaca e implica el derecho a usar y a gozar los propios bienes (Artículo 21 de la Comisión Americana de Derechos Humanos)

#### **2.3.1.12. Derecho a la protección judicial**

Señala la Convención Americana en su artículo 25, que toda persona tiene derecho a un recurso sencillo y rápido o a cualquier recurso efectivo ante los jueces o tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la Constitución, la ley o la Convención

### **2.3.2. Derechos políticos de la mujer**

Los derechos políticos de la mujer consagrados en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y en la Convención Americana sobre Derechos Humanos de 1969, se mencionan a continuación

#### **2.3.2.1. Derecho a la participación en asuntos políticos**

Figura que se retrata en el artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención Americana en su artículo 23

respectivamente y que reconocen el derecho de todos los individuos y, por ende, a la mujer de participar en la dirección de los asuntos políticos directamente o por medio de representantes libremente elegidos

#### **2.3.2.2. Derecho al sufragio**

El derecho al sufragio está garantizado en la Convención Americana y su artículo 23 y en el Pacto de Derechos Civiles y Políticos cuando se estudia el artículo 25 Destaca el derecho de votar y ser elegido en elecciones periódicas y auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice libre expresión de la voluntad de los electores

#### **2.3.2.3. Derecho al acceso de funciones públicas.**

Mediante este derecho se reconoce a la mujer el derecho a tener acceso en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país, elemento que se verifica en el 25 del Pacto de Derechos Civiles y Políticos y el artículo 23 de la Convención Americana que de forma unísona reconoce que la ley deberá reglamentar el ejercicio de este derecho, exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente en proceso penal.

### **2.4. Derechos de las víctimas en la violencia doméstica**

La Victimología han estudiado la figura de la víctima del delito, al no ser considerada importante en el desarrollo de los procedimientos, reflexionando

únicamente sobre el delincuente o agresor, a su peligrosidad y las circunstancias que los han llevado a delinquir, marginando a la víctima como un simple testigo, ignorando su valor intrínseco, su importancia y la necesidad que tiene de recuperar su dignidad violentada por el hecho ilícito

Sin embargo, es importante antes de adentrarnos en la legislación panameña que la configura, trazar los aspectos más relevantes y su importancia en el estudio y análisis de estos tipos penales.

La Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, adoptó mediante la Resolución 40134, de 29 de noviembre de 1985, la Declaración de los Principios Fundamentales de Justicia para las Víctimas de Delitos y del Abuso de Poder, definió como víctimas a los siguientes hechos <sup>143</sup>

- Daños, inclusive personas que, individual o colectivamente, hayan sufrido lesiones físicas o mentales, sufrimiento emocional
- Pérdida financiera o menoscabo sustancial de los derechos fundamentales, como consecuencia de acciones u omisiones que violen la legislación penal vigente en los Estados Miembros, incluida la que proscribe el abuso de poder

Esta definición fue recogida en el artículo 1 de la ley 31 de 1998 de la Protección a las Víctimas del Delito Sin embargo corresponde hacer ciertas

---

<sup>143</sup> Organización de las Naciones Unidas (ONU) Declaración de los Principios Fundamentales de Justicia para las Víctimas de Delitos y del Abuso de Poder Adoptada por la Organización el 29 de noviembre de 1985

precisiones, puesto que si bien el presente apartado está dedicado al análisis de la víctima, lo cierto es que dicho estudio se circunscribe a las personas que han sido afectadas por el delito de violencia doméstica, lo que como se desprende de las consideraciones expuestas en los párrafos precedentes, exige condiciones particulares que no se contemplan en los conceptos ya establecidos

En primera instancia, para la configuración del ilícito en examen, es imprescindible la existencia de un vínculo o una relación de parentesco entre el sujeto activo y el sujeto pasivo de la conducta, es decir, entre víctima y victimario. Así se aprecia que la ley 38 de 2001 que reforma y adiciona artículos del Código Penal y Judicial, sobre violencia doméstica y maltrato al niño, niña, adolescente, deroga artículos de la ley 27 de 1995 y dicta disposiciones, aún cuando establece el término de víctima sobreviviente, en el cual no se hace referencia al vínculo entre los sujetos del delito de violencia doméstica, al momento de definir ésta queda claro que la misma surge en el seno familiar, e incluso en el artículo 3 se establece de modo taxativo que las normas sobre violencia doméstica son aplicables a los matrimonios, las uniones de hecho, las relaciones de pareja que no hayan cumplido los 5 años, cuya intención de permanencia pueda acreditarse, a las personas unidas por parentesco de consanguinidad, afinidad o adopción, los hijos e hijas menores de edad no comunes que convivan o no dentro de la familia, y las personas que hayan procreado entre sí un hijo o hija

En este punto es conveniente advertir que en la parte final del precitado artículo queda normada la aplicación de los preceptos contenidos en esta ley, aún si al momento de cometidas las agresiones, se ha terminado la respectiva relación

De lo anterior se infiere, que aunque es común que al estudiar la violencia doméstica se piense en ésta como un problema que afecta de manera exclusiva a un sector específico de la población, que son las mujeres, con motivo de las características morfológicas de éstas que les representan condiciones de vulnerabilidad frente a la población masculina, lo cierto es que, una vez comprendido el término in examine implica no sólo agresiones de tipo físicas, sino que puede acarrear afectaciones de tipo emocional, psicológica, sexual y/o patrimonial, con lo cual se hace más evidente que personas de uno u otro sexo se constituyen en potenciales víctimas de esta conducta que, como ya se ha mencionado, es calificada como delito, tanto en la Legislación Patna, como en el Derecho Comparado. En definitiva, en lo que respecta a la violencia doméstica, la víctima es aquella persona que sufre o ha sufrido agresiones u hostigamiento de tipo físico, psicológico o patrimonial, a causa de actos realizados de manera sistemática y repetida por otra persona, perteneciente a su grupo familiar

#### **2.4.1. Protección a la víctima**

Básicamente, es señalar, los diferentes arquetipos que jurídicamente

protegen a la víctima en sus diferentes manifestaciones. A continuación, los distintos denominadores explicativos de la figura

#### **2.4.1.1. Derechos consagrados**

A las víctimas de violencia doméstica, así como a las afectadas por alguna otra conducta punible, les asiste una serie de derechos consagrados en la ley 31 de 1998, que en su artículo 2 consagra los siguientes

- **Recibir atención médica cuando la requiera, en los casos previstos por la Ley**

En este sentido, cuando la persona acude a presentar la respectiva denuncia, es remitida al Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, para que se le tome el parte médico o al Hospital Santo Tomas, donde se realiza el Informe de sospecha por violencia doméstica, que luego es enviado a la Fiscalía Especializada en turno, para que se realicen las investigaciones correspondientes

- **Intervenir, sin mayores formalidades, como querellante en el proceso**

A pesar que el delito de violencia doméstica forma parte del catálogo de conductas punibles respecto de las cuales el ius puniendi puede ser ejercido de manera oficiosa, las víctimas pueden coadyuvar en las investigaciones a lo largo del proceso, para el esclarecimiento de los hechos y exigir tanto la



responsabilidad penal del transgresor de la norma, como el resarcimiento o la reparación civil por los perjuicios derivados del injusto penal

Es importante que la víctima de violencia doméstica tome en cuenta los siguientes aspectos

- ✓ Ser considerada su seguridad personal y la de su familia, cuando el juez o el funcionario de instrucción deba decidir o fijar la cuantía de una fianza de excarcelación, u otorgar la concesión de una medida cautelar personal sustitutiva de la pretensión punitiva a favor del imputado. Vale acotar que este derecho le asiste a la víctima aún cuando no se haya constituido en querellante dentro de la encuesta penal
- ✓ Ser informada sobre el curso del proceso penal respectivo, y en particular, si éste ha sido archivado, si puede ser reabierto y si es viable el ejercicio de la acción civil derivada del delito, independientemente de que intervenga como querellante. En el proceso la víctima es notificada de la providencia que fija fecha de audiencia preliminar, aunque no se haya constituido la querella, para que esté al tanto del curso del proceso y en caso de ser dictado un sobreseimiento provisional cabe su reapertura, en tanto el caso no se encuentre prescrito
- ✓ Ser oída por el juez cuando éste deba decidir sobre la solicitud de archivo del expediente presentada por el Ministerio Público, la

suspensión condicional del proceso penal, la suspensión condicional de la ejecución de la pena o el reemplazo de penas cortas privativas de la libertad a favor del imputado, aún cuando la víctima no se haya constituido como parte querellante en el proceso

- ✓ Ser oída por el órgano Ejecutivo, cuando éste deba decidir sobre la rebaja de pena o sobre la concesión de la libertad condicional a favor del sancionado

- **Recibir eficaz protección de las autoridades públicas, por actos que atenten contra su integridad personal y la de su familia en razón de la cooperación que brinden en cumplimiento de la Ley**

En este sentido, la fenecida Policía Técnica Judicial contaba con un protocolo de atención a las víctimas, el cual será visto con mayor detalle, en próximos párrafos Sin embargo, la ley 38 de 2001 plantea que cuando la violencia sea reiterada, la policía brindará protección especial donde la víctima lo requiera o solicite En este aspecto es a veces difícil por la policía brindar esta protección por la insuficiente cantidad de unidades policiales ya que tienen otros casos que atender y que requieren al igual que este delito su atención

- **Recibir prontamente los bienes de su propiedad o de su legítima posesión decomisados como medio de prueba durante el proceso penal, cuando ya no sean necesarios para los fines del proceso**

Ello se explica porque lo contrario representaría un perjuicio adicional a las agresiones, puesto que implicaría que la persona, además de ver violentado su derecho a la integridad, la libertad, etc , también vería conculcado el derecho al disfrute y goce pacífico de los bienes que le pertenecen. En la sentencia el juez dispondrá que estos bienes solicitados por ella sean devueltos a las víctimas.

- **Recibir patrocinio jurídico gratuito del Estado para coadyuvar con el Ministerio Público en el ejercicio de la acción penal y para obtener la reparación del daño derivado del delito**

En Panamá contamos con el Departamento Legal de Asistencia Gratuita para las Víctimas del Delito, que asiste a las víctimas en atención a los ingresos de la misma y frente al sistema penal, la cual nace mediante la ley 31 de 28 de mayo de 1998 de Protección a las Víctimas del delito inspirada en la doctrina de la determinación de derechos y garantías que consagran los principales instrumentos internacionales en materia de Derechos Humanos. Además de lo anterior se presentan otras instituciones que brindan apoyo a las víctimas de la violencia doméstica, destacando los siguientes:

- **A nivel público**
  - Asesoría Legal para las Víctimas del Delito (Órgano Judicial)
  - Policía Nacional
  - Centro de Recepción de Denuncias de la Dirección de Investigación Judicial a nivel nacional
  - Dirección de Investigaciones Judiciales (DIJ)

- Ministerios de Estado.
- Fiscalías Especializadas en Asuntos de Familia y el Menor
- Juzgados Municipales de Familia.
- Tribunal Superior de Familia.
- Tribunal Superior de Niñez y Adolescencia.
- Correidores y Jueces Nocturnos
- Autoridades Indígenas reconocidas en sus Centros Organizados
- A nivel privado
  - Centro de Apoyo a la Mujer Maltrada
  - Fundación para la Promoción de la Mujer
  - Instituto Nacional de la Mujer. (Universidad de Panamá)

Así mismo, tiene derecho la víctima, a un recurso sencillo que las amparen ante actos que violen sus derechos, pudiendo estas incorporarse al proceso y ejerciendo la acción penal en concordancia con los agentes de instrucción que además decretan medidas provisionales y prorrogables para mantener la protección de las víctimas, mediante mecanismos como

- El derecho a formar parte de cualquier grupo o asociación (Artículo 68 de la ley 82 de 2013)
- Derecho a formar parte de una religión (Declaración Universal de los Derechos Humanos, artículo 2)
- Derecho a formar parte en la organización política del Estado (Artículo

**7 de la ley 4 de 1999)**

- **Derecho a atención y asistencia médica o económica de manera parcial o total o en forma supletoria (Artículo 65 de la ley 82 de 2013)**

**Los derechos que la ley consagra a favor de las víctimas del delito, serían ilusorios si no se normara de igual forma, las instituciones involucradas en la defensa de los mismos y en fin todos los mecanismos que hagan que estos derechos se respeten y se dé su aplicación real para salvaguardar la vida de quienes los precisan. Es así como adicional a lo arriba expuesto, que el Comité Nacional contra la Violencia en la Mujer (CONVIMU), a través de su Secretaría Ejecutiva el Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), elabora el reglamento para su funcionamiento que es sometido a la consideración y aprobación de los integrantes, que según el artículo 19 de la ley 82 de 2013, en consulta previa a las organizaciones de mujeres representadas establece como sus miembros titulares y representantes las siguientes organizaciones en la lucha contra los derechos de las mujeres a**

- **El Instituto Nacional de la Mujer**
- **El Consejo Nacional de la Mujer.**
- **Órgano Judicial, Unidad de Acceso a la Justicia y Género**
- **Ministerio Público (MP)**
- **Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses (IMELCF)**
- **El Ministerio de Gobierno (MINGOB)**
- **El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)**

- El Ministerio de Salud (MINSA)
- El Ministerio de Educación (MEDUCA)
- El Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL)
- El Ministerio de Seguridad Pública (MINSEG)
- La Defensoría del Pueblo
- La Universidad de Panamá, Instituto de la Mujer
- Asociación de Municipios de Panamá

Las organizaciones de mujeres de la Sociedad Civil que se encuentren activas con trayectoria comprobable en la defensa contra la violencia y promoción de los derechos humanos de las mujeres, que expresen su interés por escrito al Instituto Nacional de la Mujer, previa convocatoria y llenen los requisitos según lo determina la ley y su reglamento también podrán incorporarse a dichas iniciativas.

#### **2.4.1.2. Protocolo de actuación policial en materia de violencia de género y doméstica y el maltrato al niño, niña y adolescente**

Bajo este prisma, y entendiendo que la violencia suscitada en el seno familiar, puede y en efecto trasciende hasta constituirse en un problema de violencia social, el Gobierno Nacional, elaboró el Protocolo de Actuación Policial en Materia de Violencia de Género y Doméstica y el Maltrato al Niño, Niña y Adolescente. En este sentido, el manual contempla los siguientes aspectos

- **Actuaciones Preventivas** Lo que se traduce en prácticas de detección y tendientes a evitar la perpetración de conductas violentas De esta forma cuando las unidades de policía tienen conocimientos relativos a hechos de violencia en contra de la víctima, tal información debe ser suministrada con la mayor inmediatez posible a las autoridades competentes
- **Recepción, Tratamiento e Investigación de las Denuncias Formuladas** En este punto, las actuaciones de los agentes policiales deben estar orientadas por los siguientes principios
- **Otorgar facilidades a las víctimas** Quiere decir que la denuncia debe ser recibida aún cuando el hecho haya acaecido en otra zona o dependencia policial, y se le dará trato preferente y respetuoso, y atendiendo siempre a la protección de su integridad física, de su privacidad e intimidad
  - ✓ Se le debe proporcionar la información necesaria respecto a los derechos que le corresponden
  - ✓ Se le tomarán todos los datos concernientes a su persona y a las de su agresor para el inicio de las investigaciones Y se deberá verificar si el agresor posee armas, que aunque cuenten con los permisos respectivos, deben entregarlas en depósito hasta que finalice la controversia Esto a fin de evitar que el agresor cometa mayores lesiones e incluso el homicidio en contra de la víctima

- ✓ Celendad total por lo que se debe solicitar a la víctima que ponga en conocimiento de las autoridades todos aquellos datos que puedan contribuir al esclarecimiento de los hechos. La agencia de policía, por su parte, debe actuar de manera rápida en lo que a las diligencias investigativas se refiere, al tiempo que debe rendir un informe de dichas actuaciones. Cuando una persona presenta una nueva denuncia en contra del mismo agresor el agente de policía deberá regirse por las mismas actuaciones que si se tratara de una denuncia, pero pudiendo tomar en consideración las diligencias realizadas en la investigación anterior, en cuyo caso se deberá hacer la aclaración respectiva identificando las autoridades a las cuales fueron remitidas las referidas actuaciones.

#### **2.4.1.3. Ley 38 de 2001**

Por el incremento de violencia doméstica, Panamá ha tomado medidas para erradicar la misma, como la creación de la Ley N° 27 de 1995, que en la actualidad fue modificada y derogada algunos artículos, por la Ley N° 38 de 2001.

La legislación panameña en la Ley N° 27 de 16 de junio de 1995, trata sobre violencia intrafamiliar y aunque no contiene una definición amplia, sí



tipifica la conducta de agresión física o psicológica de un miembro de una familia hacia otro de sus miembros

La Ley N° 38 de 2001, que reforma y adiciona artículos al Código Penal y Judicial sobre violencia doméstica y deroga artículos de la Ley N° 27 de 1995, sustituye el término violencia intrafamiliar por el de “violencia doméstica” y contiene una definición de términos, entre ellos el de violencia doméstica que en su artículo 2, numeral 8 se establece así

**“Artículo 2. Para los efectos de la presente ley, los siguientes términos se definen así:**

**1. ..**

**2. ..**

**8. Patrón de conducta en el cual se emplea la fuerza física o la violencia sexual o psicológica, la intimidación o la persecución contra una persona por parte de su cónyuge, excónyuge, familiares o parientes con quien cohabita o haya cohabitado, viva o haya vivido bajo el mismo techo o sostenga o haya sostenido una relación legalmente reconocida, o con quien sostiene una relación consensual, o con una persona con quien se haya procreado un hijo o hija como mínimo, para causarle daño físico a su persona o a la persona de otro para causarle daño emocional”.**

El artículo precitado, destaca aspectos importantes acerca de las medidas adoptadas en la ley 38 de 2001, para proteger la integridad física de la víctima de Violencia Doméstica, y que amplían las de la ley 27 de 1995, primera norma jurídica sobre Violencia Doméstica en Panamá

Las medidas de protección que se aplican en Panamá a los sobrevivientes de violencia doméstica son <sup>144</sup>

- Ordenar el arresto provisional del agresor o de la agresora, por un término que no sobrepase las veinticuatro horas
- Ordenar al presunto agresor o a la presunta agresora que desaloje la casa de habitación que comparte con la víctima sobreviviente, independientemente de quien sea el propietario de la vivienda
- Proceder al allanamiento con la finalidad de rescatar o socorrer inmediatamente a la presunta víctima sobreviviente del hecho de violencia, de conformidad con las garantías constitucionales y legales
- Autonzar a la víctima sobreviviente, si así lo solicita, a radicarse provisionalmente en un domicilio diferente del común para protegerla de agresiones futuras, respetando la confidencialidad del domicilio.
- Prohibir que se introduzcan o se mantengan armas en el domicilio común, así como incautarlas a fin de garantizar que no se utilicen para intimidar, amenazar ni causar daño
- Prohibir al presunto agresor o a la agresora acercarse al domicilio común o a aquél donde se encuentre la víctima sobreviviente, además del lugar de trabajo, estudio u otro habitualmente frecuentado por ésta
- Reintegrar al domicilio común a la persona agredida que haya tenido que salir de él, si así lo solicita y, en consecuencia, deberá aplicar de

---

<sup>144</sup> **Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) No Más Violencia Doméstica** Dirección de la Mujer Panamá, 2008

inmediato la medida establecida en el numeral 1 de este artículo.

Además de lo anterior, cuenta con una serie de medidas de protección a favor de la víctima y en contra del agresor. A continuación, se presentan algunos de los términos referidos en la ley:

- **Arresto Provisional**: Consiste en la aprehensión del agresor por un término no superior a las veinticuatro (24) horas.
- **Desalojo**: Es la que comúnmente opera en nuestra legislación. Consiste en que el agresor se marche del domicilio, aunque sea el dueño de la casa.
- **Allanamiento**: Se establece para salvar y proteger a las víctimas de un daño mayor que puede hasta costarles la vida. A manera de ejemplo, puede establecerse el caso de que se den hechos violentos dentro de la vivienda y las autoridades no puedan entrar a estas de forma regular.
- **Confidencialidad del domicilio**: Cuando la víctima prefiere irse para que su pareja no la encuentre, sobre todo por temor; ésta lo puede solicitar ante la autoridad competente.
- **Incautación de armas**: El objetivo es salvaguardar a la víctima de agresiones fatales. Por lo que se adoptará esta medida para mantener, en lo posible, un ambiente más seguro.
- **Orden de alejamiento**: Corresponde a la prohibición que se le hace al agresor de rondar cualquier predio habitado por la víctima. De esta

manera la víctima debe sentirse con la tranquilidad de realizar sus faenas sin el temor de que puedan atacar contra ella.

- **ReIntegro** Es cuando la víctima se haya marchado de la vivienda conyugal, tiene derecho a ser reincorporada y solicitar el desalojo del agresor
- **Suspensión de la guarda crianza.** Esta medida es adoptada en contra del agresor y se da con el propósito de que se preserve la integridad y la estabilidad de los descendientes del núcleo familiar. Esto es sin perjuicio del proceso familiar que se pueda interponer
- **Suspensión de visitas** Dependiendo del grado de violencia al que fueran sometidos los hijos o integrantes menores del núcleo familiar
- **Impedimento de salida** Mediante oficio dirigido al Departamento de Migración y Naturalización del Ministerio de Gobierno y Justicia a fin de evitar que el procesado se evada del proceso. Además, se le impone a los hijos menores de edad de la relación para evitar que los mismos sean sustraídos por alguno de sus padres y que de alguna manera se afecte más su estabilidad emocional por cambios bruscos en su manera de vivir
- **Inventario de bienes** Con el propósito de preservar el patrimonio familiar. Uso exclusivo de los bienes a favor de la víctima para que no se vean desprovistos de lo necesario para su supervivencia
- **Pensión alimenticia** Busca asegurar el régimen de alimentación y gastos para el hogar y los hijos o menores de edad que allí viven

- **Reparación de los Bienes y Atención Médica** Cuando el agresor por motivo de su explosión haya causado daño sobre los bienes del patrimonio familiar, necesarios para el normal desarrollo del núcleo familiar

Las medidas antes descritas están dadas para mantener la paz y el sosiego de la familia en la medida de lo posible. Son decretadas a favor de la víctima por considerarse que han sido vulnerados sus derechos. De esta manera se pretende salvaguardar por sobre todo su integridad física y evitar cualquier tipo de riesgo o peligro que atente contra su vida.

Será tarea fundamental igualmente, que las organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y comunitarias coadyuven en la implementación de las estrategias y acciones propuestas para la ejecución de todas estas medidas de protección que la Ley consagra. Corresponderá simultáneamente a la Comisión Nacional y al Ministerio responsable activar recursos financieros y humanos, coordinar acciones, así como monitorear y evaluar el Plan Nacional periódicamente. Así mismo, incentivar la participación de otras instituciones del Estado, como el Ministerio de Educación, para que participen activamente en las acciones que se desarrollen.

Las entidades que registran, analizan y divulgan información cuantitativa sobre la violencia doméstica son diversas: el Sector Salud (Ministerio de Salud y Caja de Seguro Social), el Sector Jurídico-Policial (Órgano Judicial, Policía

Nacional, Dirección de Investigación Judicial, Instituto de Medicina Legal), el Sector de la Sociedad Civil Social (ONG's), la Contraloría General de la República de Panamá y el Ministerio de Desarrollo Social, donde se encuentra la Dirección Nacional de la Mujer, el Centro de Orientación y Atención Integral (COAI), Casa Albergue Nueva Vida, Instituto Nacional de la Mujer (INAMU) y la Fundación de Asistencia Legal Comunitaria (FUNDALCOM)<sup>145</sup>

Existe otro centro registrado como organización no gubernamental que atiende el problema de la violencia doméstica, el cual es el Centro de Apoyo a la Mujer Maltratada (CAMM) que mantiene un refugio en Calle 15 Río Abajo. Si bien éstas no son las únicas organizaciones de la sociedad civil que atienden el problema de la violencia doméstica, pero es una de las más reconocidas

#### **2.4.1.4. Ley 82 de 24 de octubre de 2013**

Esta Ley tiene por objeto garantizar el derecho de las mujeres de cualquier edad a una vida libre de violencia, proteger los derechos de las mujeres víctimas de violencia en un contexto de relaciones desiguales de poder, así como prevenir y sancionar según dicta el artículo 1, las formas de violencia en contra de las mujeres, en cumplimiento de las obligaciones contraídas por el Estado

---

<sup>145</sup> **Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), No Más Violencia Domestica** Dirección de la Mujer En Internet <http://www.mides.gob.pa/?p=6774> Panamá, 2008

La misma se aplica, según destaca su artículo 2, a las conductas que vayan dirigidas contra una mujer de cualquier edad, por el solo hecho de ser mujer, en un contexto de relaciones desiguales de poder, en el ámbito público o privado y en cualquier otro tipo de relación, ya sea laboral, docente, académica, comunitaria o de cualquier índole.

La excerta señala que debe interpretarse según los principios contenidos en la Constitución Política de la República, las leyes y los tratados o convenios internacionales de derechos humanos ratificados por la República de Panamá, como la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y su Protocolo Facultativo y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, o Convención de Belém do Pará

#### **2.4.1.4.1. Conceptos básicos**

La Ley establece una serie de conceptos fundamentales que a continuación se establecen para la comprensión de sus alcances

##### **2.4.1.4.1.1. Objeto de la Ley**

Esta Ley tiene por objeto garantizar el derecho de las mujeres de cualquier edad a una vida libre de violencia, proteger los derechos de las mujeres víctimas de violencia en un contexto de relaciones desiguales de poder,

así como prevenir y sancionar todas las formas de violencia en contra de las mujeres, en cumplimiento de las obligaciones contraídas por el Estado.

#### **2.4.1.4.1.2. Acecho y acoso**

Basados en el artículo 4 de la Ley en estudio, se deja estipulado que acecho sexual, es el acto por medio del cual se persigue, observa a escondidas, aguarda cautelosamente a una mujer, con propósitos sexuales o de otra naturaleza. Por acoso sexual, queda determinado todo acto o conducta de carácter sexual no deseada que interfiere en el trabajo, en los estudios o en el entorno social, que se establece como condición de empleo o crea un entorno intimidatorio o que ocasiona a la víctima efectos nocivos en su bienestar físico o psicológico. Lo anterior se establece como aspectos adicionales que la ley estudia y que son muy importantes tener en claro para determinar los distintos factores que también pueden incidir como consecuencia en la violencia doméstica, de tal forma que se tenga en conocimiento todos los factores que en su configuración participan.

#### **2.4.1.4.1.3. Daño psíquico**

Así mismo dentro del glosario que expone norma citada, se establece lo relativo al daño psíquico, especificado como el deterioro, disfunción, alteración, trastorno o enfermedad de origen psicogénico o psicoorgánico que a raíz de una vivencia traumática o hecho dañoso afecta las esferas afectivas y/o intelectual.



y/o volitiva y limita la capacidad de goce individual, familiar, laboral, social y/o recreativa

#### **2.4.1.4.1.4. Femicidio**

Aunque no es el tema de esta investigación se establece de manera muy general el tema del femicidio con sus características y conceptos básicos. El mismo es un tema que despierta mucha preocupación en Panamá debido al crecimiento de casos, ya que hasta julio 2015 ya se han reportado según el Instituto Nacional de la Mujer “21 casos de femicidios a nivel nacional, 9 tentativas y 14 muertes violentas, hecho que es preocupante ya que durante el año 2014 se reportaron en todo el país 25 femicidios y otras 13 tentativas”<sup>146</sup>

El femicidio por su parte, es definido en el cuerpo normativo descrito, “como aquella acción que causa la muerte a una mujer basada en la pertenencia al sexo femenino, por causa de la discriminación o cualquier otra forma de violencia”<sup>147</sup>. La violencia contra las mujeres ha tenido, y tiene distintas manifestaciones según las épocas y los contextos en los cuales se realiza y reproduce. Ante ella, los sistemas de justicia han respondido de forma diversa por múltiples factores: desde la incomprensión de la magnitud de estos hechos como consecuencia de los patrones culturales patriarcales y misóginos prevalecientes en la sociedad, la excesiva burocratización de los procedimientos

---

<sup>146</sup> CERRUD, Devis. El Inamu convocó a reunión para analizar femicidios. Diano La Estrella de Panamá, sección nacionales, Panamá, miércoles 29 de julio de 2015.

<sup>147</sup> Ley 82 de 24 de octubre de 2013. Que adopta medidas de prevención contra la violencia en las mujeres y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer. Panamá, 2013, artículo 4 (7).

legales, las dificultades para investigar las complejas y crueles modalidades de esta violencia, "hasta la imposibilidad de establecer una caracterización de los responsables, según sean estos miembros del entorno familiar o cercano a las víctimas o pertenezcan a estructuras estatales y/o criminales poderosas" <sup>148</sup>

La primera persona que utilizó el término "femicide" directamente vinculado a la violencia de género fue Diana Russell en 1976 ante el Primer Tribunal Internacional de Crímenes contra Mujeres. Desde entonces, su contenido y alcance ha variado. La propia Diana Russell, lo definió inicialmente junto con Jane Caputi como el asesinato de mujeres realizado por hombres motivado por odio, desprecio, placer o un sentido de propiedad de la mujer. Posteriormente, junto con Hill Radford lo describió como "el asesinato misógino de mujeres realizado por hombres" <sup>149</sup>

En Guatemala en particular, sobre el tema existe una tendencia dentro de algunos grupos a considerar que el femicidio ocurre de manera aislada, producto de "fuerzas oscuras o paralelas que no permiten el crecer en la protección de las mujeres, vinculadas al narcotráfico, las maras y otras expresiones del crimen organizado", <sup>150</sup> es decir, separan el femicidio de su verdadero sustrato de origen como lo es la violencia sexista contra las mujeres y lo atribuyen a la violencia generalizada que vive el país.

---

<sup>148</sup> **GARITA VILCHEZ, Ana** Femicidio. La regulación del delito de en América Latina y el Caribe. Organización de las Naciones Unidas. Campaña del Secretario General ÚNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres. Nueva York, 2012, p. 9

<sup>149</sup> *Ibidem*, p. 15

<sup>150</sup> **AGUILAR, Ana** Femicidio y su estudio epistemológico. Centro de estudios jurídicos y sociales. Guatemala, 2009, p. 6

En México, el término feminicidio, establece la siguiente clasificación <sup>151</sup>

- **Femicidio íntimo** Aquellos supuestos en los que entre victimario y víctima existe cualquier relación íntima de convivencia, amistad, noviazgo, e incluso circunstancial
- **Femicidio familiar íntimo**. Cuando el agresor es cónyuge o concubino o pariente de la mujer agredida
- **Femicidio infantil**. Cuando la víctima es una niña menor de edad o que no tengan la capacidad mental, ya sea hija, descendiente o colateral hasta en cuarto grado, hermana, adoptada, que tenga alguna relación afectiva o de cuidado, sabiendo el delincuente esta relación de responsabilidad, confianza o poder que les otorga su situación adulta sobre la minoría de edad de la menor
- **Feminicidio sexual sistemático** Aquellos supuestos en los que las mujeres son violadas, torturadas antes de darles muerte y, después, sus cuerpos son arrojados a escenarios transgresivos

En Panamá, las mujeres jóvenes entre los 17 a 35 años son las más vulnerables de ser víctimas de femicidios. Dicho informe revela que desde octubre de 2013, cuando se aprobó la ley de feminicidio, a la fecha “se han investigado 16 casos con esta tipología del delito, de los cuales en 15 de estos procesos se consumó la muerte violenta de la mujer y en uno de estos casos se

---

<sup>151</sup> PERAMATO, Teresa El femicidio y el feminicidio Fiscal adscrita a la Fiscalía de la Sala contra la violencia sobre la mujer En Internet [http://www.elderecho.com/tribuna/penal/femicidio-feminicidio\\_11\\_360055003.html](http://www.elderecho.com/tribuna/penal/femicidio-feminicidio_11_360055003.html) México, 2012

trata de un proceso por tentativa".<sup>152</sup> De este total de hechos investigados, el 95% obedece a mujeres jóvenes que están dentro del rango de las edades antes señaladas

#### **2.4.1.4.2. Principios rectores**

##### **2.4.1.4.2.1. Responsabilidad**

El artículo 5 de la Ley en estudio, destaca que el Estado es responsable de respetar los derechos de las mujeres y de contribuir en la eliminación la violencia contra estas, consignados en los instrumentos internacionales ratificados por la República de Panamá, tales como la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer o Convención Belém do Pará, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra las Mujeres y demás convenios de Derechos Humanos

##### **2.4.1.4.2.2. Integridad**

En cuanto a la integridad, el artículo 6 destaca que las mujeres víctimas de violencia, incluyendo víctimas indirectas, debe comprender información, prevención, orientación, protección, sanción, reparación y estabilización biopsicosocial

---

<sup>152</sup> **PÉREZ, Antonio** Mujeres jóvenes son las más vulnerables de ser víctimas de femicidios  
Diano Panamá América Panamá, 1 de julio de 2014

#### **2.4.1.4.2.3. Autonomía**

Básicamente, bajo este principio, el Estado reconoce y protege la independencia de las mujeres para tomar sus propias decisiones sin interferencias, tal como así lo dispone el artículo 7

#### **2.4.1.4.2.4. Coordinación**

Se señala el establecimiento de entidades públicas o privadas y medios de comunicación que según el artículo 8 realizarán acciones coordinadas y articuladas con el fin de brindar prevención, atención y respuestas integrales en todas las formas de violencia contra las mujeres

#### **2.4.1.4.2.5. Atención diferenciada**

El Estado garantizará la atención de alta prioridad a las necesidades y circunstancias específicas de mujeres en situación de vulnerabilidad o en riesgo, para garantizar dicta el artículo 9 su acceso efectivo a los derechos previstos en esta Ley.

#### **2.4.1.4.2.6. No discriminación**

Este principio lo promueve es la igualdad y equidad en la participación de las mujeres con respecto a los hombres, en el trabajo, la política y el derecho a asociación, creando las condiciones necesarias para la eliminación de los entornos políticos hostiles a las mujeres En el campo laboral, ratifica el artículo

12 Se prohíbe solicitar prueba de embarazo para acceder a empleo remunerado. Evaluar en igualdad de condiciones a los hombres, los méritos de la mujer para ocupar un puesto, sin discriminación por el solo hecho de ser mujer

## **2.5 Medidas de Protección a la Víctima De Violencia Doméstica contenidas en el Código Procesal Penal**

Estas medidas surgen del artículo 333 de la ley 63 de 28 de agosto de 2008 que establece medidas de protección especial a la víctima de violencia doméstica. Hay que mencionar que el numeral 2 del mencionado artículo sufrió una modificación por el artículo 50 de la ley 82 de 24 de octubre de 2013

Medidas especiales de protección a la víctima de violencia doméstica y otros delitos. En los delitos de violencia doméstica, delitos contra la libertad sexual, maltrato a personas menores de edad, lesiones personales y trata de personas, así como en los delitos donde se pueda ver afectada la seguridad personal de la víctima, el Fiscal, el Juez de Garantías, el Juez Municipal o el Tribunal de Juicio podrá aplicar cualesquiera de las siguientes medidas protectoras

1 Ordenar al presunto agresor que desaloje la casa o habitación que comparte con la víctima, mientras dure el proceso. Esta medida se establecerá por un mínimo de un mes, el cual podrá prorrogarse por periodos iguales si lo solicita la parte ofendida o persisten las razones que lo determinaron

**2 Ordenar que el presunto agresor por violencia doméstica utilice cualquier instrumento de seguridad con receptor en la víctima, mientras dure el proceso, conminándolo a que no se acerque esta menos de doscientos metros. En el caso de que se incumpla esta orden, se ordenará la detención del presunto agresor mientras dure el proceso. Ante la imposición de esta 40 medida, la víctima será siempre informada del riesgo que implica para su vida el acercarse a menos de doscientos metros del presunto agresor.**

**3 Ordenar la suspensión del permiso de portar armas, mientras dure el proceso.**

**4 En el caso de que el presunto agresor realice actividades que impliquen el acceso a uso o manejo de armas, además de la suspensión del permiso para portar armas, ordenar a su empleador o superior jerárquico su reubicación laboral, mientras dure el proceso. Dicha orden judicial de reubicación laboral será de obligatorio cumplimiento.**

**5 Ordenar al empleador o superior jerárquico de la víctima su reubicación laboral, por solicitud de esta.**

**6 Ordenar, a solicitud de la víctima, su ubicación en un centro educativo distinto.**

**7 Entrar en la residencia, casa, habitación o morada habitual de la víctima, si hay agresión actual o pedido de auxilio. En estos casos, cualquiera otra evidencia relacionada con el acto de violencia no tendrá valor legal.**

8. Autorizar a la víctima para que radique, junto con su familia, en un domicilio diferente al común, mientras dure el proceso, para protegerla de agresiones futuras, respetando la confidencialidad del domicilio
- 9 Comunicar al Registro Público, a la Oficina de Reforma Agraria o a la autoridad correspondiente, según sea el caso, para que impida la disposición, por cualquier título, del bien inmueble que constituya el domicilio familiar
- 10 Suspender los derechos inherentes a la reglamentación de visitas del presunto agresor, mientras dure el proceso
11. Fijar pensión alimenticia provisional y disponer a favor de la víctima el uso de los bienes muebles que requiera para su vivienda segura y digna, así como todo lo necesario para el uso de la seguridad social, por una duración de seis meses, sin perjuicio de que puedan ser prorrogadas durante el tiempo que dure el proceso, de acuerdo con la evaluación que realice la autoridad que conozca del caso
- 12 Ordenar al presunto agresor asistir a terapias psicológicas o psiquiátricas, mientras dure el proceso. El incumplimiento de una de las citas impuestas por esta medida conllevará detención provisional hasta por una semana
13. Ordenar el reintegro al domicilio común de la víctima que haya tenido que salir de él, si así lo solicita, y, en consecuencia, aplicar de inmediato la medida establecida en el numeral 1 de este artículo



**14 Levantar el inventario de bienes muebles del patrimonio familiar, para asegurar el patrimonio común.**

**15 Prohibir que se introduzcan o se mantengan armas en el domicilio común, mientras dure el proceso, así como ordenar la incautación de estas, a fin de garantizar que no se empleen para intimidar, amenazar ni causar daño.**

**16. Prohibir al presunto agresor acercarse al domicilio común o a aquel donde se encuentre la víctima, así como al lugar de trabajo, estudio u otro habitualmente frecuentado por la víctima, mientras dure el proceso**

**17. Ordenar protección policial especial a la víctima mientras se mantengan las circunstancias de peligro**

**18 Disponer que la víctima reciba tratamiento individual psicológico o psiquiátrico especializado, por el tiempo que sea necesario**

**19 Ordenar la aprehensión del presunto agresor por cuarenta y ocho horas, según las circunstancias de violencia o daño o las condiciones de comisión del hecho**

**20 Cualesquiera otras que permitan las leyes**

### **CAPÍTULO III**

## **ANÁLISIS DOGMÁTICO Y DERECHO COMPARADO**

### 3.1. Análisis dogmático jurídico penal del delito de violencia doméstica

La violencia doméstica es un delito que se da con habitualidad y que implica actuaciones de índole sexual, patrimonial, físico, psicológico o verbal

**“Tomando en cuenta la clasificación para todo tipo de delitos, el delito de violencia doméstica se puede clasificar en Delito de acción, instantáneo, con resultados permanentes, complejo, común, material, de daño, unisubjetivo, perseguibles de oficio, doloso, unisubsistente y calificado”.<sup>153</sup>**

La visualización social del problema ha conllevado continuas modificaciones de una legislación penal que busca encontrar eficacia y medida coercitiva efectiva de control social ante el hecho en estudio. La Ley 59 de 2015, “que modificó el artículo 201 del Código Penal para aumentar la pena del delito de violencia doméstica agravada, es un ejemplo de esto,”<sup>154</sup> De acuerdo con el contenido de la norma, el objetivo es buscar una congruencia jurídica entre los aspectos legales y sanciones que les correspondan a los que provocan lesiones a sus familiares. Por esto, el antedicho instrumento aumenta la pena del delito de violencia doméstica agravada, de *“seis a nueve años de prisión”* cuando haya lesiones físicas que produzcan una incapacidad no superior a los sesenta días.

Estos aspectos hacen interesante analizar cuál es el tratamiento que la

---

<sup>153</sup> GONZÁLEZ, Edmundo La victimización y la violencia doméstica Editorial Garndo, México, 2006, p. 63

<sup>154</sup> GONZÁLEZ, Johana Violencia agravada será sancionada con penas mayores Asamblea Nacional de Diputados. En internet <http://www.asamblea.gob.pa/2015/07/30/violencia-agravada-sera-sancionada-con-penas-mayores/> Panamá, 30 de julio de 2015

violencia en el ámbito familiar recibe en la legislación panameña, mediante el estudio de los tipos penales que concretan los diferentes elementos del tipo para este delito

La importancia de estos presupuestos esbozados, a continuación se explicará de manera resumida

- El delito de violencia doméstica es un delito de comisión por cuanto el sujeto activo del delito lleva a cabo conductas que menoscaban la integridad de la víctima, ejecutando abusos de carácter físico, verbal, psicológico o patrimonial, como por ejemplo, el simple rechazo o silencio, el desprecio, la negativa a realizar cualquier actuación que la víctima necesite
- Es un delito de resultado con efectos permanentes toda vez que la lesión al bien jurídico protegido se efectúa de inmediato, es decir, al ejecutar el acto prohibido por la norma y que tiene efectos o consecuencias de larga duración en la persona que ha sido maltratada. Esto quiere decir que la lesión se prolonga en el tiempo. Los delitos de violencia doméstica se perpetúan de generación en generación, en donde muchas veces el abusado se convierte en abusador
- Es un delito complejo porque se encuentran reunidas más de dos infracciones como lo son el lesionar mediante agresiones sexuales, psicológicas, patrimoniales y físicas, y dos son los bienes que se

encuentran afectados en el tipo penal como lo son, la sociedad como titular del bien jurídico protegido y el familiar que es la víctima del maltrato. Ante estos hechos, cabe resaltar que estas conductas de manera aislada no conllevan mayor gravedad que las concentradas en este tipo penal.

- Es un delito común, ya que el tipo penal va dirigido a toda persona que conforme una familia y quebrante la Ley.
- Es un delito de lesión, porque se castiga el actuar delictivo de la acción, en este caso se sanciona el hecho de causar lesión a otro miembro de la familia, lesión que puede ser comprobada mediante los respectivos exámenes realizados por autoridad competente.
- Es un delito de daño. La lesión puede ser comprobada mediante los respectivos exámenes realizados por autoridad competente. Al comprobar esta lesión, se afirma que el delito se ejecutó, que la afectación existe y que fue dirigida en contra de la parte ofendida.
- Es unisubjetivo porque la realización de la conducta depende de un solo sujeto, no requiere de más nadie para llevarla a cabo.
- Es perseguible de oficio, ya que las investigaciones inician a instancia de parte o por la facultad de que goza el Ministerio Público para ejercer la acción penal en nombre del Estado, lo que permite que a pesar del desistimiento de la víctima se siga la instrucción del sumario para la comprobación del hecho delictivo.
- Es doloso por cuanto la conducta se hace con toda la intención de

afectar la salud física o corporal de otro miembro de la familia. en este sentido se busca menoscabar la voluntad de la víctima.

- Es unisubsistente en virtud de que el solo hecho de agredir u hostigar constituye un solo acto que lo convierte en criminal.
- Es calificado, porque el sujeto activo debe tener el vínculo de familiaridad exigido por la norma, ya sea consanguíneo, filial, matrimonial o de unión permanente.

### 3.1.1. Bien Jurídico Protegido

El bien jurídico protegido en el delito de violencia doméstica para Domingo Naranjo es “la dignidad de las personas en el seno de la familia; la paz familiar”<sup>155</sup> para Ramos Vázquez, el bien jurídico protegido “es la preservación del ámbito familiar”<sup>156</sup> concebida esta como una comunidad de amor y libertad presidido por el respeto mutuo y la igualdad. Sin embargo, con frecuencia aparecen íntimamente ligados a éstos, otros bienes igualmente necesitados de protección como lo puede ser la vida integridad física y moral:

**“El bien jurídico es el instrumento para interpretar los tipos penales. Por bien se entiende toda cosa apta para satisfacer una necesidad humana. En consecuencia, puede ser objeto jurídico del delito un objeto del mundo externo o una cualidad del sujeto. Pueden tener naturaleza corpórea o incorpórea: vida, integridad corporal, honor,**

<sup>155</sup> DOMÍNGUEZ NARANJO, Carmen. El bien jurídico protegido. Universidad Autónoma de Barcelona. España, 2011, p. 16.

<sup>156</sup> RAMOS VÁSQUEZ, José. La problemática del bien jurídico protegido en los delitos de malos tratos ante su penúltima reforma. España, 2009, p. 743.

**libertad sexual, seguridad".<sup>157</sup>**

En el mismo tema, puede mencionarse a Cuenca Sánchez, citado por Ramos Vásquez, el cual señala que el bien jurídico protegido en el delito aquí comentado tiene un carácter mixto, en el que debe protegerse la integridad física de la mujer o miembro de la familia, un interés en la pacífica convivencia y armonía en el seno del grupo familiar, dada la relación entre los sujetos que intervienen en el hecho".<sup>158</sup> Monge Fernández y Navas Córdoba, por su parte, concluyen que el precepto tiene un contenido plural y heterogéneo, pero que, en definitiva, "se traduce en concretos valores como la paz, la integridad moral de la moral y la convivencia familiar"<sup>159</sup>

El bien jurídico protegido desde todo punto de vista en este delito es el orden jurídico familiar. Es el requisito fundamental que sirve de base para la configuración exacta del tipo penal que resguarda el artículo 200 del Código Penal "Quien hostigue o agrede física, psicológica o patrimonialmente a otro miembro de la familia"

Hay que recordar que el concepto de familia, es para los intereses de este estudio, aquel que de manera amplia y expresa abarca a todos los parientes de una persona unidos por el vínculo de consanguinidad, es decir, padres, abuelos, hijos, nietos, hermanos, tíos, primos. El Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, señala que la familia es el conjunto de ascendientes,

---

<sup>157</sup> **MACHICADO, Jorge** Objeto del delito En Internet <http://jorgemachicado.blogspot.com/2009/03/objeto-del-delito.html> España, 2010

<sup>158</sup> **RAMOS VÁSQUEZ, José** Op cit , p 744

<sup>159</sup> **Ibíd.**, p 745

descendientes, colaterales de un mismo linaje.

Y es que la familia como concepto, destaca el gen principal dentro del análisis jurídico, que estima conveniente realizar y ubicar el bien jurídico protegido. Esta involucra todas las personas unidas por un lazo de parentesco o de afinidad, además de instituciones fundamentales propias de su investidura como el matrimonio o la adopción, o la patria potestad. Y es que la misma está reconocida dentro del ordenamiento jurídico, como aquella institución que incluye conformación conceptual, teleológica, cultural, estructural, y es por siempre la célula básica de la sociedad.

Sin embargo, aunque el orden jurídico familiar se constituye como el principal bien jurídico, estamos ante una multiplicidad de bienes jurídicos afectados: la dignidad, la integridad física del sujeto pasivo.

### **3.1.2. Tipo Objetivo**

En el tipo objetivo del delito de violencia doméstica está integrado por la conducta que consiste en la lesión o daño a la integridad personal o salud, así como al patrimonio de la víctima del delito realizado con intención y voluntad. Esto puede señalarse en el artículo 200 del Código Penal cuando busca proteger de agresión psicológica o patrimonial a la víctima. Igualmente cuando en el artículo 201 establece sanción para aquellas lesiones físicas causadas por la agresión. Este aspecto comprende los elementos que han de conformar el tipo penal, el sujeto activo y pasivo, el objeto material y la conducta típica.



### **3.1.2.1. Sujeto activo**

Tanto el sujeto activo como el sujeto pasivo “forman parte de un núcleo de personas estrechamente relacionadas entre sí por su pertenencia y relación o vínculo familiar”<sup>160</sup> en la más importante expresión social en la que se desenvuelve el individuo: la familia

Sujeto activo es el que realiza la acción en la figura delictiva. Puede así mismo definirse como “quien practica la violencia”.<sup>161</sup> La característica determinante del sujeto activo, es su pertenencia al núcleo familiar. Este será aquel que representa o es parte integral de la familia desarrollando elementos esenciales de convivencia, relación afectiva y que en pocas palabras agrede o causa el daño físico a la persona de la familia. En otras palabras el sujeto activo “puede ser tanto el hombre, la mujer, el hijo o cualquier otra/ persona identificada en el núcleo familiar”<sup>162</sup>

Es un sujeto que tiene relación con el sujeto pasivo por matrimonio, unión de hecho, relación de pareja que no haya cumplido los cinco años, cuya intención de permanencia pueda acreditarse, parentesco cercano, personas que hayan procreado entre sí un hijo o hija e hijos o hijas menores de edad no comunes que convivan o no dentro de la familia (art 200 Código Penal)

---

<sup>160</sup> **CASTRO LEMUS, Nuna** Análisis de los contextos estructurales que afectan a la Educación Física e inciden en la construcción de género *Revista Fuentes Volumen nº 7, Tema Monográfico Educación y Género* Facultad de Ciencias de la Educación de la Universidad de Sevilla, Sevilla, España, 2007, p. 123

<sup>161</sup> **RIBAS, Eduardo Ramón** Op cit., p. 406

<sup>162</sup> **ACEVEDO, José Rigoberto** Derecho Penal y Especial Panameño *Comentarios al Código Penal* Panamá, República de Panamá, 2008 p. 314

### 3.1.2.2. Sujeto pasivo

El sujeto pasivo es aquel que recibe la acción de daño directo, paralizante o impulsivo por parte del atacante, "es una persona especialmente vulnerable o incapaz" <sup>163</sup> Así mismo puede destacarse como "cualquier persona integrante del mismo núcleo familiar que el agresor" <sup>164</sup> El sujeto pasivo, solo pueden serlo "personas especialmente vulnerables que convivan con el sujeto activo, es decir, esposa o mujer que esté o haya estado ligada a él por una análoga relación de afectividad aún sin convivencia, aunque tampoco existe condicionante de sexo, pudiendo ser hombre o mujer" <sup>165</sup>

El sujeto pasivo de la violencia, "es quien la sufre" <sup>166</sup> La doctrina lo representa como un sujeto de derechos de carácter natural, jurídico y social pero miembro de la familia

---

<sup>163</sup> **FUENTES OSORIO, Juan** Lesiones producidas en un contexto de violencia doméstica o de género. Una regulación laberíntica Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología España, 2013, p 35

<sup>164</sup> Vid, Wet de Policia COET Instructivo apuntes derecho penal Violencia de género y violencia doméstica Policía local de las Islas Baleares En Internet <http://www.violenciaintragenero.com/wp-content/uploads/2013/11/Coet-APUNTES-vd-BERTONE.pdf> España, 2008

<sup>165</sup> **PAÍNO RODRÍGUEZ, Francisco Javier** Aspectos problemáticos de los delitos de violencia doméstica y de género especial consideración a las dificultades aplicativas Universidad Complutense de Madrid Facultad de Derecho Tesis Doctoral España, 2014, p 188

<sup>166</sup> Vid, Wet de Policia COET Instructivo apuntes derecho penal Violencia de género y violencia doméstica Policía local de las Islas Baleares En Internet <http://www.violenciaintragenero.com/wp-content/uploads/2013/11/Coet-APUNTES-vd-BERTONE.pdf> España, 2008

Los sujetos pasivos pueden ser

- Familiares ya sean por consanguinidad, afinidad o adopción
- Cónyuges
- Compañeros (as) libres o de hecho, siempre y cuando vivan en forma permanente
- Hijos o hijas menores de edades no comunes que convivan o no dentro de la familia
- Padres (ancianos)<sup>167</sup>

### **3.1.2.3. Conducta típica**

La conducta se denomina como el primer elemento que requiere el delito para existir, denominada igualmente como acción, hecho o actividad. La incorporación de este elemento es esencial para la descripción de la acción prohibida por la Ley, la cual se encuentra definida por su verbo rector, en el caso del delito de violencia doméstica, como la conducta que trata de una acción que el legislador prohíbe y desea penalizar.

Sobre el análisis de la conducta típica dentro de este delito encontramos los verbos rectores “hostigar u agredir” en el artículo 200, el cual representa una

---

<sup>167</sup>. **BROCE BARRIOS**, Vielka Gisela Consecuencias que provocan la violencia doméstica en Panamá Instituto Panameño de Derecho Procesal V Congreso Panameño de Derecho Procesal Editorial Instituto Colombo Panameño de Derecho Procesal Panamá, República de Panamá 2008, p 279

acción psicológica y de fuerza sobre el sujeto pasivo. El hostigamiento abarca una serie de diversos comportamientos ofensivos. En su generalidad, es esta una conducta destinada a perturbar o alterar, y como lo señala la Real Academia Española, "hostigar es molestar a alguien o burlarse de él insistentemente" <sup>168</sup> En el sentido jurídico, es el comportamiento que se encuentra amenazante o perturbador bajo profundas consecuencias muy perjudiciales para la víctima. La acción de hostigar debe entenderse de manera amplia, esto quiere decir que incluye todo género de acciones que afecten la dignidad humana de la víctima en todas sus concreciones (respeto a la vida, libertad de locomoción, armonía psíquica, emocional y moral), es por esto que podemos afirmar que es un tipo pluriofensivo.

El profesor Rigoberto Acevedo dice que "el hostigamiento se puede manifestar de diversas formas, pero son actos que merman la voluntad, la dignidad, al ser psicológicas, reiterativos y de carácter coercitivo" <sup>169</sup>

El artículo 4 de la Ley 82 de 24 de octubre de 2013, señala que el hostigamiento es

**"Artículo 4. Para los efectos de esta Ley, los siguientes términos se entenderán así:**

1. ..
2. ..
3. ..

---

<sup>168</sup> vid, Hostigamiento En Internet <https://es.wikipedia.org/wiki/Hostigamiento>

<sup>169</sup> ACEVEDO, José Rigoberto Op Cit p 313

**8. Hostigamiento. Acto u omisión, no necesariamente con motivaciones sexuales, con abuso de poder, que daña la tranquilidad, autoestima, salud, integridad, libertad y seguridad de la víctima, impide su desarrollo y atenta contra la equidad. Puede consistir en un solo evento dañino o en una serie de eventos cuya suma produce el daño e incluye la negativa a darle las mismas oportunidades de empleo a las mujeres, no aplicar los mismos criterios de selección, no respetar su permanencia o condiciones generales de trabajo, la descalificación del trabajo realizado, las amenazas, la intimidación, las humillaciones, la explotación y todo tipo de discriminación basada en su condición de mujer”.**

El artículo 200 se refiere a aquella conducta típica que consiste en el acto de hostigar física, psicológica o patrimonialmente que se genere contra otro miembro de la familia, aplicables en caso de matrimonio, unión de hecho, relación de pareja que no haya cumplido los cinco años, personas que hayan procreado entre sí un hijo, entre otras más.

La otra conducta alternativa claramente determinada consiste en agredir. Por agredir dice el Diccionario que es “En el sentido lato es toda acción contraria al derecho de otro, y en sentido estricto, la acción o efecto de acometer, de atacar. Así, en Derecho es el ataque, el acometimiento dirigido violentamente contra una persona para causarle algún daño en sus bienes, para herirla o matarla”<sup>170</sup>

---

<sup>170</sup> Cabanellas de Torres, Guillermo Op Cit p 180

La agresión puede darse mediante la utilización de armas, instrumentos, objetos, métodos o formas concretamente peligrosas para la vida o salud, física o psíquica, de la víctima. Básicamente, el agresor empieza a hacerse más posesivo y se vuelven más frecuentes las humillaciones psicológicas mediante las peleas más constantes y prolongadas. La víctima "se vuelve incapaz de restaurar el equilibrio y se siente indefensa frente a la agresión, siendo psicológicamente torturada, manipulada y oprimida" <sup>171</sup> El hombre espera una respuesta de enojo y al no haberla siente que la mujer le ha dado su consentimiento para agredirla. Las conductas transgresoras, con carácter general, se basan en la obtención de un beneficio material o en la realización de un móvil explicable, pero la violencia doméstica viene a contradecir estas afirmaciones, pues su esencia consiste en agredir a sujetos que por sentido común se deberían defender o no se pueden defender

En la violencia doméstica hay una agresión patrimonial física o psicológica a otro miembro de la familia (art 200)

Los medios de comisión del delito pueden ser cualquiera de modo que produzca la violencia doméstica

No se establecen referencias de lugar ni de tiempo, de forma tal que

---

<sup>171</sup> **ÁVILES, Dager** Estudios cubanos sobre victimología Editora Eumed, España, 2010, p 404

puede ser efectuado en el hogar, en la calle, de noche, de día, etc

Estamos ante una conducta comisiva de daño y es un delito de resultado

#### **3.1.2.4. Objeto material**

El objeto material puede confundirse a veces con otros entes corporales incluso con el sujeto pasivo del delito, “es la persona o el ser humano sobre el cual recae la acción delictiva y el cual puede ser una cosa material e incluso un ser humano”.<sup>172</sup> Podemos entender que el objeto material en el delito de violencia doméstica es la persona o ente corpóreo sobre la cual recae la acción delictiva, denominada también sujeto pasivo o víctima

Su determinación es tan importante que si falta el objeto material, como elemento esencial que debe concurrir en el delito, puede dar lugar al llamado delito imposible, es decir, “aquel supuesto en que por falta del delito material el delito no puede existir”<sup>173</sup> El mismo sin embargo, no debe confundirse con el instrumento a través del cual se cometió el delito como lo pueden ser los objetos con que se cometió el delito, un cuchillo en un homicidio, una palanca en caso de robo de vivienda, etc

---

<sup>172</sup> GILL, Hipólito Derecho Penal Editorial Junstas Panameños Panamá, 2004, p 184

<sup>173</sup> Ibíd

El objeto material es la persona afectada en el delito de violencia doméstica

### 3.1.3. Tipo subjetivo

“Es un delito doloso porque el agresor es consciente de un patrón de conducta que lleva o genera en la causación de una lesión, daños físicos y psíquico, muerte o daño patrimonial sobre la víctima. Quien arremete, lo hace con conocimiento y voluntad”<sup>174</sup> El sujeto realiza la conducta con inteligencia y voluntad, siendo consciente que está causando daño a la víctima y actúa con el conocimiento de lograr esa finalidad

El mismo, “puede llevarse a cabo sobre determinados sujetos, en la cual el agresor habitual debe saber que el agredido es miembro de su hogar o que convive o ha convivido con él para que el elemento intelectual inherente al dolo despliegue sus efectos”<sup>175</sup> Respecto al elemento volitivo, Benítez Jiménez destaca que este supone “voluntad incondicionada de realizar la conducta típica y no cabe duda de que la habitualidad en el maltrato es prueba suficiente de que el autor ha decidido realizar el hecho incondicionadamente”<sup>176</sup> Para cubrir la habitualidad es suficiente ser consciente de la frecuencia, aunque no se sepa exactamente el número de agresiones, “el tipo subjetivo del delito de violencia

---

<sup>174</sup> Acevedo, José Rigoberto Op Cit p 314-315

<sup>175</sup> BENÍTEZ JIMÉNEZ, María Estudio de una regulación anunciada el delito de maltrato habitual Universidad de Castilla-La Mancha, Vol 111, España, 1999, p 433

<sup>176</sup> Ibid



doméstica solo exige el dolo, elemento fácilmente apreciable, siendo posible el dolo eventual y quedando desterrada de la comisión de este delito la imprudencia"<sup>177</sup>

El Código Penal define que actúa con dolo quien quiere el resultado del hecho legalmente descrito, y quien lo acepta en el caso de representárselo como posible (art 27 Código Penal)

Con respecto al tipo en general es de dolo directo No es posible la culpa

#### **3.1.4. Antijuricidad y causas de justificación**

Este término es concebido como lo contrario al derecho, es decir, que a los efectos de la construcción dogmática del delito no basta que "la conducta se subsuma en el hecho del tipo penal sino que es menester que sea contraria al ordenamiento jurídico y que no existan causas de justificación"<sup>178</sup> Rosales Zavala la identifica como "la violación por parte de un comportamiento del deber de actuar o de omitir que establece una norma jurídica".<sup>179</sup>

La antijuricidad es la conducta contraria a derecho, prohibida por la ley, por medio de la cual se vulneran los derechos fundamentales de la víctima con la violación de la normativa penal El hecho de causarle daño a algún miembro

---

<sup>177</sup> GIL, Hipólito Derecho Penal Editorial Junstas Panameños, Panamá, 2004, p 197

<sup>178</sup> ROSALES ZAVALA, María Op cit , p 185

<sup>179</sup> BENÍTEZ JIMÉNEZ, María Op Cit , p 433

de la familia constituye lo antijurídico, ya que vulnera el derecho de preservación de la unidad familiar, así como también el derecho individual de la víctima a formar una familia, a la libertad, entre otros aspectos. Debe hacerse énfasis en las causas de justificación adoptadas por el Código Penal en sus artículos 31 hasta el 34 y si las mismas son aplicables a los casos de violencia doméstica, de manera que no comete delito las persona que mediante sus actos queden configuradas en las disposiciones

#### **“Capítulo IV**

##### **Causas de Justificación**

**Artículo 31. No comete delito quien actúe en el legítimo ejercicio de un derecho o en cumplimiento de un deber legal.**

**Artículo 32. No comete delito quien actúe en legítima defensa de su persona, de sus derechos o de un tercero o sus bienes, siempre que las circunstancias así lo regularan.**

**La defensa es legítima cuando concurren las siguientes condiciones:**

- 1. Existencia de una agresión injusta, actual o inminente de la que resulte o pudiera resultar afectado por el hecho;**
- 2. Utilización de un medio racional para impedir o repeler la agresión; y**
- 3. Falta de provocación suficiente por parte de quien se defiende o es defendido. Se presume que actúa en legítima defensa quien razonablemente repele al que, sin su consentimiento, ha ingresado a su residencia, morada, casa o habitación.**

**Artículo 33. Actúa en estado de necesidad la persona que, ante una situación de peligro, para evitar un mal a sí misma o a un tercero, lesiona el bien jurídico de otro, siempre que concurren las siguientes condiciones:**

- 1. Que el peligro sea grave, actual o inminente;**
- 2. Que no sea evitable de otra manera;**

3. Que el peligro no haya sido ocasionado voluntariamente por el agente o por la persona a quien se protege;
4. Que el agente no tenga el deber jurídico de afrontar el riesgo; y
5. Que el mal producido sea menos grave que el evitado.

**Artículo 34. En los casos contemplados en este Capítulo, cuando el responsable del hecho se exceda de los límites señalados por la ley o por la necesidad, será sancionado con pena que no sea menor de la sexta parte ni exceda la mitad señalada para el hecho punible”.**<sup>180</sup>

Estos artículos son aplicados igualmente a los casos donde se da la violencia doméstica. Estos buscan prevenir de alguna manera la violación de los derechos de terceras personas, tutelando y protegiendo derechos intrínsecos a todo ser humano.

Específicamente, el artículo 32 se configura dentro de los delitos de violencia doméstica, ya que muchas veces la víctima se cansa de permanecer en estado de indefensión o simplemente no tolera los maltratos a los que quiere ser sometida, por lo que, se defiende con forcejeos, golpes, muchas veces repele la agresión a la que es sometida. Estos casos se llevan a los tribunales y se conocen con el término de violencia doméstica cruzada. En este sentido, la legítima defensa puede contemplarse en el delito de violencia doméstica, ya que la víctima actúa en derecho propio, en la salvaguarda de sus derechos, o sus bienes y su integridad personal básicamente, tal como se establece en lo

---

<sup>180</sup> Código Penal de la República de Panamá Op. cit., artículo 31, 32, 33, 34

preceptos señalados en el artículo 32 del Código Penal cuando la víctima actúa en su defensa personal lesionando a su atacante. Es importante recalcar que debe analizarse las circunstancias del hecho para poder determinar si se dieron los presupuestos o requisitos establecidos en el artículo 32 y establecer si estamos en presencia de una legítima defensa.

Si se analiza la regla que estipula como alcance normativo, el actúe en estado de necesidad ante un peligro grave, actual o inminente contemplado en el artículo 33, puede colegirse que no es una situación que se pueda considerar en estos delitos estudiados, ya que las personas no pueden actuar y ocasionar un daño a su posible victimario por una posible agresión porque probablemente el mal producido sea mayor que el que se pretende proteger. De igual forma, en estos delitos se castiga la realización de la conducta no el intento de llevarla a cabo. En cuanto a las restantes causas de justificación no parecen posibles.

### **3.1.5. Culpabilidad e inculpabilidad**

La culpabilidad es uno de los elementos de mayor complejidad en la estructura del concepto dogmático del delito. Tras su estudio, "se busca comprobar la presencia o ausencia de los errores incurridos en los estratos anteriores ya expuestos, es decir, en la conducta, la acción, la tipicidad o en la antijuricidad"<sup>181</sup>

---

<sup>181</sup> GIL, Hipólito Derecho Penal Op. cit., p. 215

Es culpable quien tiene la capacidad para responder ante su actuar delictivo, de comprender la ilicitud de los actos cometidos y la comprensión entre lo que está bien y lo que está mal. La calidad de imputable le da a cada persona la capacidad para atribuirle la comisión de determinadas conductas, tomando en consideración la voluntad del sujeto y su lucidez mental. Además de ello el carácter culpable exige conocimiento de ilicitud y que sea exigible

El artículo 35 del Código Penal del 2007 dice así

**Artículo 35. Para que un procesado sea declarado culpable por un hecho previsto como punible en la ley, es necesario que sea imputable. Se presume la imputabilidad del procesado”.**<sup>182</sup>

La norma transcrita refiere a que cuándo debe considerarse a un sujeto imputable por la realización de determinados hechos y nos llama a presumir la imputabilidad del procesado, sin embargo, puede suceder en los delitos de violencia doméstica, en un caso particular donde el sujeto, por su edad avanzada, padece alguna enfermedad que afecte sus facultades mentales agrediendo física, psicológica a algún miembro de la familia, incurriendo en el delito de violencia doméstica. En estos casos, la violencia no se ha dado a lo largo de la convivencia familiar, sino que aparece con motivo de la enfermedad, como lo puede ser la enfermedad mental o cualquier otra enfermedad degenerativa

---

<sup>182</sup> Código Penal de la República de Panamá Op, cit , artículo 35

El mismo tema en cuanto al artículo 36, destaca que no es imputable quien, al momento de cometer el hecho punible, no tenga la capacidad de comprender su ilicitud o, en caso de comprenderla, de autodeterminarse de acuerdo con esa comprensión, pero el artículo 37 del mismo Código, destaca que si el estado de perturbación mental del imputado en el momento del hecho punible proviene de embriaguez, se seguirán las reglas siguientes.

- Si el estado de perturbación mental del imputado en el momento de perpetrar el hecho punible proviene de embriaguez fortuita, será declarado inimputable si la embriaguez es total
- Si el agente se embriaga con el designio de cometer un hecho punible o procurarse una excusa, la sanción deberá agravarse, según las normas de este Código. Los intoxicados por drogas o estupefacientes de cualquier índole que cometan un hecho punible serán declarados imputables o inimputables conforme a las reglas dadas para el embriagado

Sin embargo, si es dolosa, es decir, provocada con la intención de cometer un delito, se considerará imputable y se agravará la pena. De igual forma, se tomarán estas reglas para los que se encuentren bajo los efectos de sustancias psicotrópicas

No es posible aceptar la inimputabilidad al sujeto por embriaguez, salvo los casos previstos en la ley. (art 37)

Tampoco puede considerarse posible causas eximentes de culpabilidad previstos en la legislación panameña como son.

- Error de Prohibición (artículo 39)
- Obediencia debida (artículo 40)
- Estado de Necesidad Exculpante (artículo 41)
- Coacción o amenaza grave. Numeral 1, Artículo 42
- El Miedo insuperable. Numeral 2, artículo 42
- Convencido erróneamente de que está amparado por una causa de justificación: Numeral 3, artículo 42

No podrán invocarse costumbres o tradiciones culturales o religiosas para impedir la investigación penal ni como eximentes de culpabilidad para perpetrar, infligir, consentir, promover, instigar o tolerar el delito de violencia contra las mujeres o cualquier persona. (art. 42-A Código Penal)

No consideramos que tenga cabida el error de prohibición aunque puede darse excepciones culturales que cada vez no se consideran admisibles. Tampoco podemos asegurar que puedan darse los demás señalados previamente.

Es posible, que se encuentre en el estado de imputabilidad disminuida radicada en el artículo 38, a través del cual se describe que el sujeto al momento de la acción u omisión, no posee completa capacidad para comprender lo ilícito

del hecho En estos casos se disminuye la pena.

### **3.1.6. Formas de aparición del delito**

En este apartado se examina el iter criminis y la autoría y participación criminal

#### **3.1.6.1. Consumación y tentativa**

Un delito está consumado, así se formula habitualmente, “cuando se han realizado todos los elementos del tipo legal”,<sup>183</sup> por ejemplo, las lesiones se consuman con la agresión y el hurto con la sustracción La consumación es fundamentalmente, “cometer la acción o incurrir en la omisión característica de una infracción penal”<sup>184</sup> mientras que existe la tentativa “cuando el culpable da principio a la ejecución del delito directamente por hechos exteriores y no practica todos los que debieran producir el delito, por causa o accidente que no sea su propio y espontáneo desistimiento”<sup>185</sup> En lo que se refiere al delito de violencia doméstica, el delito se consuma cuando se dé el acto de hostigar o agredir física, psicológica o patrimonialmente a otro miembro de la familia, puesto que el solo acto es una forma de violencia.

La tentativa señala por su parte Bacigalupo, citado por Urosa Ramírez, es

---

<sup>183</sup> **JAKOBS**, Gunther Consumación material en los delitos de lesión contra la persona Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología En internet Disponible en internet <http://criminet.ugr.es/recpc/recpc04-13.pdf> España, 2002

<sup>184</sup> **OSSORIO**, Manuel Op. cit , p 214

<sup>185</sup> Ibidem, p 934



aquel hecho que inicia con aquella actividad con la cual el autor, según su plan delictivo, se pone en relación inmediata con la realización del tipo delictivo”<sup>186</sup> Agrega, que la misma existe “cuando la resolución de cometer un delito, se extenonza realizándolo, en parte o totalmente, los actos ejecutivos que deberían producir el resultado, u omitiendo los que deberían evitarlo, si por causas ajenas a la voluntad del sujeto activo no se llega a la consumación pero se pone en peligro el bien jurídico tutelado”<sup>187</sup>

En este sentido la tentativa en el delito de violencia doméstica es posible cuando por factores ajenos, el sujeto activo no llega a agredir u hostigar a la víctima El artículo 48 del Código Penal dice que hay tentativa cuando se inicia la ejecución del delito mediante actos idóneos dirigidos a su consumación, pero esta no se produce por causas ajenas a la voluntad del agente

La tentativa, es un acto que se integra con dos elementos, “el subjetivo, consistente en la intención dirigida a cometer un delito y el objetivo consistente en los actos realizados por el agente criminoso por causas ajenas a la voluntad de la víctima”,<sup>188</sup> que en el caso del delito de violencia doméstica perfectamente es posible El hecho en grado de tentativa se castiga con pena no menor de la

<sup>186</sup> BACIGALUPO, Enrique Lineamientos de la teoría del delito Argentina, 1994, citado por UROSA RAMÍREZ, Gerardo Algunas consideraciones en torno a la tentativa Instituto de Ciencias Penales Academia Nacional de Junsprudencia Universidad Nacional de México, México, 2012, p 334

<sup>187</sup> Ibídem, p 324

<sup>188</sup> UROSA RAMÍREZ, Gerardo Algunas consideraciones en torno a la tentativa Instituto de Ciencias Penales Academia Nacional de Junsprudencia Universidad Nacional de México, México, 2012, p 325

mitad del mínimo, ni mayor de los dos tercios de la pena máxima (art 82)

### **3.1.6.2. Autoría y participación criminal**

El tema de la autoría y participación criminal se encuentra regulado en el Código Penal, en el Libro Primero (La Ley Penal en General), Título II (Hechos Punibles y Personas Penalmente Responsables, Capítulo VII (Autoría y Participación) desde el artículo 43 hasta el 47 En lo que refiere a la Violencia Doméstica el mismo se encuentra regulado en el Libro Segundo (Los Delitos), Título V (Delitos contra el Orden Jurídico Familiar y el Estado Civil), Capítulo I (Violencia Doméstica) desde el artículo 200 al 201

El artículo 43, del Código Penal, señala que Es autor quien realiza, por sí mismo o por interpuesta persona, la conducta descrita en el tipo penal Arango Durling sostiene que, por su parte, "de esta definición legal se incluye a los autores directos o inmediatos, a los autores mediatos, y a la autoría realizada de manera conjunta o coautoría"<sup>189</sup> La precitada autora, en su obra Autoría y Participación Criminal (Una perspectiva en la legislación histórica panameña), da los conceptos sobre autores directos, autores mediatos y coautoría, que se plasman a continuación.

**"Autoría directa: es cuando el sujeto en forma**

---

<sup>189</sup> **ARANGO DURLING**, Virginia y **MUÑOZ ARANGO**, Campo Elías Autoría y Participación Criminal (Una perspectiva en la legislación histórica panameña) Ediciones Panamá Viejo, 1ª edición, Colección penjur Panamá Panamá, 2012, p 35

**personal y directa realiza el hecho típico, en otras palabras por sí solo, o como indican otros, es el que realiza el tipo ejecutando por sí mismo la acción típica, de manera personal, sin intervención de otros.**

**Autoría Mediata o Indirecta: es la que el autor no realiza directa y personalmente el delito, sino sirviéndose de otra persona, que es quien lo realiza.**

**Coautoría: es cuando varios sujetos realizan el hecho de manera conjunta, y su peculiaridad reside en que además ha habido un acuerdo de distribución funcional de las labores, a cumplir respecto a la realización del hecho".<sup>190</sup>**

La participación criminal, de acuerdo con Gill Suazo, se define en la doctrina jurídica, "como aquellos supuestos por medio del cual intervienen o participan varias personas en el delito con cualidades e inclusive distribución de trabajo"<sup>191</sup>

En lo que se refiere a la participación criminal, el artículo 44 y 45 del Código Penal, hace referencia al cómplice primario y secundario respectivamente y en el artículo 47, *lex cit*, señala que es instigador quien determina a otro u otros a cometer delito. Por su parte, Arango Durling, citando al Doctor Carlos Muñoz Pope, define la participación criminal de la siguiente manera

---

<sup>190</sup> ARANGO DURLING, Virginia y MUÑOZ ARANGO, Campo Elías Op , cit , p 37

<sup>191</sup> GIL, Hipólito Derecho Penal Op cit, p 313

**“La participación criminal (complicidad e instigación) es un tipo dependiente o subordinado y constituye un dispositivo amplificador del tipo penal, ya que tiene por efecto extender la pena a personas que en realidad no han realizado la conducta descrita como punible, pero que indudablemente han contribuido a su realización”.<sup>192</sup>**

De acuerdo al artículo 43, del Código Penal, es autor quien realiza por sí mismo o por interpuesta persona el hecho punible descrito en el tipo penal. En este sentido, el Código Penal, en su Título V (Delitos contra el orden Jurídico Familiar y el Estado Civil), Capítulo I, artículo 200, señala que “quien hostigue o agreda física, psicológica o patrimonialmente a otro miembro de la familia”, por lo que, podemos entender que el autor del delito de violencia doméstica no es cualquier persona, sino un agente calificado, en este sentido debe ser un miembro de la familia que deberá realizar la conducta de violencia descrita en el artículo 200.

En conclusión, el autor del delito de violencia doméstica debe ser un miembro de la familia, unido por un vínculo de parentesco (consanguinidad, afinidad o adopción), que deberá realizar la conducta descrita, siendo sus inflexiones verbales rector “hostigue” o “agreda”. Si observamos la Ley 38, del 10 de julio de 2001, al definir violencia doméstica en su artículo 2, numeral 8, señala al autor del mencionado delito su cónyuge, ex cónyuge, familiares o

---

<sup>192</sup> **ARANGO DURLING, Virginia** Temas Fundamentales de la Nueva Legislación Penal Ediciones Panamá Viejo, Panamá, 2008, p. 122

parentes con quien cohabita o haya cohabitado, viva o haya vivido, o haya sostenido una relación legalmente reconocida o una relación consensual, o una persona con quien se haya procreado un hijo o hija

En lo que se refiere a los partícipes entendemos que podría darse en este tipo de delito, a pesar de que no realizaron la conducta descrita como punible, si contribuyeron a que se realizara el hecho criminal ya que, sin su ayuda no habría podido cometerse el delito. Dentro de estos partícipes podríamos encontrar a otro miembro de la familia u otra persona. Será el juzgador quien determinará la participación criminal de la persona a título de cómplice primario, cómplice secundario o instigador. En este sentido, el artículo 44, del Código Penal, señala que es cómplice primario quien toma parte en la ejecución del hecho punible o presta al autor una ayuda sin la cual no habría podido cometerse el delito y por su parte, el artículo 45, *lex cit*, señala que es cómplice secundario quien ayude, de cualquier otro modo, brinde ayuda u oculte el producto del delito, en cumplimiento de una promesa hecha con anterioridad a su ejecución.

La instigación como forma de participación criminal es admisible y en ocasiones puede ser muy frecuente en el ámbito cultural donde se desenvuelve el sujeto.

### **3.1.7. Consecuencias jurídicas del delito**

#### **3.1.7.1. Pena**

La penalidad implica la sanción que impone la norma al que se ha declarado responsable por la realización de la conducta descrita como delito, en este caso en particular, el que hostigue o agreda. El artículo 200 del Código Penal establece una sanción cuando las lesiones producidas no excedan de 30 días de incapacidad, de cinco (5) a ocho (8) años de prisión y tratamiento terapéutico multidisciplinario en un centro de salud privado o del Estado, en donde se dé una atención médica especializada.

Se trata de una pena constituida por la pena de prisión y tratamiento terapéutico multidisciplinario. El Juez tiene la facultad para imponer las dos penas, es decir, la prisión y la medida de seguridad consistente en un tratamiento terapéutico multidisciplinario en el centro de salud aprobado por el tribunal de la causa, que en la mayoría de los casos, se establece cerca del domicilio del sentenciado.

De igual forma, la norma señala que cuando el Juez de Cumplimiento, considere que no se está cumpliendo con el tratamiento establecido, el mismo podrá sustituirlo por pena de prisión que corresponda. El artículo 201 introduce la forma agravada de la conducta y consiste en aumentar la pena de prisión de seis (6) a nueve (9) años cuando las lesiones causadas producen incapacidad de 30 hasta 60 días.

La parte final del artículo 201 señala que se aplicará como refiere el artículo 137, un aumento de la pena que va desde los seis (6) hasta los diez (10) años si la lesión produce incapacidad superior a los sesenta días (60), deformación, señal visible y permanente en el rostro, daño corporal o psíquico incurable, debilitamiento grave o la pérdida de un sentido, de un órgano o de una extremidad, apresuramiento del parto, impotencia o pérdida de la capacidad para procrear, incapacidad permanente para el trabajo

Es importante señalar que el Código Penal contempla el tratamiento multidisciplinario dentro del catálogo de las penas, cuando en realidad no tiene esa naturaleza. Pues el Código en el art. 62 A establece cuáles son sus fines de carácter preventivo y no represivo.

Por otro lado, es de difícil cumplimiento pues nadie puede ser sometido obligatoriamente a cambiar su personalidad, si no está interesado en ello, es decir, requiere un compromiso voluntario.

### **3.2. Aspectos Procesales**

Los aspectos procesales abarcan la jurisdicción, competencia y el proceso penal. Todos estos puntos indican cuál es la autoridad competente para conocer este tipo de delitos y cuál es el procedimiento a seguir y aspectos como la acción penal y los sujetos procesales en el desarrollo del proceso.

### **3.2.1. Jurisdicción**

La jurisdicción es la facultad de administrar justicia, la cual es llevada a cabo por los tribunales de acuerdo a la rama del derecho sobre la cual versen las controversias. Le corresponde a la jurisdicción ordinaria penal el conocimiento de todos los procesos penales que no estén atribuidos por ley a jurisdicciones especiales.

Sin perjuicio de que se inicie o continúe con cualquier tipo de proceso, ya sea, civil, familiar o administrativo, las personas que se consideren víctimas del delito de violencia doméstica tienen derecho, reconocido por ley, a acceder a la justicia o ejercer la respectiva acción penal a través de los tribunales penales con el objeto de que sean reconocidos los derechos que le han sido violentados.

### **3.2.2. Competencia**

La competencia es la facultad de administrar justicia en determinados casos, los cuales son establecidos por nuestras normas procesales contenidas en el Código Judicial, específicamente en el Libro III, por tratarse de un delito. El delito de violencia doméstica en su tipo simple, es de competencia privativa a nivel de los Juzgados de Circuito, ya que como señala el Artículo 159, numeral 13, es competencia de los Jueces de Circuito conocer en primera instancia los procesos penales por robo, hurto de una o más cabezas de ganado mayor, competencia desleal, delitos contra los derechos de propiedad industrial, delitos contra el derecho de autor y derechos conexos, peculado, procesos penales



contra los jueces y personeros municipales y los funcionarios en general que tengan mando y jurisdicción en uno o más distritos de su respectivo circuito judicial, y cualquier otro delito que tenga señalada en la ley pena mayor de cuatro años de prisión

El numeral 13 del artículo 159 del Código Judicial, reformado por la ley 27 de 2008, les otorga competencia a los Juzgados de Circuito para que tengan conocimiento de los procesos que se sigan por delitos de violencia doméstica en su modalidad agravada

El artículo en mención señala que los Jueces de Circuito conocerán en primera instancia de los procesos penales que tengan señalada en la ley penal mayor de cuatro (4) años de prisión. Puede observarse que el artículo 200 habla de pena privativa de libertad en el delito de violencia doméstica de cinco a ocho años y el 137 del Código Penal, establecen respectivamente, un aumento de la penalidad de seis a diez años cuando la incapacidad de la víctima excede los 60 días

Las medidas de protección adoptadas en los procesos de violencia doméstica, son de competencia preventiva de la policía administrativa, llámense Corregidores, Jueces Nocturnos, Alcalde, las autoridades en las zonas indígenas, los agentes del Ministerio Público, como la Dirección de Investigación Judicial o Fiscales de Familia y las autoridades del Órgano Judicial, a decir los Juzgados Municipales, Circuitales, Segundo Tribunal Superior o Corte Suprema de

Justicia, según quien conozca del caso. Esto según lo establecido en el artículo 7 de ley 38 de 2001, el cual se transcribe a continuación

### **“Capítulo III. Competencia**

**Artículo 7. Podrán aplicar las medidas de protección consagradas en el artículo 4 de esta ley, los funcionarios de policía administrativa, las autoridades tradicionales en las zonas indígenas, los agentes del Ministerio Público y las autoridades del Órgano Judicial, cada uno de acuerdo con su competencia”.<sup>183</sup>**

### **3.2.3. Proceso penal**

Para que una persona sea considerada culpable por la comisión del delito de violencia doméstica, deben cumplirse las formalidades que exige el Código Judicial, por lo que deberá investigarse el delito y descubrir a sus autores y partícipes. En el proceso penal las investigaciones de los delitos de violencia doméstica pueden iniciar de oficio o a instancia de parte.

En Panamá, se crearon las Fiscalías Primera y Segunda Especializadas en Asuntos de Familia y el Menor en el año 1995. Posteriormente, se crea la Fiscalía Tercera en el año 1997. Más adelante, se crean las Fiscalías Primera de Chorrera, San Miguelito y Santiago de Veraguas y por último la Fiscalía Cuarta en el 2004.

---

<sup>183</sup> Ley N° 38 de 10 de julio de 2001. Por medio del cual se reforma y adiciona artículos al Código Penal y Judicial, sobre violencia doméstica y maltrato al niño y adolescente, deroga artículos de la Ley N° 27 de 1995 y dicta otras disposiciones. Panamá, 2001, artículo 7.

Con estas líneas de perfeccionamiento y eficiencia en los asuntos judiciales, la autoridad competente podrá instruir las investigaciones tendientes a comprobar la ejecución del hecho punible, corresponde a esta agencias especializadas, previo reparto y con dependencia del lugar donde se cometió el hecho denunciado. Donde no existan Fiscalías Especializadas encargadas de “investigar la comisión del delito de violencia doméstica, corresponde a las fiscalías existentes de trámite ordinario llevar a cabo la instrucción sumaria”<sup>194</sup>. Esto no es un impedimento para que la víctima, en este tipo de delitos, se constituya como querellante con especial interés en coadyuvar a las investigaciones que se adelanten en la comprobación del hecho denunciado, así como las partes que intervinieron en él.

En los delitos de violencia doméstica, no se requiere la denuncia de la parte ofendida para iniciar con las investigaciones, ya que la acción penal atribuida al Estado es ejercida por el Ministerio Público, quien debe representar los intereses del mismo tal como señalan los artículos 1951, 1952 y 1960 del Código Judicial.

**“Artículo 1951. El procedimiento en los procesos penales siempre será de oficio y los agentes del Ministerio Público serán los funcionarios de Instrucción, salvo los casos en que la ley disponga otra cosa”.**

---

<sup>194</sup> **ALEMANY JORDÁN, Maite** Violencia Doméstica y Maltrato a Niños, Niñas y Adolescentes Fondo mixto hispano – panameño de cooperación Panamá, 2011, p. 51

**“Artículo 1952. La acción penal es pública y la ejerce el Estado por medio del Ministerio Público, salvo en los casos expresamente señalados en este Código”.**

**“Artículo 1960. Todo proceso en materia criminal cesará desde el momento en que se compruebe que ha ocurrido alguno de los hechos que extinguen la acción penal o la pena o cuando surjan circunstancias que producen ese efecto, según el Código Penal”.**

De esta forma, los informes de novedad, los formatos de captura de fuerza pública, los formatos de sospecha de violencia doméstica de los médicos que traten a la víctima, así como los informes de investigación policial, servirán de base para el inicio de la instrucción del sumario, según el artículo 2042-A del Código Judicial, lo cual permitirá para el descubrimiento de este tipo de delitos, que el agente de instrucción se apoye en las autoridades de policía, los agentes de la Policía Nacional, en la Dirección de investigación Judicial, los cuales deberán prestar el apoyo necesario para el fin buscado

Si la denuncia de estos delitos se diera ante una autoridad de policía administrativa se podrán adoptar las medidas de protección a favor de la víctima que se estimen convenientes y se deberá remitir el expediente a la autoridad competente en un término de setenta (72) horas, por lo que no podrán conocer el fondo del asunto o admitir acuerdos o desistimientos (artículo 9 de la Ley 38 de 2001)

**"Artículo 9. En los hechos de violencia que se presentasen en sus jurisdicciones, los corregidores y jueces nocturnos deberán, provisionalmente, tomar conocimiento del hecho, aplicar las medidas de protección pertinentes y remitir el expediente incoado, en el que indicarán las medidas adoptadas, a la instancia competente en un término no mayor de setenta y dos horas, contado a partir del momento en que se aplica la medida aludida. Queda entendido que dichas autoridades no podrán decidir el fondo del asunto ni promover ni aceptar advenimientos o desistimientos".**

Luego de cumplir con la etapa de investigación, el expediente completo deberá ser remitido al tribunal competente para su análisis y juzgamiento, el cual debe tener incorporado el parte médico legal de las lesiones con las respectivas fotografías, la resolución que adopta las medidas de protección, si las hubiere y el informe de aprehensión del agresor, en caso de que se haya dado. En todo caso el tribunal de la causa decidirá si las medidas de protección serán prorrogadas o no, de oficio o a instancia de parte

Este tipo de delitos admite el desistimiento de la pretensión punitiva en cualquier etapa del proceso, pero es facultad absoluta del juzgador, decidir sobre este asunto. El artículo 1966 del Código Judicial, establece cuándo procede la admisión del desistimiento, de la siguiente manera

- Que el acusado o acusada no sea reincidente en este delito u otros delitos dolosos contemplados en la ley penal panameña
- Que el acusado o acusada presente certificado de buena conducta, y evaluación por los médicos siquiátras o de salud mental designados

por el Ministerio Público

- Que el acusado o la acusada se someta a tratamiento por un equipo multidisciplinario de salud mental cuando el juez de la causa lo estime necesario, bajo la vigilancia de este
- En los casos de violencia patrimonial se admitirá el desistimiento, cuando se hayan resarcido los daños, aunque se trate de víctima menor de edad

Durante el proceso interviene un equipo interdisciplinario que orienta a la familia y ayuda a superar los hechos ocurridos, tratando de mantener la unidad familiar

### **3.3. Derecho Comparado**

#### **3.3.1. España**

En este país el problema de violencia doméstica fue regulado en la Ley 27/2003, reguladora de la Orden de protección de las víctimas de la violencia doméstica, de fecha 31 de julio de 2003. Esta ley modificó la Ley de Enjuiciamiento Criminal estableciendo normas de carácter procesal tendientes a la rápida dictación de medidas de protección en favor de las víctimas de violencia doméstica.

La primera modificación consiste en establecer como una de las primeras diligencias de la investigación criminal la protección a las víctimas del delito o los

perjudicados por el mismo, a sus familiares u otras personas. La segunda modificación consiste en la introducción de un nuevo artículo 544 en que se regula la orden de protección en favor de las víctimas de violencia doméstica.

En este artículo se señala que el juez de instrucción debe dictar orden de protección para las víctimas de violencia doméstica en los casos en que existiendo indicios fundados de la comisión de un delito o falta contra la vida, integridad física o moral, libertad sexual, libertad o seguridad resulte una situación objetiva de riesgo para la víctima. Además, se establece la obligación de denunciar de las entidades u organismos asistenciales, públicos o privados, que tuvieran conocimiento de hechos constitutivos de violencia doméstica.

La orden de protección puede solicitarse directamente ante la autoridad judicial o el Ministerio Fiscal, o bien ante las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, las oficinas de atención a la víctima o los servicios sociales o instituciones asistenciales dependientes de las Administraciones Públicas. Estas solicitudes deben ser remitidas al juez competente.

Sobre este mismo punto se señala que el Juez de Instrucción en funciones de guardia tiene competencia para dictar orden de protección y en los casos en que ello no fuere posible debe convocarse a una audiencia en un plazo máximo de 72 horas desde la presentación de la solicitud. Durante esta audiencia se establece que el juez de guardia debe adoptar las medidas oportunas para evitar la confrontación entre el agresor y la víctima, sus hijos y los restantes miembros

de la familia y es en esta audiencia donde se resuelve acerca de la procedencia de la orden de protección.

Las medidas de protección son de carácter penal o de carácter civil. Las medidas de protección de carácter penal son las que se establecen en la legislación procesal criminal y se rigen por dichas normas. En cuanto a las medidas de protección de carácter civil pueden consistir en la atribución del uso y disfrute de la vivienda familiar, determinar el régimen de custodia, visitas, comunicación y estancia con los hijos, el régimen de prestación de alimentos, así como cualquier disposición que se considere oportuna a fin de apartar al menor de un peligro o de evitarle perjuicios. Las medidas de carácter civil tienen una vigencia temporal de 30 días y si dentro de ese plazo se inicia por la víctima o su representante legal un proceso de familia ante la jurisdicción civil las medidas permanecen en vigor durante los 30 días siguientes a la presentación de la demanda. En este término deberán ser ratificadas, modificadas o dejadas sin efectos por el juez competente.

La orden de protección "debe ser notificada a las partes y comunicada por el juez a la víctima y a las Administraciones Públicas competentes para la adopción de medidas de protección"<sup>195</sup>. Además la orden de protección implica el deber de informar permanentemente a la víctima sobre la situación procesal.

---

<sup>195</sup> Congreso de Diputados. Ley 27/2003, reguladora de la Orden de protección de las víctimas de la violencia doméstica. España, 31 de julio de 2003.



del imputado así como el alcance y vigencia de las medidas cautelares adoptadas.

Finalmente, se establece que la orden de protección debe ser inscrita en el registro Central para la Protección de las Víctimas de Violencia Doméstica

### **3.3.2. Argentina**

El problema de la violencia doméstica está regulado en la ley N° 24 417 sobre protección contra la violencia familiar, de fecha 3 de enero de 1995 Esta ley está compuesta de diez artículos, de los cuales los siete primeros establecen normas de fondo sobre el problema de la violencia doméstica Además de la ley se dictó el Decreto Nacional 235/96 de fecha 8 de marzo de 1996 que establece un sistema que permite la plena aplicación de la ley N° 24 417

En el artículo 1 se establece que toda persona que sufra lesiones o maltrato físico o psíquico por parte de alguno de los integrantes del grupo familiar podrá denunciar los hechos en forma verbal o escrita ante el juez con competencia en asuntos de familia y solicitar medidas cautelares El mismo artículo define grupo familiar como el originado en el matrimonio o en las uniones de hecho, por lo que como se puede observar en ningún caso hay una limitación en cuanto al grado de parentesco para que el hecho sea constitutivo de violencia doméstica sino que sólo se atiende al hecho de haber contraído un vínculo matrimonial o que se trate de una unión de hecho

En el artículo 2 se señala que cuando los damnificados fueran menores de edad, incapaces, ancianos o discapacitados los hechos deben ser denunciados por sus representantes legales y/o el Ministerio Público. Además, se establece la obligación de denunciar por parte de los asistentes sociales o educativos, públicos o privados, los profesionales de la salud y todo funcionario público.

El artículo 3 establece que el juez debe requerir un diagnóstico de interacción familiar efectuado por peritos de diversas disciplinas para determinar los daños sufridos por la víctima, la situación de peligro y el medio social y ambiental de la familia, además conforme al mismo artículo las partes pueden solicitar otros informes técnicos.

En el artículo 4 se regulan las medidas cautelares que puede adoptar el juez al tomar conocimiento de los hechos que motivan la denuncia, dichas medidas son: ordenar la exclusión del autor de la vivienda donde habita el grupo familiar, prohibir el acceso de éste al domicilio del damnificado como a los lugares de trabajo o estudio, ordenar el reintegro al domicilio a petición de quien ha debido salir del mismo por razones de seguridad personal, excluyendo al autor, decretar provisionalmente alimentos, tenencia y derecho de comunicación con los hijos. En cuanto a la duración de las medidas ésta la determina el juez en conformidad a los antecedentes de la causa.

El artículo 5 señala que el juez dentro de las 48 horas de adoptadas las medidas precautorias, convocará a las partes y al Ministerio Público a una

audiencia de mediación en la cual instará a las mismas y a su grupo familiar a asistir a programas educativos o terapéuticos.

El artículo 6 indica que la reglamentación de la ley deberá prever las medidas conducentes a brindar al imputado y su grupo familiar asistencia médica psicológica gratuita

Finalmente, el artículo 7 señala que las denuncias que se presenten serán puestas en conocimiento del Consejo nacional del Menor y la Familia con el fin de atender la coordinación de los servicios públicos y privados que eviten y superen las causas del maltrato, abusos y todo tipo de violencia dentro de la familia. Conforme a esta misma norma para el mismo efecto el juez puede convocar a los organismos públicos y entidades no gubernamentales dedicadas a la prevención de la violencia y asistencia de las víctimas

Por otra parte se encuentra el Decreto Nacional 235/96 que se dictó con el fin de complementar lo establecido en la ley N° 24 417, en esta norma se regulan los Centros de Información y Asesoramiento que tienen por finalidad asesorar y orientar a las personas sobre los alcances de la ley N° 24 417 (art 1), se estableció un Registro de Denuncias que debe ser llevado por el Consejo nacional del Menor y la Familia (art 2), se indica que todo denunciante deberá completar un formulario de denuncia (art 3), se regula la obligación de denunciar (art 4), se señala que no se requiere de asistencia letrada para formular denuncias por violencia doméstica y se garantiza la asistencia gratuita a las

personas que la requieran y que no cuenten con los recursos suficientes (art. 5), se crea un Cuerpo Interdisciplinario de profesionales con formación especializada en violencia doméstica que deberá prestar apoyo técnico a los Juzgados Nacionales de Primera Instancia en lo Civil con competencia en asuntos de familia (art 6), además este cuerpo debe emitir, en el plazo de 24 horas, un diagnóstico preliminar para permitir al juez evaluar sobre la situación de riesgo y facilitarle la decisión acerca de las medidas cautelares (art. 7), se establecen servicios de que dispone el juez para el diagnóstico de interacción familiar (art 8), se posibilita que se suscriban convenios con organizaciones no gubernamentales para que aporten equipos interdisciplinarios para el diagnóstico y tratamiento de la violencia doméstica (art 9), se establece un organismo de evaluación de las instituciones que presten servicios (art 10), se establece un Cuerpo Policial Especializado (art 11) y se regula su utilización por parte de los jueces (art 12), se regula la difusión de la finalidad de la Ley N° 24 417 (art 13) y la forma en que se implementarán los recursos humanos para el cumplimiento de lo establecido en dicha ley (art 14)

### **3.3.3. México**

En este país el problema de violencia doméstica está regulado en la ley de asistencia y prevención de la violencia doméstica de fecha 9 de julio de 1996 Esta ley está compuesta de 29 artículos permanentes divididos en cuatro títulos

El título primero se denomina "Disposiciones generales", en el se encuentran el artículo 1 que señala que las disposiciones de la ley son de orden público e interés social y que tienen por objeto establecer las bases y procedimientos de asistencia para la prevención de la violencia doméstica, y el artículo 2 en que se definen una serie de conceptos relativos a órganos de la administración pública, el artículo 3 define que se entiende por generadores de violencia familiar, quienes son receptores de violencia familiar y que es violencia doméstica

La violencia familiar se define como aquel acto de poder u omisión intencional, recurrente o cíclico, dirigido a dominar, someter, controlar o agredir física, verbal, psicoemocionalmente o sexualmente a cualquier miembro de la familia dentro o fuera del domicilio familiar, que tengan parentesco o lo hayan tenido por afinidad, civil, matrimonio, concubinato o mantengan una relación de hecho. Además se distingue tres clases de violencia que son el maltrato físico, el maltrato psicoemocional y el maltrato sexual

Se considera maltrato físico todo acto de agresión intencional en el que se utilice alguna parte del cuerpo, algún objeto, arma o sustancia para sujetar, inmovilizar o causar daño a la integridad física del otro, encaminado hacia su sometimiento y control

El maltrato psicoemocional se define como el patrón de conducta consistente en actos u omisiones repetitivos, cuya forma de expresión puede

ser prohibiciones, coacciones, condicionamientos, intimidaciones, amenazas, actitudes devaluadoras, de abandono y que provoquen en quien las recibe, deterioro, disminución o afectación a su estructura de personalidad

El maltrato sexual es el patrón de conducta consistente en actos u omisiones reiteradas y cuyas formas de expresión pueden ser inducir a la realización de prácticas sexuales no deseadas o que generen dolor, practicar la celotipia (resulta cuando los celos que se sienten hacia la pareja se convierten en una obsesión que destruye completamente el bienestar del individuo que lo padece, el de su pareja y el de su entorno familiar y social) para el control, manipulación o dominio de la pareja y que generen un daño, así como también los delitos contra la libertad y el normal desarrollo psicosexual. En el artículo 4 y 5 se indica a quienes corresponde aplicar la ley y contribuir a la prevención y asistencia en casos de violencia intrafamiliar

El título segundo se denomina “De la coordinación y concertación” y comprende los artículos 6, 7 y 8 en los cuales se crea el Consejo para la Asistencia y Prevención de la Violencia Familiar, que es un órgano de apoyo y evaluación, se señala la forma en que se integra, y cuáles son sus facultades

El título tercero se divide en dos capítulos. El capítulo primero se denomina “De la asistencia y atención”, está integrado por los artículos 9 a 16 y en ellos se regula la forma en que las instituciones públicas y privadas deben atender y asistir a las víctimas de violencia doméstica, se señala las funciones

que deben cumplir ciertos órganos de la administración pública como las Delegaciones, la Secretaría General de Gobierno del Distrito Federal y la Secretaría de Seguridad Pública. El capítulo segundo se denomina "De la prevención" y está compuesto de un solo artículo que es el 17 y en él se enumeran las funciones que debe cumplir la Secretaría de Educación, Salud y Desarrollo Social que básicamente son labores de prevención y difusión sobre la violencia familiar.

El título cuarto está compuesto de tres capítulos. El capítulo primero se denomina "De los procedimientos conciliatorio y de amigable composición o arbitraje" y comprende el artículo 18 a 23 en los cuales se regulan las formas de solución de conflictos familiares que son la conciliación y el procedimiento ante amigable componedor. El capítulo segundo se denomina "Infracciones y sanciones" y abarca los artículos 24 a 28 en los cuales se señalan diversas conductas que se consideran infracciones a la ley de asistencia y prevención de la violencia familiar y cuáles son las sanciones que se imponen a dichas infracciones. Finalmente, el capítulo tercero se denomina "medios de impugnación" y se compone de un solo artículo el 29 que señala que contra las resoluciones y la imposición de sanciones procede el recurso establecido en la Ley de procedimiento Administrativo del Distrito Federal.

Con el propósito de complementar la ley de asistencia y prevención de la violencia familiar se dictó un reglamento con fecha 21 de octubre de 1997. Este reglamento se compone de seis capítulos, que pasamos a explicar.

El capítulo primero se denomina "Disposiciones generales" y comprende los artículos 1 a 4, en ellos se señala que el objeto del reglamento es regular las disposiciones de la Ley de asistencia y Prevención de la Violencia doméstica del Distrito Federal, se definen los conceptos de reglamento, secretaría y unidades, se establece la obligación de coordinación entre los organismos públicos que se encargan del problema de la violencia doméstica. El capítulo segundo se denomina "De las unidades", abarca los artículos 5, 6 y 7, en que se regula lo que son las unidades, como se componen y cuáles son los requisitos que deben cumplir sus integrantes

El capítulo tercero se llama "Del Consejo y del Programa Global para la Asistencia y Prevención de la Violencia doméstica en el Distrito Federal", comprende los artículos 8 a 14, en ellos se regula la integración del Consejo y la forma de funcionamiento de éste

El capítulo cuarto del reglamento se titula "De la Asistencia" y se compone de los artículos 15, 16 y 17 en que se regula la atención especializada que se debe dar a las víctimas de la violencia doméstica (receptores) así como a los generadores de ella. Esta atención es tanto terapéutica como jurídica, eso sí, esta última sólo se otorga a los receptores de la violencia doméstica

El capítulo sexto llamado "Del Registro de Instituciones Gubernamentales y Organizaciones Sociales en Materia de Violencia Intrafamiliar" comprende al artículo 26 y en él se regula el contenido que debe tener este registro que debe



ser elaborado por la Secretaría de Educación, Salud y Desarrollo Social del Distrito Federal

Según los datos de CEPAL, en 2012 se registraron 496 muertes de mujeres ocasionadas por su pareja o ex pareja íntima en nueve países de América Latina. En el mismo año hubo 545 homicidios “por razones de género o femicidios en siete países de la región, de los cuales casi dos tercios tuvieron como victimas a la pareja o ex pareja íntima” <sup>196</sup>

#### **3.3.4. Perú**

El problema de la violencia doméstica está regulado en la ley N° 26 260 de Protección frente a la Violencia Familiar de fecha 22 de diciembre de 1993, posteriormente esta ley fue modificada por las leyes N° 26 763 de fecha 25 de marzo de 1997, la ley N° 27 306 de fecha 15 de julio de 2000 y la ley N° 27 982 de 29 de mayo de 2003. Esta ley está compuesta de 30 artículos permanentes divididos en cinco títulos.

El título primero se denomina “Disposiciones Generales”, en él se establece el alcance de la ley (art. 1), se define violencia familiar como cualquier acción u omisión que cause daño físico o psicológico, maltrato sin lesión, inclusive la amenaza o coacción graves, que se produzcan entre

---

<sup>196</sup> **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)** Centrada en el desarrollo sostenible y basada en la igualdad como objetivo y principio ético de protección a las mujeres Observatorio de la igualdad de género. México, 2013

cónyuges, ex-cónyuges, convivientes, ex-convivientes, ascendientes, descendientes, parientes colaterales hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad, quienes habitan en el mismo hogar siempre que no medien relaciones contractuales o laborales y quienes hayan procreado hijos en común, independientemente que convivan o no, al momento de producirse la violencia (art 2)

Además se señalan un conjunto de políticas y acciones que debe adoptar el Estado respecto del problema de la violencia familiar como por ejemplo emprender campañas de difusión sobre este tema y promover el estudio e investigación de las causas de violencia familiar y de las medidas para su corrección (art 3)

El título segundo se llama "Competencia" y se compone de tres capítulos. El capítulo primero se denomina "De la intervención de la Policía Nacional", en el se encuentran los artículos 4 que regula a la denuncia policial y las investigaciones preliminares que debe hacer la Policía, el artículo 5 que establece la existencia de formularios tipo para las denuncias y la obligación del Ministerio del Interior de capacitar a la Policía Nacional, el artículo 6 que regula la investigación policial, el artículo 7 que faculta a la Policía para allanar el domicilio del agresor y detenerlo en los casos de delito flagrante o de muy grave peligro de perpetración de un delito y el artículo 8 en que se regula el atestado policial.

El capítulo segundo se denomina "De la intervención del ministerio Público" y en él se contienen los artículos 9 al 17. En el artículo 9 se regula la forma en que toma conocimiento y las acciones iniciales del Fiscal Provincial, en el artículo 10 se refiere a las medidas de protección inmediatas que debe dictar el Fiscal de oficio o a solicitud de la víctima, una vez recibida la petición o apreciados los hechos, y que pueden ser entre otras el retiro del agresor del domicilio, impedimento de acoso a la víctima, suspensión temporal de visitas. Además el artículo 11 señala que la víctima o su familia pueden solicitar medidas cautelares al Juez Especializado de Familia.

En el artículo 12 se establece una potestad especial del Fiscal Provincial para el ejercicio de su función consistente en el libre acceso a los lugares públicos o privados donde exista peligro de perpetración de violencia o donde ésta se haya producido. El subcapítulo segundo comprende dos artículos que son el artículo 25 que señala que dictado el auto apertorio de instrucción por el Juez Especializado en lo Penal corresponderá a éste dictar de oficio las medidas cautelares así como también disponer la detención del encausado, y el artículo 26 que regula la dictación de medidas de protección en el caso de delitos o faltas constitutivas de violencia familiar, éstas medidas pueden adoptarse desde la iniciación del proceso.

El título tercero se denomina "Disposiciones comunes a todos los procesos" se establece la reserva de las actuaciones en los procesos por violencia familiar salvo para las partes, abogados y expertos intervinientes (art

27), junto con ello se establece el deber de colaboración de las instituciones públicas o privadas para la evaluación física y psicológica de las víctimas de violencia familiar, de los agresores y su entorno (art 28), y además en el artículo 29 se señala los certificados médicos de establecimientos de salud públicos y privados y las pericias que en ellos se practiquen tienen valor probatorio del estado de salud física y mental en los procesos sobre violencia familiar

El título cuarto llamado “De la intervención de las Defensorías Municipales del Niño y del Adolescente” contiene un solo artículo que es el 30 y en él se señala que las Defensorías Municipales del Niño y del Adolescente pueden llevar a cabo audiencias de conciliación destinadas a resolver los conflictos

En el título quinto denominado “Disposiciones Finales” contiene dos disposiciones. En la primera disposición se señala que cuando la carga procesal o la realidad del distrito lo justifiquen el Poder Judicial o el Ministerio Público pueden asignar competencia para conocer de las demandas por violencia familiar a los Juzgados de Paz Letrados. La segunda disposición establece que se derogan todas las disposiciones que se opongan a la Ley de Protección frente a la Violencia.

### **3.3.5. Venezuela**

El problema de la violencia doméstica en la República de Venezuela está regulado en la ley sobre la violencia contra la mujer y la familia, de fecha 3 de

septiembre de 1998. Esta ley está compuesta de 49 artículos divididos en ocho capítulos

El capítulo primero se denomina "Disposiciones generales" y comprende los artículos 1 a 7. En el artículo 1 se señala que el objeto de la ley es prevenir, controlar, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y la familia, así como asistir a las víctimas de la violencia familiar. En el artículo 2 se enumeran los derechos protegidos por la ley y son el respeto a la dignidad e integridad física, psicológica y sexual de la persona, la igualdad de derechos entre el hombre y la mujer, la protección de la familia y de cada uno de sus miembros y los consagrados en la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la violencia contra la Mujer.

En el artículo 3 se establecen los principios procesales que se utilizarán en la aplicación e interpretación de la ley y son la gratuidad de los procedimientos, la celeridad, la inmediación, la imposición de medidas cautelares, la confidencialidad y la oralidad. En el artículo 4 se define violencia contra la mujer y la familia como la agresión, amenaza u ofensa ejercida sobre la mujer u otro integrante de la familia, por los cónyuges, concubinos, ex-cónyuges o ex-concubinos o personas que hayan cohabitado, ascendiente, y parientes colaterales, consanguíneos o afines, que menoscabe su integridad física, psicológica, sexual o patrimonial. En el artículo 5 se señala que violencia física es toda conducta que directa o indirectamente esté dirigida a ocasionar un

daño o sufrimientos sobre la persona, o un daño a los bienes que integran el patrimonio de la víctima

El artículo 6 define la violencia psicológica como toda conducta que ocasione daño emocional, disminuye la autoestima, perjudique o perturbe el sano desarrollo de la mujer u otro integrante de la familia, tales como conductas ejercidas en deshonra, descrédito o menosprecio al valor personal o dignidad, tratos humillantes y vejatorios, vigilancia constante, aislamiento, amenaza de alejamiento de los hijos o la privación de medios económicos indispensables

El artículo 7 indica que se entiende por violencia sexual toda conducta que amenace o vulnere el derecho de la persona a decidir voluntariamente su sexualidad, comprendida en esta no solo el acto sexual sino toda forma de contacto o acceso sexual, genital o no genital

El capítulo segundo se denomina "De las Políticas de Prevención y Asistencia" y comprende de los artículos 8 a 15. El artículo 8 señala las funciones del Instituto Nacional de la Mujer que es el organismo rector de las políticas y programas de prevención y atención de la violencia familiar, dichas funciones son formular, ejecutar e instrumentar políticas y programas de prevención y atención, coordinar dichos programas a nivel estatal y municipal, diseñar conjuntamente con otros ministerios planes de capacitación de funcionarios públicos y registrar las organizaciones no gubernamentales especializadas en violencia familiar

El artículo 9 establece la obligación del Ministerio de Educación y de las instituciones de educación superior de incorporar en los planes y programas de estudio contenidos dirigidos a transmitir a sus alumnos valores de mutua tolerancia, autoestima, igualdad entre los géneros y preparación para la vida familiar. En el artículo 10 se señala que para la ejecución de los planes de capacitación elaborados por el Instituto Nacional de la Mujer el Ministerio de Justicia y el Consejo de la Judicatura deberán proveer lo necesario. El artículo 11 establece el Ministerio de Sanidad y Asistencia Social ejecutarán los planes de capacitación e información diseñados por el Instituto Nacional de la Mujer para los profesionales y funcionarios médicos.

El artículo 12 indica que el Ministerio de Transporte y Comunicaciones supervisará la inclusión de mensajes y programas destinados a prevenir y eliminar la violencia contra la mujer y la familia. En el artículo 13 se señala que los estados y municipios cooperarán con el Instituto Nacional de la Mujer en el desarrollo de funciones de prevención y atención. El artículo 14 establece que el Instituto Nacional de la Mujer conjuntamente con el Ministerio de Familia y los municipios crearán en cada municipio unidades de atención y tratamiento de hechos de violencia familiar. Finalmente conforme al artículo 15 el Instituto Nacional de la Mujer promoverá en los municipios la creación de refugios para la atención y albergue de las víctimas de violencia familiar en los casos en que la permanencia en su domicilio implique una amenaza inminente a su integridad física.

El capítulo tercero se denomina “De los delitos” y en él se tipifican los siguientes delitos: amenaza cuya pena de prisión va de seis a quince meses (art 16), violencia física que tiene una pena de prisión de seis a dieciocho meses (art 17), acceso carnal violento que se castiga con la pena asignada en el artículo 375 del Código Penal (art 18), acoso sexual cuya pena de prisión es de tres a doce meses (art 19), violencia psicológica que tiene una pena de prisión de tres a dieciocho meses (art 20) y finalmente en el artículo 21 se establece una serie de circunstancias agravantes como ejecutar el delito con armas, ejecutar el delito en perjuicio de mujer embarazada, de personas discapacitadas, ancianas o menores de edad.

El capítulo cuarto se titula “De las faltas” y en él se castiga con penas de multas las siguientes conductas: la omisión de medidas en caso de acoso sexual (art 22) y la multa va desde 50 a 100 unidades tributarias, otra conducta que se sanciona es la omisión de aviso por parte de los profesionales de la salud que atiendan hechos constitutivos de violencia familiar (art 23), en este caso la multa es de veinticinco a cuarenta unidades tributarias y finalmente se castiga con la misma multa la omisión de atención de la denuncia por parte de los órganos receptores de las denuncias de violencia familiar (art 24).

El capítulo quinto se llama “Disposiciones comunes” y está integrado por tres artículos: el artículo 25 que establece como pena accesoria para los condenados por actos de violencia familiar la obligación de participar en programas de educación y prevención, el artículo 26 que posibilita la sustitución



de la pena privativa de libertad por trabajo comunitario siempre que ella no exceda de un año y el sujeto no sea reincidente y finalmente está el artículo 27 que establece la conversión de las multas por días de arresto

El capítulo sexto se denomina "De la responsabilidad civil" y en él se establece la obligación de indemnizar los diversos daños que sean producto de la violencia familiar. En el artículo 28 se establece la obligación de indemnizar el daño físico o psicológico, en el artículo 29 se establece la obligación de reparar los daños patrimoniales y en el artículo 30 se establece la obligación de indemnizar a la víctima del acoso sexual

El capítulo séptimo se titula "Del procedimiento" y se encuentra dividido en cuatro secciones. La sección primera se llama "Disposiciones generales" y se compone de los siguientes artículos. Primero es el artículo 31 que señala quienes se encuentran legitimados para denunciar los delitos y faltas constitutivos de violencia y son la víctima, los parientes consanguíneos o afines, el representante del Ministerio Público, la Defensoría Nacional de Derechos de la Mujer y las organizaciones no gubernamentales destinadas a la defensa de los bienes jurídicos protegidos por ley sobre la violencia contra la mujer y la familia siempre que hayan sido creadas con anterioridad a la perpetración del hecho punible

El segundo artículo que integra esta sección es el 32 y en él se señalan los órganos receptores de las denuncias y que son los Juzgados de Paz y de

Familia, los Juzgados de Primera Instancia en lo Penal, las Prefecturas y Jefaturas Civiles, los Órganos de policía, el Ministerio Público y cualquier otro al que se le atribuya esta competencia. El tercer artículo de esta sección es el 33 y en él se establece que los órganos receptores de la denuncia deben dar a la víctima un trato acorde con su condición de afectado, procurando facilitar al máximo su participación en los trámites en que deba intervenir.

Además se encuentra el artículo 34 que señala que el receptor de la denuncia debe procurar la conciliación de las partes para lo cual debe convocar a una audiencia, ahora bien, en caso de no haber conciliación, de no realizarse la audiencia o en caso de reincidencia el mismo artículo establece que dicho órgano debe enviar los antecedentes al tribunal competente. Finalmente el artículo 35 indica que la persona agraviada, la Defensoría Nacional de los Derechos de la Mujer y las organizaciones no gubernamentales pueden intervenir en el procedimiento aun cuando no se hayan constituido en querellantes.

La sección segunda del capítulo séptimo se denomina "Del procedimiento en caso de delitos" y se compone de un sólo artículo que es el 36 que indica que el procedimiento para juzgar los delitos establecidos en la ley sobre la violencia contra la mujer y la familia es el procedimiento abreviado.

La sección tercera del capítulo séptimo se llama "Del procedimiento en caso de faltas" y también está conformada por un solo artículo que es el 37 y en

él se establece que el procedimiento para juzgar las faltas es el previsto en el título VI dl libro III del Código Orgánico Procesal Penal

Finalmente el capítulo octavo se denomina "Disposiciones transitorias y finales" y comprende los artículos 45 a 49 En el artículo 45 se señala que en tanto no se creen los centros de cumplimiento de pena del artículo 44 los condenados cumplirán su pena en los establecimientos que señale el ejecutivo Nacional En el artículo 46 se indica que en tanto no inicie su funcionamiento el Instituto nacional de la Mujer sus atribuciones serán ejercidas por el Consejo Nacional de la Mujer El artículo 47 establece que en todo lo no previsto se aplicarán las disposiciones del Código Penal en cuanto no colinden con la ley y sujeto a las especificaciones de la misma El artículo 48 señala que la ley entrará en vigencia a partir del 1 de enero de 1999 y finalmente el artículo 49 establece que hasta que no entre en vigencia el Código Orgánico Procesal Penal serán competentes para conocer de los hechos de violencia familiar los jueces de Primera Instancia en lo Penal

## **CAPÍTULO IV**

### **POLÍTICA CRIMINAL Y VIOLENCIA DOMÉSTICA**

## **4.1. Política criminal**

### **4.1.1. Concepto de política criminal como política pública**

La expresión política criminal se emplea desde el siglo XVIII en varios sentidos y bajo concepciones de muy difuso contenido que le han llevado a perder su carácter semántico (modelo de política criminal) Ossorio, citando a Jiménez de Asúa, la refiere como el “conjunto de principios fundados en la investigación científica del delito y de la eficacia de la pena, por medio de los cuales se lucha contra el crimen valiéndose tanto de los medios penales (pena) como de los de carácter asegurativo (medidas de seguridad)”<sup>197</sup>

Esencialmente, la política criminal es un elemento supra determinante y contenedor de las decisiones que el poder adopta en cuanto al programa jurídico penal del Estado y condiciona la materialidad en su realización, “comprendiendo tanto los aspectos del ámbito procesal (reforma procesal penal) como los sustantivos (reforma al Código Penal), e incluso pretendiendo alcanzar la concreción del sustrato más sensible de los derechos humanos en la sociedad”<sup>198</sup> La realidad actual, ante tantas circunstancias de actos criminosos, señala a la política criminal como un deber ser que permitirá a los gobiernos

---

<sup>197</sup> OSSORIO, Manuel Op cit , p 744

<sup>198</sup> JUÁREZ BRIBIESCA, Armando Política criminal (México y Chile) Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional de México Biblioteca Jurídica Virtual México, 210, p 163 y ss

**“configurar la legislación y jurisprudencia penal, con el objeto de propender a la eficaz protección de la sociedad”.<sup>199</sup>**

**Así mismo, se le considera un saber que tiene importancia radical para la definición penal de los distintos actos antijurídicos que afecten la estabilidad social y el proceso en que la norma crea el delito definiendo el hecho susceptible de reacción punitiva para la aplicación que de ella hace el órgano jurisdiccional definiendo al delincuente o sujeto activo transgresor de la norma**

#### **4.1.2. Fines y límites**

**Al analizar los factores que inciden en los fines y límites de la política criminal, puede iniciarse señalando que la misma establece la conciencia que sobre el tema o el delito en este caso la violencia doméstica proyecta desde una perspectiva integral, la cual vendría a visualizar la necesidad de una reforma a la política criminal y reforma judicial que el tema requiere, “mediante la base de criterios uniformes, sistémicos y racionales, amalgamados bajo una estrategia común adoptada por el poder frente al fenómeno delictual y dotada de una base axiológica irreductible que propenda bajo todo respecto, a la protección de los derechos de las personas frente al Estado”<sup>200</sup> Con esto la implementación de nuevas instituciones jurídico penales, deberán estar guiadas por principios y**

---

<sup>199</sup> **JUÁREZ BRIBIESCA, Armando Op cit , p 164**

<sup>200</sup> **Ibídem p 165**

directrices que propendan a objetivos dispuestos mas allá de la simple eficiencia numérica del sistema y que se correspondan fielmente a los principios filosóficos básicos, sobre los cuales una sociedad determinada ha construido su modelo político, económico, jurídico evitando la excesiva criminalización del ciudadano y de caer en la trampa, siempre armada del populismo penal

En su fin la política criminal se ocupa de hacer frente al fenómeno delincuencial, tanto mediante la represión como de la prevención del delito. Por tanto puede afirmarse que las funciones, fines y límites de la política criminal, "deberían al menos obedecer a un diseño que permita establecer y procurar las condiciones suficientes para el logro de una convivencia humana pacífica, que bajo parámetros sociales, resguarde los principios elementales sobre los cuales se edifica un Estado social y democrático de derecho"<sup>201</sup> Por tanto, será menester garantizar el respeto de los derechos humanos, la seguridad, la justicia, la equidad y el bien común fomentando por un lado, la innovación institucional y por el otro la renovación cultural que el proceso requiera

#### **4.1.3. Desafíos, programas e instrumentos**

Una débil política criminal que no atienda a los factores que fomentan la realización de las conductas delictivas, sin desenmascararlas para ser atendidas

---

<sup>201</sup> JUÁREZ BRIBIESCA, Armando Op cit , p 166

por otras áreas de la política pública, tiende a ser ajena y como tal, crea condiciones de poder que no solo afectan a los particulares, sino que actúan como verdaderas excrecencias malignas internas, que terminan por descomponer las bases mismas de la estructura del Estado en la sociedad. El desafío de la política criminal “gravita en la idea de prevenir la criminalidad por medios distintos de la prisión y para los casos en que se requiera su utilización, esta se rinda a la racionalidad excepcional” <sup>202</sup>

En consecuencia esa “construcción cultural”,<sup>203</sup> formalizada por un cúmulo de discursos y convenciones dogmáticas, define también sus fines, pero no considera que la sistemática se retrotraiga al análisis de sus consecuencias, en aras de implementar métodos integrales de investigación, medidas cautelares, salidas alternas del proceso, mecanismos alternativos de solución de conflictos, una etapa integral de ejecución de la sanción penal, medios de defensa, etcétera, que representen mayores beneficios para la sociedad

#### **4.2. Función del Derecho Penal en el delito de violencia doméstica**

El derecho penal moderno, entendido como un *derecho penal de garantías*, tiene una eficacia limitada a la protección de los intereses más importantes para la convivencia social (principio de intervención mínima) “El derecho penal sólo debe ser utilizado cuando no es posible mantener de otra

---

<sup>202</sup> JUÁREZ BRIBIESCA, Armando Op cit , p 166

<sup>203</sup> Ibidem



forma la convivencia social. El convencimiento de que la pena es un mal irreversible, y una solución imperfecta que debe utilizarse solamente cuando no haya más remedio, es decir, tras el fracaso de cualquier otro modo de protección (la pena entendida como última ratio) obliga a reducir al máximo el recurso al Derecho Penal (intervención mínima)”<sup>204</sup>

“La función del derecho penal, y por ende de la pena y de la medida, puede ser analizada desde dos puntos de vista distintos: por una parte, como protección de la sociedad de los ataques más intolerables a la convivencia social, por otro lado, como un mínimo de garantías a favor de los asociados”<sup>205</sup>

No es función del derecho penal la protección de los intereses de la víctima (uno de los signos que diferencian a una sociedad moderna consiste precisamente en que el derecho penal se configura como un derecho público y el *ius puniendi* se sitúa en el ámbito del Estado, para evitar la venganza privada (ley del talión), sino la protección de los intereses más importantes para la convivencia de la sociedad y sobre todo, velar por el cumplimiento de las garantías legales y los derechos del ciudadano que ha cometido un delito

El Derecho Penal tiene una función preventiva general dirigida a todos los ciudadanos que se ejerce a través de la norma penal, aunque en ocasiones no

---

<sup>204</sup> MUÑOZ POPE, Carlos Enrique Introducción al Derecho Penal Primera Edición Editorial Panamá Viejo Panamá, República de Panamá 2000 p 36

<sup>205</sup> *Ibidem*, p 32

trasciendan ni intimide a ciertos ciudadanos por diversos motivos, entre otros, culturales

En ese sentido, un incremento de las penas no tiene por qué generar un efecto preventivo especial negativo (intimidación), sobre todo para un cierto tipo de delincuencia como la que nos ocupa, en la que en determinadas ocasiones (sobre todo las de mayor gravedad como puede ser en casos de homicidio o tentativa de homicidio) el agresor no tiene ningún reparo en llevar su agresión hasta sus últimas consecuencias, y posteriormente entregarse a la policía, pese a la amenaza de la pena, e incluso llegar hasta el suicidio. Para prevenir y reducir la violencia doméstica, "el derecho penal es un instrumento necesano, pero ni es el único ni el más importante, de modo que aquellas personas que piensen que es la única o la mejor solución incurren en un frecuente error"<sup>206</sup>

En consecuencia, la intervención del Derecho Penal es necesana, aunque en estos casos más que castigo se requiere educación de la ciudadanía

#### **4.3 La función de la pena**

El hecho punible es tal en la medida en que contemple la respuesta frente a la acción desaprobada del Estado. Y es que ante conductas individuales desaprobadas "solo serán jurídicas cuando acarreen una respuesta institucional

---

<sup>206</sup> **LUACES GUTIÉRREZ, Ana** La respuesta del derecho penal español ante la violencia doméstica Revista de Derecho Privado, año V, num 13-14, enero-agosto de 2006, p 125

frente a ellas y precisamente esa labor la realiza la pena" <sup>207</sup> Ante la realización de una conducta desaprobada socialmente, "el cuerpo social debe reaccionar de manera negativa ante un acto que le cause daño y esa reacción negativa se manifiesta igualmente por medio de la pena" <sup>208</sup>

#### **4.3.1. Teorías de la pena**

##### **4.3.1.1. Teoría absoluta**

Esta teoría establece como primer punto que la pena "es un fin en sí mismo, es decir, su función es restablecer el daño causado al considerar a un delito como el daño que se hace al orden social determinado (contemplado en la ley) entonces se aplica una pena con el fin de que devuelva el orden social" <sup>209</sup> Lo anterior igualmente exige considerar la pena como la retribución que el Estado le otorga a la víctima del delito. El retribucionismo se inspira en Immanuel Kant, quien concibió la retribución como un principio jurídico "El castigo judicial no puede nunca ser usado como mero medio para promover otro bien, ya sea en favor del criminal mismo o de la sociedad civil, sino que debe en todos los casos imponérsele bajo el sustento de que se ha cometido un crimen" <sup>210</sup>

---

<sup>207</sup> GIL, Hipólito Op cit , p 31

<sup>208</sup> Ibid

<sup>209</sup> CÁRDENAS RUIZ, Marco Las teorías de la pena y su aplicación en el Código Penal En internet [http //www.derechoycambiosocial.com/revista002/pena.htm](http://www.derechoycambiosocial.com/revista002/pena.htm) México, 2012

<sup>210</sup> Ibid

#### **4.3.1.2. Teoría relativa**

Esta teoría como característica fundamental, otorga un fin ulterior a la pena el cual es prevenir futuros delitos. El prevencionismo es la principal teoría relativa, y se divide en dos tendencias, el prevencionismo general, dirigido a la sociedad como un todo, y el prevencionismo especial, dirigido al individuo que cometió el delito y subdivididas a la vez en prevención positiva (la prevención general propugna reafirmar las expectativas de cumplimiento de las normas jurídicas que cualquier persona tiene) o negativa (dice que el conjunto de normas jurídicas está respaldado por la coerción o amenaza de sanción que conllevaría el incumplimiento de tales normas), dependiendo del enfoque que tenga.

#### **4.3.1.3. Teoría mixta**

La teoría mixta sostiene que no es posible adoptar una fundamentación desde las formas teóricas antes mencionadas, por lo que propone ante estos aspectos teorías multidisciplinarias que suponen una combinación de fines preventivos y retributivos e intentan configurar un sistema que recoja los efectos más positivos de cada una de las concepciones previas.

En conclusión, la pena es necesaria y el Derecho Penal en ocasiones tiene que intervenir. Legislar para contentar a un sector de la sociedad cuando la pena no intimida, sean para las víctimas o colectivos de mujeres, o en función

de conceptos tan abstractos y difusos como pueden ser la inseguridad ciudadana o la alarma social, al sustentarse en medidas populistas y politizadas, genera en la mayoría de las ocasiones un derecho penal simbólico, cuya eficacia resulta cuanto menos dudosa

En el delito de violencia doméstica el Derecho Penal como instrumento de control social es insuficiente, a menos que sectores de control social informal colaboren directamente disminuyendo la violencia doméstica a través de la educación

Estamos ante un problema social, que requiere un compromiso social, estatal y público para frenar este fenómeno delictivo

#### **4.4. Métodos alternativos en la protección de las víctimas**

##### **4.4.1. Medidas de prevención a las víctimas**

Las medidas cautelares se definen como “cualquiera de las adoptadas en un juicio o proceso, a instancia de parte o de oficio, para prevenir que su resolución pueda ser más eficaz” <sup>211</sup> Las medidas cautelares fundamentalmente de carácter penal y/o procesal aunque también civil, aseguran una mayor protección a las víctimas de estos delitos que eran consideradas por un sector

---

<sup>211</sup> OSSORIO, Manuel Op cit , p 590

doctrinal como "la gran asignatura pendiente del sistema penal"<sup>212</sup> son principalmente el arresto o detención preventiva, las medidas de alejamiento y la orden de protección

Las políticas de prevención, son el conjunto de orientaciones y directrices de carácter público que deben ejecutar los órganos e instancias competentes, a fin de guiar las acciones dirigidas a asegurar los derechos y garantías de las víctimas (art 21 de la Ley 82 de 2013) Para tal fin, el Estado desarrollará políticas públicas tendientes a:

- 1 Sensibilizar, formar y capacitar a las personas que se dediquen a la sensibilización, prevención y atención de víctima de cualquier forma de violencia contra las mujeres, así como a los que presten atención a los agresores
- 2 Apoyar y orientar a las mujeres, las familias y/o entornos en situación de riesgo de violencia
- 3 Desarrollar campañas socio educativas para la prevención de la violencia, el conocimiento de las prestaciones, servicios, derechos de las víctimas, y respeto a los valores en todas las instancias de socialización
- 4 Promocionar y facilitar información a la ciudadanía, organizaciones comunitarias y redes locales, para hacer efectivo una vida libre de violencia
- 5 Monitorear y evaluar la efectividad y cumplimiento de las funciones asignadas a cada institución (art 22 de la Ley 82 de 2013)

---

<sup>212</sup> LUACES GUTIÉRREZ, Ana Op cit , p 125

#### **4.4.2. Medidas de protección procesales**

Jiménez de Asúa, Sebastián Soler y Fontán Balestra, señalan según Ossono, "que existe la posibilidad de la existencia de una peligrosidad latente cuya eclosión debe evitarse mediante lo que genéricamente denominan medidas de protección o seguridad"<sup>213</sup> De allí que las medidas de protección sean identificadas igualmente como una resolución judicial que constata la existencia de una situación objetiva de riesgo para una víctima de violencia doméstica y en consecuencia, ordena su protección durante la tramitación de un proceso civil o penal, mediante la adopción de las medidas cautelares civiles y/o penales pertinentes, y a través de su comunicación a las entidades competentes para la adopción de medidas de asistencia y protección social

El Artículo 14, acápite 17 de la ley 82 de 24 de octubre de 2013, sobre la medida protección señala que la víctima podrá obtener la protección que garantice la confidencialidad de las actuaciones, así como según el Artículo 15, acápite 3, el Estado tiene la responsabilidad de coordinar y/o ejecutar programas de formación continua, con una periodicidad no menor de un año, para las oficinas gubernamentales y no gubernamentales, con especial énfasis en el personal operador de justicia, el personal de salud y las autoridades de policía, que garanticen la adecuada prevención, protección y atención a las mujeres víctimas de la violencia

---

<sup>213</sup> LUACES GUTIÉRREZ, Ana Op cit , p 591

Según el Artículo 20, se crea el Comité Nacional, Contra la Violencia de la Mujer (CONVIMU), en la cual tendrá dentro de sus responsabilidades contribuir a diseñar un módulo básico de capacitación en derechos humanos y ciudadanía de las mujeres que deberá ser instrumentado por las instituciones y los centros de acogida, atención y protección de las víctimas. Otro artículo que retrata la figura de la protección a la víctima es el Artículo 24 en donde se señala que los municipios y las autondades comarcales tendrán entre sus atribuciones, acordes con los mandatos de los convenios internacionales y la Ley, la creación de redes locales contra la violencia doméstica, sexual y otros tipos de violencia contra la mujer dirigidas a la prevención y protección de mujeres víctimas de violencia, en coordinación con el Instituto Nacional de la Mujer.

El Artículo 32 de la misma ley, destaca que el Ministerio Público tendrá como obligación proporcionar a las víctimas orientación y asesoría para su eficaz atención y protección, destinándose por último en el Artículo 52 que con la sola denuncia de un hecho de violencia contra una mujer o de varias que pueda constituir delito, la autoridad competente podrá dictar las medidas de protección según el caso.

#### **4.5. Pena y Efectividad del delito de violencia doméstica**

La normatización o tipificación del delito de violencia doméstica, así como el aumento de la pena, ha sido insuficiente según lo acreditan las estadísticas para minimizar esta conducta criminal y tutelar plenamente el bien jurídico protegido.



Esto obedece principalmente a que se han desconocido los otros medios de control social y en ausencia de una política criminal se acude al Derecho Penal como única respuesta a dicha conducta. Entre otras razones le ha faltado al Estado políticas de prevención general que ataque el problema antes y no después, al igual que programas educativos que fortalezcan los valores familiares, ya que como se ha observado el incremento de la pena no ha resuelto el problema, ni modifica la conducta del agresor, al contrario en vez de intimidar a no cometer el hecho, el mismo ha ido en aumento y con consecuencias más trágicas.

A pesar de que se han pretendido establecer programas y políticas que pretenden disminuir la violencia doméstica las mismas no han sido desarrolladas de manera coordinada a nivel social ni institucional afectando la eficacia de la misma. En este sentido las medidas de protección han sido ineficaces, ya que, no han cumplido a cabalidad con su objetivo principal que es la protección de la víctima del delito de violencia doméstica. Es necesario que las Autoridades Judiciales apliquen las medidas de protección que señale la ley para la víctima, puesto que existe una sensación en la sociedad de que las mismas no son aplicadas adecuadamente y si se aplica no está cumpliendo con su cometido de proteger. Si las medidas de protección llegaran a ser efectiva estaríamos ante un recurso valioso para minimizar la ola de violencia, podríamos señalar como posible causas de su ineficiencia a que en la Corregiduría, Policía, Juzgados de Familia existe un desconocimiento de las normas de medidas de protección.

que deben aplicarse en el momento en que se cometa los hechos de violencia doméstica, también puede señalarse la demora en que se aplica las mismas y otro motivo es que la boleta de protección como medida no surte eficacia porque carece de una base real, en la medida en que el agresor no se intimida con ella, es más se muestra más agresivo contra la mujer. Por ello el tema de la boleta debe ser sustituido por un brazalete y que no sea la mujer la que notifique al agresor alguna acción judicial o legal, sino la policía nacional

De igual forma han sido ineficaz el tratamiento terapéutico, el mismo debe ser aplicado de acuerdo a la individualidad de cada agresor tomando en cuenta que lo pudo convertir en una persona agresiva aplicando un tratamiento a largo plazo en la cual se verifique un verdadero cambio en su personalidad y un exhaustivo estudio científico relacionados con su salud mental para saber si puede convivir en la sociedad

Es importante que todos los actores sociales que conforman la sociedad creen conciencia que se hace un daño irreversible al núcleo familiar, instituyendo secuelas imborrables, no sólo físicas sino emocionales que puede convertir a cualquier miembro de la familia en un potente agresor y por ende en un infractor de la Ley

No resulta ninguna novedad afirmar que nuestra sociedad se mueve por tendencias originadas en los medios de comunicación y desde hace algunos años, resulta prácticamente imposible que transcurra un solo día sin que algún caso de violencia en el ámbito familiar trascienda a la opinión pública. Ello busca

concienciar a través de la explicación del articulado que tutela los bienes jurídicos de la víctima que la violencia en el hogar se ha convertido en un grave problema de la sociedad actual y que ello podría implicar que en el seno de la sociedad se pueda reflejar una mayor protección hacia los miembros más débiles de las estructuras familiares y una menor tolerancia de la sociedad hacia los comportamientos vejatontos y violentos contra las mismas

Es necesano establecer una adecuada política criminal encaminada a una verdadera lucha contra la violencia doméstica a través de medidas de prevención, de protección y de seguridad, estableciendo programas de onentación al comienzo de un conflicto de este tipo en el entorno familiar, ya que se ha estado utilizado el Derecho Penal de una forma inadecuada a través del incremento de la pena para dar solución a este problema, sin embargo esto no ha logrado intimidar al agresor ni atenuar este delito

## **CAPÍTULO V**

**PROPUESTA DE UN ANTEPROYECTO DE LEY QUE PROMUEVA  
EL TRABAJO CONJUNTO Y COORDINADO CON LAS  
INSTITUCIONES DEL ESTADO, A FIN DE CREAR UNA POLÍTICA  
NACIONAL INTEGRAL DE ACCIÓN Y TRABAJO UNIFICADO,  
PARA DISMINUIR COORDINADAMENTE LA VIOLENCIA  
DOMÉSTICA Y SUS EFECTOS EN LA ESTABILIDAD DEL HOGAR**

### **5.1. Título de la propuesta**

El título de la presente propuesta es el siguiente:

**“Propuesta de un anteproyecto de ley que promueva el trabajo conjunto y coordinado con las instituciones del Estado, a fin de crear una política nacional integral de acción y trabajo unificado, para disminuir coordinadamente la violencia doméstica y sus efectos en la estabilidad del hogar”.**

### **5.2. Descripción**

La propuesta establece básicamente, un anteproyecto de ley que promueva la unificación de todos los esfuerzos de prevención, mediante una política nacional que impulse a todas las instituciones estatales, y todas las políticas públicas que el Estado lidenza, a un trabajo franco y directo con la población, llámense Ministerio de Salud, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio Público, Órgano Judicial, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral y el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y la Policía Nacional

La ley 82 de 24 de octubre de 2013 que regula el femicidio y la violencia contra la mujer, hace un llamado a que las instituciones gubernamentales participen de la prevención de la violencia doméstica, como política pública, e incluso determina funciones para las instituciones del Estado, sin embargo, los hechos hablan de que es letra en blanco y no tiene ese impulso o accionar tangible en la sociedad y en cada uno de los pueblos o cabeceras de provincias

del país. Esto es necesario ya que la problemática sigue en aumento, registrándose para el año 2013, "55 casos de muertes violentas de mujeres, de las cuales 35 fueron consideradas como femicidios. El 40 por ciento fue cometido con armas de fuego, 25 por ciento por arma blanca y cinco por ciento por golpes, mientras que para el 2014, el Observatorio Contra la Violencia de Género de la Defensoría del Pueblo registra 31 casos" <sup>214</sup> Aunque la mayoría de los casos están ligados por la crueldad y la saña de hacer daño a la mujer y al seno familiar, la violencia doméstica corresponde al 33% de los casos del país reportados como delitos, "16 mil denuncias registradas, 1900 casos procesados y las cifras siguen en aumento" <sup>215</sup>

Teniendo estos casos bajo la lupa, es oportuno que exista por ley un acuerdo interinstitucional que vele por el cumplimiento y celeridad de todas estas políticas que la ley 82 de 24 de octubre de 2013 establece, por medio de una política nacional que constituya la acción y eficacia de la Ley a cada uno de los pueblos y espacios de la República de Panamá, pero de manera tangible

Con esta iniciativa, se podrán destinar fondos efectivos a cada institución participante para que así estas puedan crear política de trabajo unificada,

---

<sup>214</sup> **SERRACÍN, Meredith** 31 mujeres murieron de forma violenta en 2014 TVN Noticias En Internet <http://www.tvn-2.com/Noticias/Paginas/31-mujeres-murieron-de-forma-violenta-en-2014.aspx> Panamá, 25 de agosto de 2014

<sup>215</sup> **PÉREZ, Antonio** Alerta por casos de violencia doméstica Diario Panamá América Panamá, 26 de diciembre de 2014

mediante un cronograma de actividades intenso y real, con presupuesto, actividades, y respuesta efectiva a las comunidades, creando un objetivo claro, directo contundente que logre atenuar o incluso disminuir coordinadamente la frecuencia de la violencia doméstica y sus efectos en la estabilidad del hogar

La ayuda debe ser canalizada en cada una de las provincias, por medio de las instituciones que mantengan sedes u oficinas regionales en todo el país, de tal forma que la organización de todas las instituciones en esta materia se mantengan activas todo el año y con todas las garantías de un cumplimiento efectivo, eficiente, mediante un personal capacitado, adiestrado y formado exclusivamente en estas situaciones

### **5.3. Objetivos de la propuesta**

#### **5.3.1. Objetivo General**

- Promover la incorporación de las instituciones estatales en la protección de las mujeres contra los delitos de violencia doméstica, sus hijos y niños de la casa.
- Determinar los aspectos realizados por cada institución a la hora de implementar una política de prevención y respuesta ante estos delitos

#### **5.3.2. Objetivos Específicos**

- Estudiar la problemática de la violencia doméstica por parte de estas instituciones de manera conjunta e integral

- Destacar la efectividad y alcance que la educación y prevención del delito logra con el objetivo de la estabilidad de la familia panameña y promover su divulgación en todos los rincones del país.
- Promover un enlace de orden educativo por medio de la presencia de estas instituciones en cada provincia del país, para que pueda ayudarse a cada familia de manera sostenida, directa y eficiente, con la colaboración de todos los actores de la sociedad

#### **5.4. Justificación de la propuesta**

##### **5.4.1. Trabajo conjunto y coordinado con las instituciones del Estado**

El Estado debe actuar ante el problema tan grave como lo es la violencia doméstica, atendiendo los casos y factores de riesgo y de protección vinculados a la violencia e incluso el femicidio, mediante su implementación coordinada por un trabajo en conjunto que implique a estas instituciones del Estado que desarrollan objetivos y programas sociales, que pueden incluso convocar a la sociedad civil, la iniciativa privada y asesoría de organismos internacionales y ONG's que al respecto liderizan estas políticas

La prevención social es un proceso que demanda acciones de corto, mediano y largo plazo orientado a lograr, de manera progresiva, cambios socioculturales que permitan la configuración de programas, asistencias,



orientaciones y la prevención del delito, así como de aquellas víctimas que pueden a raíz de esos actos surgir.

La iniciativa propuesta, tiene como alcance, establecer los principios de integralidad, interseccionalidad, transversalidad, territorialidad o focalización, participación, trabajo conjunto, continuidad de las políticas públicas, interdisciplinariedad, diversidad, proximidad, transparencia y rendición de cuentas e incorpora de las perspectivas transversales de equidad de género, derechos humanos y cohesión social para beneficio de todas las víctimas y orientación a las familias que busquen asistencia para evitar estos desenlaces de tristeza y dolor en la familia panameña

#### **5.4.2. Capacitación y dotación de infraestructura adecuada para las Instituciones participantes**

No puede concebirse un programa de asistencia y participación del Estado frente al delito de violencia doméstica, si no cuenta este con las infraestructuras adecuadas que permitan la participación y acercamiento del Estado a las poblaciones de todo el país de manera segura y eficiente. Deben construirse oficinas adscritas a todas y cada una de las instituciones que en el programa de política nacional participen

Es así como debe estructurarse todos los elementos de esta ayuda, con presupuesto propio, que va desde la orientación hasta la puesta en práctica de políticas directas que confronten el problema y brinden una solución de ayuda,

de cooperación, de asistencia y seguridad, justicia y equidad, educación y vivienda

#### **5.4.3. Fortalecimiento de las redes de apoyo comunitario contra la violencia doméstica**

Refiérase este punto a todos aquellos esquemas que ante el problema puedan organizar estas instituciones como red social de apoyo a la comunidad en todo el país; específicamente motivando la prevención del delito y de los actos que esto envuelve, ya que así la familia en su seno, recibe orientación, respaldo, seguimiento y más que todo prevención llámese social, situacional, comunitaria, psicosocial y prevención policial orientada a la comunidad en general. La violencia doméstica tiene como medio que la contrarreste un factor muy importante que es la prevención, la educación de la comunidad y la familia en su génesis. Ello motivará a las personas a ver que existe una institución cercana y diestra en ayudar y colaborar, nutrir y orientar un mejor futuro

#### **5.5. Delimitación alcance y cobertura**

La propuesta está delimitada al estudio del problema de violencia doméstica que se suscita en Panamá, con niveles alarmantes de dolor y hasta tristes desenlaces año tras año. Su alcance es para el beneficio de todas las mujeres del país y la familia que estas sostienen. Su cobertura será a nivel nacional, en todas las provincias y distritos del país, que involucre a todas las

instituciones sociales del país, incluyendo escuelas, iglesias, centros de salud, Juntas comunales

## **5.6. Procedimiento**

El procedimiento de esta propuesta sería como se plasma a continuación

- Carta Remisona al Secretano General de la Asamblea Nacional, dirigida a la Comisión de la Mujer, La Niñez, La Juventud y la Familia
- Concepto técnico de la Dirección de Promoción de la Participación Ciudadana, validando aspectos como
  - Informe Técnico Jurídico de viabilidad.
  - Exposición de motivos
  - Borrador del Anteproyecto de Ley
  - Nota de calificación
  - Informe de Calificación del Anteproyecto de Ley
- Carta al Presidente de la Asamblea Nacional en la que se destaque la Exposición de Motivos del Anteproyecto y el Anteproyecto como tal
- Se expide Carta de Prohijamiento por parte del Presidente de la Asamblea Nacional, que basado en el artículo 109 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno, remite el Proyecto de Ley a la Comisión respectiva ordenando sea este presentado dentro del orden del día en Primer Debate

## **5.7. Estrategias**

Las estrategias se dividen a corto, mediano y largo plazo

### **5.7.1. Corto plazo**

- Organizar la normativa que implica el tema de fondo en estudio y las instituciones participantes con sus responsabilidades directas, personal, presupuesto y funcionamiento destinado a caminar cada provincia y dar respuestas de concientización con jornadas de comunicación y participación
- Difusión en todas las áreas y centros de capacitación de dichas instituciones con seminarios, congresos entre otros.
- Preparación y selección del lugar donde puede establecerse cada oficina dedicada a establecer políticas de prevención a la familia o apoyo a las víctimas

### **5.7.2. Mediano plazo**

- Promoción y conversación del proyecto en todas las capitales de las provincias
- Reuniones con moradores y dirigentes de las comunidades a fin de hacerles saber del proyecto
- Comunicación y promoción a través de todos los medios de comunicación

### **5.7.3. Largo plazo**

- Alto nivel de prevención en todas las esferas del país en la cual se disminuya los índices de violencia doméstica.
- Apoyo a las víctimas en todas sus manifestaciones: educacional, judicial, salud, etc
- Fiscalización de todas las acciones que se ventilen de tal forma que los programas o proyectos contemplados se cumplan a cabalidad
- Familiarización de las ventajas de este proyecto en la familia panameña de tal forma que su sientan identificadas con más apoyo ante cualquier institución que más cercana le quede a la hora de pedir auxilio

### **5.8. Recursos necesarios**

- Capacitación y concientización de todos los funcionarios judicialmente sin importar a que rama o institución pertenecen.
- Promoción y divulgación a nivel nacional de la ley una vez aprobada
- Jornadas de comunicación y contacto con todas las comunidades
- Apoyo logístico por parte del Estado: vehículos, papelería, oficinas.
- Fortalecimiento y creación de más albergues temporal de protección a la víctima por provincia, y nutrirlos de un presupuesto para que nunca queden fuera de funcionamiento

## **CONCLUSIONES**

1. La violencia doméstica es un problema social que está afectando severamente el seno familiar, especialmente a la mujer, a los hijos procreados, a los adultos mayores que forman parte de ese núcleo familiar. La violencia doméstica, es una de las manifestaciones más crueles del poder dado que conserva raíces y lazos comunes con la violencia sociopolítica del país.
2. La preocupación por el alto índice de violencia en la familia tanto a nivel nacional como internacional, requiere una adecuada política criminal que tutele plenamente el bien jurídico. Es evidente que la reacción penal con el aumento de la pena es insuficiente, para disminuir esta conducta criminal.
3. Las medidas de protección han sido ineficaces, ya que, no han cumplido a cabalidad con su objetivo principal que es la protección de la víctima del delito de violencia doméstica.
4. Las diferentes manifestaciones de la violencia doméstica, llaman la atención de la comunidad internacional. El tema de la violencia doméstica genera debates respecto a los métodos más adecuados para mejorar las leyes vigentes, como en Brasil, Chile, Costa Rica, México y la República de Venezuela. Expertos presentan nuevas estrategias y espacios para la sensibilización y concientización, tales como festivales musicales, actividades deportivas, concursos inter escolares que premien iniciativas para la prevención de la violencia contra las mujeres, niños y hombres; es decir, concientizar a la comunidad.

- 5 Asimismo, se tratan de promover medidas conjuntas con el Ministerio de Educación para desalentar las actitudes discriminatorias mediante la incorporación de contenidos educativos y pedagógicos sobre la igualdad de género; la formación de maestros en cuestiones de género; la eliminación de los estereotipos de género de los manuales escolares; y la incorporación de las perspectivas de género en los materiales y estrategias de enseñanza
- 6 En Panamá la Ley 38 de 10 de julio de 2001, conocida como la Ley de Violencia Doméstica, señala que Violencia doméstica es un patrón de conducta en el cual se emplea la fuerza física o la violencia sexual o psicológica, la intimidación o la persecución contra una persona por parte de su cónyuge, ex cónyuge, familiares o parientes con quien cohabita o haya cohabitado, viva o haya vivido bajo el mismo techo o sostenga o haya sostenido una relación legalmente reconocida, o con quien sostiene una relación consensual, o con una persona con quien se haya procreado un hijo o hija como mínimo, para causarle daño físico a su persona o a la persona de otro para causarle daño emocional
- 7 En Panamá, las mujeres jóvenes entre los 17 a 35 años son las más vulnerables de ser víctimas de violencia. Dicho informe revela que desde octubre de 2013 a la fecha, se han investigado 16 casos con esta tipología del delito, de los cuales en 15 de estos procesos se consumó la muerte violenta de la mujer y en uno de estos casos se trata de un proceso por tentativa



- 8 El Estado Panameño tutela el orden jurídico familiar en el delito de violencia doméstica El Estado es responsable de garantizar el respeto de los derechos de la familia y de contribuir en la eliminación de la violencia de acuerdo a convenios internacionales ratificados por la República de Panamá, en concreto la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer
- 9 La intervención del Estado se justifica en el delito de violencia doméstica, sin embargo, la respuesta penal es insuficiente Se requiere de otros medios de control social y otras medidas. Es por ello que proponemos una propuesta integral
- 10 La propuesta establece básicamente, un anteproyecto de Ley que promueva la unificación de todos los esfuerzos de prevención, a través de todas las instituciones estatales, es decir, Ministerio de Salud, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio Público, Órgano Judicial, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral y el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y la Policía Nacional Cada institución jugará un rol fundamental en la orientación, educación, apoyo, protección de los derechos humanos de todos lo que conforman el entorno familiar, en toda la República de Panamá Esta ayuda debe ser canalizada en cada una de las provincias, por medio de las instituciones que mantengan sedes u oficinas regionales en todo el país

## **RECOMENDACIONES**

1. La información estadística en los casos de violencia doméstica es muy importante ya que así se mantiene un alcance efectivo de su realidad, pero se requiere de un centro concreto estatal de registro de los mismos
- 2 La protección de la familia es fundamental La Constitución Política de Panamá establece la protección por parte del Estado al matrimonio, la maternidad y la familia El Código Penal del 2007 tutela el orden jurídico familiar
- 3 Las autoridades como el Órgano Judicial y la Procuraduría General de la Nación o Ministerio Público, se encargan de realizar el trabajo de investigación y de administración de justicia vinculado a la violencia familiar, pero requieren de más recurso para hacerle frente a este problema social

Para lograr una efectiva tutela penal de la familia en Panamá, hay que abordar la violencia doméstica a través de la prevención con programas efectivos El Estado tiene que realizar políticas tendientes a minimizar este flagelo, investigando sus causas, consecuencias y los costos de la violencia contra los miembros de una familia y sobre medidas de prevención eficaces

- 4 Establecer, ejecutar y supervisar comités de acción para abordar la violencia doméstica a través del apoyo de los dirigentes sociales, políticos, religiosos y de otros líderes para que se opongan a este problema

## **BIBLIOGRAFÍA**

## **LIBROS**

**ACEVEDO, José Rigoberto.** Derecho Penal General (Primera y Segunda Parte)

Imprenta Universitaria de Panamá Panamá, República de Panamá, 2015.

**ACEVEDO, José Rigoberto** Derecho Penal y Especial Panameño Comentarios al Código Penal Panamá, República de Panamá, 2008

**AGUILAR, José.** La Dinámica de la Violencia Doméstica y sus efectos Psicológicos en las mujeres. Editorial Anteo. México, 2007

**AMORÓS, Celia,** Feminismo igualdad y diferencia Editorial PUEG, México, 1994

**ARANGO DURLING, Virginia** Derechos Humanos de la Mujer Ediciones Panamá Viejo Panamá 1994

**ARANGO DURLING, Virginia** Temas Fundamentales de la Nueva Legislación Penal Ediciones Panamá Viejo, Panamá, 2008

**ARANGO DURLING, Virginia y MUÑOS ARANGO, Campo Elías** Autoría y Participación Criminal “Una perspectiva en la legislación histórica panameña” Ediciones Panamá Viejo, 1ª edición, Colección Penjur-Panamá República de Panamá 2012

**ARIAS LONDOÑO, Melba** Cinco formas de violencia contra la mujer Editorial  
Ecoe, 2a edición, Colombia 1990

**ARIZABALETA DE GARCÍA, María Teresa** Violencia contra la Mujer en la  
Familia. Editorial Departamental Del Valle. Colombia, 1989

**ÁVILES, Dager** Estudios cubanos sobre victimología Editora Eumed, España,  
2010

**BARAHONA Abel** Metodología de Trabajos Científicos Editorial Ipler, 3ª  
Edición, Bogotá-Colombia, 1982

**BARRIOS GONZÁLEZ, Bons** Estudio de Derecho Procesal Penal Panameño  
Tomo I, Editorial Jurídica Ancón, Panamá, 2001

**BROCE BARRIOS, Vielka Gisela** Consecuencias que provocan la violencia  
doméstica en Panamá Instituto Panameño de Derecho Procesal V  
Congreso Panameño de Derecho Procesal Editorial Instituto  
Colombo Panameño de Derecho Procesal Panamá, República de  
Panamá 2008

**CARRASCO, Emanuel** La violencia de género mata Instituto de estudios  
jurídicos Edición Diana Portal, Perú, 2010

**CARRIZALEZ CHÁVEZ, Elizabeth** Acreditación del daño moral en materia  
penal Editorial Flores, México, 2011

**CASADIEGOS CÁCERES, Ferdinando** Curso de Derecho Romano Ediciones Jurídicas Ibáñez, 2a edición, España, 2008

**DAWSON, Dayra y MILLER, Gladis** Ayudando a quien Ayuda Editorial Universitana Panamá, 1999

**DE ROSIA, Humberto** Criminología Editorial De Palma, México, 2000

**DÍAZ COLORADO, Fernando** Psicología y ley Editorial Psicom, Bogotá, 2009

**FÁBREGA, Jorge y CUESTAS, Carlos** Suplemento del diccionario de derecho procesal civil y penal Editorial Jurídica Panameña, Panamá, 2007

**GIL, Hipólito** Derecho Penal Editorial Junistas Panameños Panamá, 2004

**GÓMEZ Migdahi** Prevención de la Violencia Intrafamiliar. Editorial Articsa, 1ª edición Panamá, 2006

**GONZÁLEZ, Edmundo** La victimización y la violencia doméstica Editorial Garndo, México, 2006

**HERNÁNDEZ SAMPIERI, Roberto, COLLADO FERNÁNDEZ, Carlos y BAPTISTA LUCIO, Pilar** Metodología de la investigación científica Editorial McGraw\_Hill, México, 2007

**HERNÁNDEZ, Felipe** Violencia Masculina en el Hogar Editorial Paz, 1ra edición México, 1999

**LARRAIN HEREIMANS, Soledad.** Violencia puertas adentro la mujer golpeada

Editorial Universitaria, 2ª edición, Chile, 1994

**LERER, Luisa.** Hacerse Mujer Editorial Cosmos Offst, 1ª edición Argentina,

1992

**MULLENDER, Andrés.** Violencia doméstica Edición española Editorial páidos,

España, 1996.

**MUÑOZ POPE, Carlos Enrique.** Introducción al Derecho Penal Primera Edición

Editorial Panamá Viejo Panamá, República de Panamá, 2000.

**NEUMAN, Elías.** Victimología Ediciones Filiberto Cárdenas Urbe, México, 1989

**RAWLINGS, Robert y RIMINI, Ernest** Sobreviviendo al Terror y al Síndrome de

Estocolmo Editorial Bograd Estados Unidos, 1988

**REYES ECHANDÍA, Alfonso** Diccionario de derecho penal general Editorial

Temis Santa Fe de Bogotá, Colombia-, 1990

**SABINO, Carlos** El proceso de la investigación Editorial Panapo, Venezuela,

1999

**TABORGA, Carolina y KRENN, Diana** Perspectiva de Género Glosario de

Términos Editorial Winnie Dobbs Roma, 1997



**TAMAYO, Mano.** El Proceso de Investigación Científica. Editorial Epistema,  
Venezuela, 1999

**ZALDAÑA, Claudia** La Unión hace el Poder Procesos de Participación en la  
Familia Instituto Nacional de Mujeres Editorial Absoluto, 2ª  
edición Costa Rica, 1999

## **DICCIONARIOS**

**CABANELLAS DE TORRES, Guillermo.** Diccionario Jurídico Elemental  
Editorial Heliasta, México, 2009

**Diccionario Enciclopédico Jurídico Mora** Editorial Sanjur. México, 2006

**Diccionario Enciclopédico Norma Color** Editorial Norma, Colombia, 1998

**OSSORIO, Manuel.** Diccionario de Ciencias Jurídicas y Sociales Editorial  
Electrónica Datascan, Guatemala, 2009

## **DOCUMENTOS OFICIALES**

Ley 27 de 1995 Por medio del cual se tipifican los delitos de violencia  
intrafamiliar y maltrato de menores, se ordena establecimiento de  
dependencias para la atención de las víctimas de estos delitos, se  
reforman y adicionan artículos al Código Penal y Judicial  
Panamá, 1995

Ley 31 de 1998. De la protección a las víctimas del delito. Panamá, 1998

Ley 4 de 1999 Por medio del cual se constituye la igualdad de oportunidades para las mujeres Panamá, 1999

Ley 38 de 2001 Por medio del cual reforma y adiciona artículos al Código Penal y Judicial, sobre violencia doméstica y maltrato al niño, niña y adolescente, deroga artículos de la Ley 27 de 1995 y dicta otras disposiciones Panamá, 2001

Ley 16 de 2004 Que dicta disposiciones para la prevención y tipificación de delitos contra la integridad y la libertad sexual y modifica y adiciona artículos a los Códigos Penal y Judicial Panamá, 2004

Ley 27 de 2008 Que modifica, adiciona y deroga artículos del Libro III del Código Judicial, y dicta medidas previas a la entrada en vigencia del Código Procesal Penal Panamá, 2008

Ley 82 de 2013 Por medio del cual se adopta medidas de prevención contra la violencia en las mujeres y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer Panamá, 2013

Ley 59 de 2015. Que Modifica Un Artículo Del Código Penal, Para Aumentar La Pena Del Delito de Violencia Domestica Agravada Panamá, 2015

**Código de la Familia de la República de Panamá.** Editoral Mizrahi & Pujol, Panamá, 2015

**Código Judicial de la República de Panamá** Editoral Mizrahi & Pujol, Panamá, 2015

**Código Penal de la República de Panamá** Editoral Mizrahi & Pujol, Panamá, 2015

**Corte Suprema de Justicia de la República de Panamá** Recurso de Apelación Sala Segunda de lo Penal Ponente Esmeralda Arosemena de Troitiño Panamá, 14 de agosto de 2008.

**Corte Suprema de Justicia de la República de Panamá** Recurso de Apelación dentro del proceso seguido a José Isabel Tenorio, sindicado por delito de homicidio Sala Segunda de lo Penal Negocios de segunda instancia Sentencia condenatoria apelada Magistrado Ponente Aníbal Salas Céspedes Panamá, 28 de Octubre de 2009

**Corte Suprema de Justicia de la República de Panamá** Proceso seguido a Yofi Franco, por la comisión del delito de homicidio agravado en grado de tentativa Sala Segunda de lo Penal Negocios de segunda instancia Sentencia condenatoria apelada Magistrado

Ponente José Abel Almengor Echeverría Panamá, 9 de noviembre de 2010

**Corte Suprema de Justicia de la República de Panamá** Sala Segunda de lo Penal Ponente Jerónimo Mejía E Panamá, 6 de mayo de 2012

### **FOLLETOS, REVISTAS PERIÓDICOS, PUBLICACIONES**

**ABREGO, Luis.** Preocupa posición de Panamá en casos de violencia contra la mujer Diano La Crítica Sección Sucesos Panamá, 3 de octubre de 2013

**AGUILAR, Ana** Femicidio y su estudio epistemológico Centro de estudios jurídicos y sociales Guatemala, 2009

**ALEMANY JORDÁN, Maite** Violencia Doméstica y Maltrato a Niños, Niñas y Adolescentes Fondo mixto hispano – panameño de cooperación Panamá, 2011

**AROSEMENA, Massiel** Cifras de decesos por violencia doméstica son alarmantes Diano Panamá América Julio de 2009

**BACIGALUPO, Enrque** Lineamientos de la teoría del delito Argentina, 1994, citado por UROSA RAMÍREZ, Gerardo Algunas consideraciones en torno a la tentativa Instituto de Ciencias Penales Academia

Nacional de Jurisprudencia Universidad Nacional de México,  
México, 2012

**BENÍTEZ JIMÉNEZ, María** Estudio de una regulación anunciada el delito de maltrato habitual Universidad de Castilla-La Mancha, Vol. 111, España, 1999

**CALABRESE, E** La Violencia en el hogar Revista de hechos e ideas, II Época, nº 69, editorial Leviatán, Madrid, España, 1997

**CARLES, Julio** Panamá, aumentan los femicidios, indica la Defensoría del Pueblo Defensoría del Pueblo Panamá, 21 de mayo de 2010

**CASTRO LEMUS, Nuna** Análisis de los contextos estructurales que afectan a la Educación Física e inciden en la construcción de género *Revista Fuentes Volumen nº 7, Tema Monográfico Educación y Género* Facultad de Ciencias de la Educación de la Universidad de Sevilla, Sevilla, España, 2007

**Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana** Estrategias nacionales de Prevención Social del delito Instituto de Asuntos Públicos Chile, 2010

**CERRUD, Devis** El Inamu convocó a reunión para analizar feminicidios *Diano La Estrella de Panamá, Sección Nacionales, Panamá, miércoles 29 de julio de 2015*

**Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)** Centrada en el desarrollo sostenible y basada en la igualdad como objetivo y principio ético de protección a las mujeres Observatorio de la igualdad de género México, 2013

**Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)** Reformas constitucionales y equidad de género Unidad Mujer y Desarrollo Informe final Seminario internacional Santa Cruz de la Sierra, 21, 22 y 23 de febrero de 2005. Chile, 2006

**Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)** Unidos para poner fin a la violencia contra las mujeres Campaña Secretario General Capítulo Regional Latinoamérica y el Caribe, Chile, 2009

**Congreso de Diputados del Reino de España** Ley 27/2003, reguladora de la Orden de protección de las víctimas de la violencia doméstica España, 31 de julio de 2003

**CUESTAS, Carlos** Aspectos procesales de la Responsabilidad Civil Derivada del Delito, en Estudios Procesales Tomo II, Escuela Judicial Panamá, 1990

**DAVIES, Manuel** Implicaciones de la Violencia Doméstica e Intrafamiliar hacia la Mujer Organización Mundial de la Salud Resolución A49-VR-6, 6ta Sesión Plenaria, 25 de mayo de 1998

**DOMÍNGUEZ NARANJO, Carmen.** El bien jurídico protegido. Universidad Autónoma de Barcelona España, 2011

**DOMÍNGUEZ, Yanelis** Muertes Violentas de Mujeres Diano Día a Día Panamá, 11 de abril de 2011

**Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)** Estudio de UNICEF ratifica altos índices de violencia intrafamiliar en contra de los niños, niñas y adolescentes Chile, 30 de octubre de 2012

**FRANCO RODRÍGUEZ, Esperanza** Guía de recursos de apoyo para mujeres víctimas de violencia de género en Panamá Fondo Mixto Hispano-Panameño de Cooperación Panamá, 2007

**FUENTES OSORIO, Juan** Lesiones producidas en un contexto de violencia doméstica o de género Una regulación laberíntica Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología. España, 2013

**GARITA VÍLCHEZ, Ana** Femicidio La regulación del delito de en América Latina y el Caribe Organización de las Naciones Unidas Campaña del Secretario General ÚNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres. Nueva York, 2012

**GONZÁLEZ, Mario** Panamá, denuncian aumento de muertes Principalmente las violentas contra las mujeres Diano Panamá América Panamá, septiembre de 2009

**GORJÓN, Mane** La respuesta penal frente al género Una revisión crítica de la violencia habitual y de género Tesis doctoral Universidad de Salamanca. España, 2010

**Instituto Nacional de la Mujer (INAMU)** Datos de la Violencia de Género Panamá, 2011

**Instituto Nicaragüense de la Mujer** Mi Vida Vale Más. Ruta Para Salir de la Violencia Editorial EMCOR Nicaragua, 2000

**JUÁREZ BRIBIESCA, Armando** Política criminal (México y Chile) Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional de México Biblioteca Jurídica Virtual México, 2010

**LANDENBURGER, Karl** Un proceso de Atrapamiento y Recuperación de una Relación Abusiva Estados Unidos, 1989.

**LAURENZO COPELLO, Patricia** El modelo de protección reforzada contra la mujer frente a la violencia de género Valoración política criminal Cuadernos penales España, 2005

**LUACES GUTIÉRREZ, Ana** La respuesta del derecho penal español ante la violencia doméstica Revista de Derecho Privado, año V, núm 13-14, enero-agosto de 2006



**Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) Casos de Violencia Doméstica**  
**Registrados en el COAI Panamá, 2010**

**Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) No Más Violencia Domestica**  
**Dirección de la Mujer En Internet**  
**<http://www.mides.gob.pa/?p=6774> Panamá, 2008**

**Ministerio de Desarrollo Social La Violencia Intrafamiliar Revista Violencia**  
**Doméstica y Violencia Conyugal Dirección Nacional de la Mujer**  
**Panamá, 2004**

**Ministerio Público de la República de Panamá Informe sobre Quinto Foro de**  
**Ejecución de Políticas Públicas en Maternidad de Violencia Doméstica**  
**Panamá, 2009**

**MURILLO, Milagros Tipos de Femicidios Diario Día a Día Panamá, 7 de marzo**  
**de 2011**

**NÚÑEZ, Mauncio José La Violencia Intrafamiliar Revista de Fondo Social y del**  
**Trabajador Ediciones Sibauste México, 2001**

**Organización de las Naciones Unidas (ONU) Declaración de los Principios**  
**Fundamentales de Justicia para las Víctimas de Delitos y del**  
**Abuso de Poder Adoptada por la Organización el 29 de noviembre**  
**de 1985**

**Organización de las Naciones Unidas (ONU).** Declaración sobre los principios fundamentales de justicia para las víctimas de delitos y del abuso de poder Aprobada por la Asamblea General en su resolución 40/34, de fecha 29 de noviembre de 1985

**Organización de las Naciones Unidas (ONU)** La Eliminación de la Violencia contra la Mujer. Editorial Litográfica Internal , 1ª edición México, 1993

**Organización de las Naciones Unidas (ONU).** Poner fin a la violencia contra la mujer De las palabras los hechos Estudio del Secretario General  
Publicación de las Naciones Unidas Nueva York, Estados Unidos, 2006

**Organización de las Naciones Unidas (ONU).** Protección a la víctima VI Congreso (Caracas - 1980) y el VII Congreso (Hilán - 1985)

**Organización de las Naciones Unidas (ONU)** Unidos para poner fin a las violencia contra las mujeres Campaña del Secretario de las Naciones Unidas Nueva York, 1 de enero de 2009

**Organización de las Naciones Unidas (ONU)** Víctimas de Delitos y del Abuso de Poder Adoptada por la Asamblea General de la ONU en su Resolución 40/34 de 29 de noviembre de 1985

**Organización Panamericana de la Salud (OMS)** Revista Protocolo de Vigilancia de la Violencia Intrafamiliar y el Abuso Sexual Extra Familiar. Editorial Litográfica Internacional, 1ª edición, Costa Rica, 2002

**Pacto Internacional Derechos Civiles, Políticos y de Derechos Económicos Sociales y Culturales de las Naciones Unidas** Nueva York, 23 de marzo de 1976

**PAÍNO RODRÍGUEZ, Francisco Javier** Aspectos problemáticos de los delitos de violencia doméstica y de género especial consideración a las dificultades aplicativas Universidad Complutense de Madrid Facultad de Derecho Tesis Doctoral España, 2014

**PASCUAL, Emir** Revista Atrévete. Centro de Apoyo a la Mujer Maltratada Editorial Córdova Panamá, 2002

**PÉREZ, Antonio** Alerta por casos de violencia doméstica Diano Panamá América Panamá, 26 de diciembre de 2014.

**PÉREZ, Antonio** Mujeres jóvenes son las más vulnerables de ser víctimas de femicidios Diano Panamá América Panamá, 1 de julio de 2014

**RAMOS VÁSQUEZ, José** La problemática del bien jurídico protegido en los delitos de malos tratos ante su penúltima reforma España, 2009.

**Registros del Centro de Orientación y Atención Integral (COAI) del  
Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) Panamá, 2009.**

**RIBAS, Eduardo Ramón. Los delitos de violencia de género según la  
jurisprudencia actual Estudios Penales y Criminológicos, vol  
XXXIII Universidad de las Islas Baleares España, 2013.**

**RODRÍGUEZ OTERO, Luis Definición, fundamentación y clasificación de la  
violencia España, 2012**

**ROSALES ZAVALA, María. Estudios dogmáticos de los elementos del delito  
Universidad Autónoma de Nuevo León Facultad de Derecho y  
Criminología México, noviembre de 2004**

**SANTAMARÍA, Josué Ruta Crítica de la Mujeres Afectadas México, 1997**

**SARQUIS, Clemencia Introducción al Estudio de la Pareja Humana Ediciones  
Universidad Católica de Chile, 2ª edición Chile, 2004**

**SELLES DE PALACIOS, Aida Crimino génesis y crimino dinámica de las  
pandillas y bandas en la ciudad de panamá Universidad de  
Panamá, Instituto de Criminología Panamá, 2007**

**Suprema Corte de Justicia de la Nación Sentencia Definitiva Causa Penal  
55/2012-II Instrumento judicial de sentencia para resolver en  
definitiva los autos de la Causa Penal número 55/2012 instruida en**

el caso del delito de violencia familiar. México, Ixmiquilpan,  
Hidalgo, 9 de enero de 2013

**UROSÁ RAMÍREZ, Gerardo** Algunas consideraciones en torno a la tentativa  
Instituto de Ciencias Penales Academia Nacional de  
Jurisprudencia Universidad Nacional de México, México, 2012

Vid, PROBLEMA SOCIAL: Sube violencia doméstica Diario La Prensa Sección  
Panorama Panamá, 5 de febrero de 2014

**XXXII Reunión del Consejo Centroamericano de Procuradores de Derechos**  
**Humanos.** Resolución del Consejo Centroamericano de  
Procuradores de Derechos Humanos en Apoyo a la Investigación  
de la procuraduría de los Derechos humanos de Guatemala sobre  
Muerte Violenta de mujeres. Belice, 8 al 11 de marzo 2006

## **INTERNET**

**CÁRDENAS RUIZ, Marco** Las teorías de la pena y su aplicación en el Código  
Penal En internet  
[http //www derechoycambiosocial.com/revista002/pena htm](http://www.derechoycambiosocial.com/revista002/pena.htm)  
México, 2012

**Federación Internacional de Derechos Humanos.** Derechos humanos de las  
mujeres México, 2010 En Internet [http //www fidh org/-](http://www.fidh.org/-Defensores-?id_mot=26)  
[Defensores-?id\\_mot=26](http://www.fidh.org/-Defensores-?id_mot=26) Visitado 2 de enero de 2010

**FERNÁNDEZ-ALONSO, Marcarmen** Violencia Doméstica. Ministerio de Sanidad y Consumo Salud Mental de Madrid En internet [http://www.msc.es/ciudadanos/violencia/docs/VIOLENCIA\\_DOMESTICA.pdf](http://www.msc.es/ciudadanos/violencia/docs/VIOLENCIA_DOMESTICA.pdf) España, 2003

**GINER ALEGRÍA, César Augusto** Aproximación psicológica de la victimología En Internet En Internet <http://repositorio.ucam.edu/jspui/bitstream/10952/143/1/Aproximaci%C3%B3n%20psicol%C3%B3gica%20%20a%20la%20victimolog%C3%ADa%20C%C3%A9sar%20Augusto%20.pdf> Colombia, 2012

**GONZÁLEZ, Johana** Violencia agravada será sancionada con penas mayores Asamblea Nacional de Diputados. En internet <http://www.asamblea.gob.pa/2015/07/30/violencia-agravada-sera-sancionada-con-penas-mayores/> Panamá, 30 de julio de 2015

**JAKOBS, Gunther** Consumación material en los delitos de lesión contra la persona Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología En internet Disponible en internet <http://cnminet.ugr.es/recpc/recpc04-13.pdf> España, 2002

**MACHICADO, Jorge** Objeto del delito En Internet <http://jorgemachicado.blogspot.com/2009/03/objeto-del-delito.html> España, 2010

**Organización de las Naciones para la Educación la Ciencia y la Cultura**

**(UNESCO) Día Internacional de la Eliminación de la Violencia**

**contra la Mujer** Publicación del Servicio de Prensa En Internet

**[http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-](http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-view/news/dia_internacional_de_la_eliminacion_de_la_violencia_contra_la_mujer_25_de_noviembre_de_2013/#VaRnLvi_Oko)**

**[view/news/dia\\_internacional\\_de\\_la\\_eliminacion\\_de\\_la\\_violencia\\_c](http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-view/news/dia_internacional_de_la_eliminacion_de_la_violencia_contra_la_mujer_25_de_noviembre_de_2013/#VaRnLvi_Oko)**

**[ontra\\_la\\_mujer\\_25\\_de\\_noviembre\\_de\\_2013/# VaRnLvi\\_Oko.](http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-view/news/dia_internacional_de_la_eliminacion_de_la_violencia_contra_la_mujer_25_de_noviembre_de_2013/#VaRnLvi_Oko)**

**Chile, 22 de noviembre de 2013**

**Organización de las Naciones Unidas (ONU) Declaración sobre la eliminación**

**de la violencia contra la mujer.** 85ª sesión plenaria, el 20 de

**diciembre de 1993 En Internet [www.un.org/es/](http://www.un.org/es/) Nueva York, 1993**

**Organización de las Naciones Unidas (ONU). Declaración y Plataforma de**

**Acción de Beijing** En Internet

**[http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sectio](http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/bpa_s_final_web.pdf)**

**[ns/csw/bpa\\_s\\_final\\_web.pdf](http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/bpa_s_final_web.pdf) Nueva York, 2014**

**Organización Mundial de la Salud (OMS) Informe mundial sobre la violencia y**

**la salud** En internet

**[http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_repor](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/abstract_es.pdf)**

**[t/en/abstract\\_es.pdf](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/abstract_es.pdf) Washington, 2002**

**Organización Mundial de la Salud (OMS) Violencia contra la mujer**

**Departamento de Publicaciones Internacionales Nota descriptiva**

**N° 239 En Internet**

<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs239/es/> Nueva York,  
Octubre de 2013

**PERAMATO, Teresa** El femicidio y el feminicidio. Fiscal adscrita a la Fiscal de la Sala contra la violencia sobre la mujer En Internet  
[http://www.elderecho.com/tribuna/penal/femicidio-feminicidio\\_11\\_360055003.html](http://www.elderecho.com/tribuna/penal/femicidio-feminicidio_11_360055003.html) México, 2012

Redacción del diario En 15%, aumenta el número de casos de violencia doméstica Diario La Estrella de Panamá En internet  
<http://laestrella.com.pa/panama/nacional/15-aumenta-numero-casos-violencia-domestica/23850336> Panamá, viernes 13 de marzo de 2015

Redacción del diario Sube violencia doméstica Diario La Prensa En internet  
[http://impresa.prensa.com/panorama/Sube-violencia-domestica\\_0\\_3861363920.html](http://impresa.prensa.com/panorama/Sube-violencia-domestica_0_3861363920.html) Panamá, 5 de febrero de 2014

**SERRACÍN, Meredith** 31 mujeres murieron de forma violenta en 2014 TVN Noticias En Internet <http://www.tvn-2.com/Noticias/Paginas/31-mujeres-murieron-de-forma-violenta-en-2014.aspx> Panamá, 25 de agosto de 2014

**STAFF WILSON, Marblanca** Análisis de la Ley 38 sobre Violencia Doméstica  
En Internet <http://www.legalinfo->



panama.com/php/pfp.php3?doc=/articulos/articulos\_51a.htm

Panamá, 2002-2003

**Televisora Nacional** Aumentan casos de violencia doméstica y hurtos en Panamá En Internet [http://www.tvn-2.com/nacionales/Aumentan-violencia-domestica-hurtos-Panama\\_0\\_4161333926.html](http://www.tvn-2.com/nacionales/Aumentan-violencia-domestica-hurtos-Panama_0_4161333926.html)

Vid, Hostigamiento En Internet <https://es.wikipedia.org/wiki/Hostigamiento>

Vid, Wet de Policía COET Instructivo apuntes derecho penal Violencia de género y violencia doméstica Policía local de las Islas Baleares  
En Internet [http://www.violenciaintragenero.com/wp-content/uploads/2013/11/Coet\\_APUNTES\\_vd\\_BERTONE.pdf](http://www.violenciaintragenero.com/wp-content/uploads/2013/11/Coet_APUNTES_vd_BERTONE.pdf)  
España, 2008